

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 4667/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.02.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Комфорт Сервис Восток» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 22000135560000000003 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Заявителя и Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе

претендента – МУП «Балашихинские Коммунальные Системы» (далее – Предприятие, МУП «БКС»), поскольку в составе заявки Предприятия отсутствуют акты сверки с ресурсоснабжающими организациями (далее – РСО), а также, по мнению Заявителя, на момент рассмотрения заявок на участие в Конкурсе у МУП «БКС» могла иметься задолженность перед РСО за 2 и более расчетных периода, подтвержденная решениями суда по следующим делам: А41-1297/2022, А41-1301/2022, А41-94803/2022, А41-100833/2022, А41-100831/2022, А41-100829/2022, А41-100827/2022, А41-91625/2022, А41-84572/2022, А41-83309/2022, А41-83307/2022, А41-83305/2022.

3. В протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе отсутствует разъяснение оснований недопуска Заявителя к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводами не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсах в связи с тем, что форма заявки Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует требованиям формы заявки, установленной Правилами, при заполнении которой необходимо указать, в том числе организационно-правовую форму и место нахождения организации.

2. Конкурсной комиссией по результатам проверки соответствия МУП «БКС» требованиям Правил задолженностей перед РСО не выявлено, а требование о наличии в составе заявки актов сверки с РСО в Правилах отсутствует.

3. Протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе оформлен в соответствии с требованиями Правил.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 01.02.2023 № 2 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании подпункта 3 пункта 18 Правил.

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе.

Пунктом 52 Правил установлено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В форме заявки на участие в Конкурсе, предусмотренной приложением № 4 к Правилам (согласно подстрочным пояснениям к 1 разделу такой заявки), содержится требование об указании следующей информации: «(организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа,

удостоверяющего личность), (место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя)»).

Комиссией осмотрена заявка на участие в Конкурсе Заявителя, пункт 1 которой содержит следующую информацию: «Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт Сервис Восток», 143902, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, д. 44А, помещение 12Н».

В нарушение пунктов 52 – 53 Правил заявка на участие в Конкурсе Заявителя не соответствует форме, предусмотренной Правилами.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно подпункту 7 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

В силу пункта 16 Правил требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Согласно пункту 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 – 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Таким образом, представление в составе заявки на участие в конкурсе актов сверки с РСО является правом претендента, а не его обязанностью. Отсутствие указанных документов не может являться основанием для отказа претенденту в допуске к участию в конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 01.02.2023 № 2 МУП «БКС» допущено к участию в Конкурсе.

В отношении указанных Заявителем в своей жалобе решений суда, подтверждающих наличие у Предприятия задолженности перед РСО за 2 и более расчетных периода, Комиссией установлено следующее.

По делам № А41-1297/2022 и № А41-1301/2022 Арбитражным судом Московской области принято решение о взыскании с МУП «БКС» в пользу ГУП Московской области «Коммунальные системы Московской области» задолженности в размере 9 479 229, 92 рублей и 10 591 698 рублей. Указанные решения суда вступили в законную силу.

Вместе с тем, Организатором торгов представлены документы, подтверждающие оплату МУП «БКС» имеющейся задолженности перед ГУП Московской области «Коммунальные системы Московской области».

По судебным делам А41-94803/2022, А41-100833/2022, А41-100831/2022, А41-100829/2022, А41-100827/2022, А41-91625/2022, А41-84572/2022, А41-83309/2022, А41-83307/2022, А41-83305/2022 отсутствуют решения суда, подтверждающие задолженность Предприятия

перед РСО за 2 и более расчетных периода, вступившие в законную силу.

Безусловных оснований считать, что на момент рассмотрения заявок на участие в Конкурсе у МУП «БКС» имелась задолженность перед РСО за 2 и более расчетных периода, подтвержденная актами сверки либо решениями суда, вступившими в законную силу, у Комиссии не имеется.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Статьей 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 к Правилам, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, установленной приложением № 7 к Правилам, предусмотрено указание в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе причин отказа в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании: «- подпункта 3 пункта 18 Правил (несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил)».

Указание детальных разъяснений оснований отказа в допуске к участию в Конкурсе формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (приложение № 7 к Правилам), не предусмотрено.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комфорт Сервис Восток» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.