

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-298/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сахалин-Логистика» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.04.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«...»

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «Сахалин-Логистика» от 13.04.2020 № 27, направленную письмом Сахалинского УФАС России от 20.04.2020 № 05-2160, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению перевозки почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ, водным транспортом по маршруту ОПС Корсаков – ОПС Курильск, ОПС Курильск- ОПС Корсаков для нужд УФПС Сахалинской области – филиал «Почта России» (извещение № 32009005847), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Сахалин-Логистика» (далее – Заявитель) от 13.04.2020 № 27, направленная письмом Сахалинского УФАС России от 20.04.2020 № 05-2160, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению перевозки почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ, водным транспортом по маршруту ОПС Корсаков – ОПС Курильск, ОПС Курильск- ОПС Корсаков для нужд УФПС Сахалинской области – филиал «Почта России» (извещение № 32009005847) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции



антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупке).

Согласно извещению о проведении Запроса предложений, Документацией о проведении Запроса предложений (далее — Извещение, Документация) Запрос предложений осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (далее - ЕИС) и сайта ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», расположенного по адресу: <http://sberbank-ast.ru>.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о проведении Аукциона (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Извещение, ЕИС) – 19.03.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 4 997 000 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 06.04.2020;
4. На участие в Аукционе подано – 2 заявки;
5. К участию в Аукционе допущено – 2 заявки;
6. Дата проведения Аукциона – 08.04.2020;
7. В период проведения Аукциона ценовое предложение подавал 1 участник;
8. Дата подведения итогов — 09.04.2020;
9. Победителем Аукциона признан участник № 6581 с предложением о цене договора – 4 972 015 рублей.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подать ценовое предложение при проведении Аукциона 08.04.2020.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы Заявителя следует, что во время проведения Аукциона у Заявителя некорректно работала электронная цифровая подпись, в связи с чем не смог подать ценовое предложение.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил письменные пояснения в которых указал, что программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, иным участником закупки успешно подано ценовое предложение.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС

России не явился и не представил сведений, графических изображений и иных доказательств подтверждающих, что при проведении Аукциона 08.04.2020 Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Сахалин-Логистика» (ИНН: 6501300711; ОГРН: 1186501006581) от 13.04.2020 № 27, направленную письмом Сахалинского УФАС России от 20.04.2020 № 05-2160, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации и обеспечению перевозки почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ, водным транспортом по маршруту ОПС Корсаков – ОПС Курильск, ОПС Курильск- ОПС Корсаков для нужд УФПС Сахалинской области – филиал «Почта России» (извещение № 32009005847) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течении трех месяцев со дня его вынесения.