

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве**

**107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, д.4**

**Заявитель**

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЖАЛОБА**  
на действия \_\_\_\_\_  
(далее - Заказчик) при проведении открытого  
\_\_\_\_\_ курса в электронной форме

**Информация о закупке**

07.12.2022 в Единой информационной системе размещено Извещение № \_\_\_\_\_ о проведении открытого конкурса в электронной форме (далее - Извещение). Предметом размещенной закупки является выполнение работ по разработке проекта планировки территории, проекта межевания территории, плана обустройства и соответствующего материально-технического оснащения, перспективного плана развития особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования \_\_\_\_\_

залегающей к ней территории.

начальная (максимальная) цена договора: 71 045 091,21 (Семьдесят один миллион сорок пять тысяч девяносто один) рубль 21 копейка, без учета НДС или 85 254 109,45 (Восемьдесят пять миллионов двести пятьдесят четыре тысячи сто девять рублей 45 копеек, включая НДС.

### **Требования документации, нарушающие законодательство и права заявителя**

Частью 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

Согласно п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно подпунктам 6.3.2.1, 6.3.2.3.1, 6.3.2.3.2, 6.3.2.3.19. пункта 6.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг при осуществлении закупки конкурентным способом заказчик вправе в закупочной документации устанавливать следующие дополнительные, с учетом особенностей и предмета осуществляемой закупки, требования к участникам закупки, подтверждающие возможность своевременной поставки товара, своевременного выполнения работ, оказания услуг с необходимым уровнем качества:

- наличие у участника закупки разрешительных документов (лицензий, сертификатов и прочих разрешительных документов), необходимых, в соответствии с законодательством Российской Федерации, для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом осуществляемой закупки;

- наличие у участника закупки опыта осуществления поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

- наличие у участника закупки квалифицированных кадров, необходимых для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом осуществляемой закупки.

Заказчик вправе устанавливать в закупочной документации иные измеряемые требования к участникам закупки, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Конкурсная документация (далее также – Заказчик) содержит требования, существенно ограничивающие круг лиц для возможного участия в открытом конкурсе в электронной форме, а именно:

Для оценки заявок участников закупки Заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

Номер критерия	Наименование критерия оценки	Значимость критерия	Коэффициент значимости
----------------	------------------------------	---------------------	------------------------

оценки		оценки, %	критерия
1.	Цена договора	50	0,5
2.	<p>Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее - Квалификация участника закупки):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров);</li> <li>- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) в отношении туристско-рекреационных кластеров/комплексов/зон, которые примыкают к береговой линии моря или его отдельных частей;</li> <li>- квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов);</li> <li>- квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов, включенных в национальный реестр специалистов НОПРИЗ);</li> <li>- обеспеченность финансовыми ресурсами</li> </ul>	50	0,5
	<b>Совокупная значимость критериев</b>	<b>100</b>	<b>1,0</b>

Заявитель полагает, что подкритерии оценки (наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) и квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов, включенных в национальный реестр специалистов НОПРИЗ) установлены Заказчиком в нарушение требований Закона № 223-ФЗ, Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1. Так, критерий «наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) в отношении туристско-рекреационных кластеров/комплексов/зон, которые примыкают к береговой линии моря или его отдельных частей» ограничивает конкуренцию по географическому признаку и функциональной/отраслевой принадлежности. Географическая принадлежность или географические особенности объекта проектирования (примыкание к береговой линии моря или его отдельных частей, равнина, горы и т.д.), так же как и его планируемый функционал (жилое, производственное, туристско-рекреационное и т.д.) не влияет на технологию и процесс разработки документов, относящихся к предмету договора (разработка проекта планировки территории, проекта межевания территории, плана обустройства и соответствующего материально-технического оснащения, перспективного плана развития), не требует специальных лицензий, оборудования, материального обеспечения и т.д.

В соответствии с п. 5 раздела 1 «Виды работ», п. 7 раздела 1 «Нормативные

документы и требования нормативного и регулятивного характера», разделом II «Состав материалов» Технического задания состав и содержание документов, подлежащих утверждению, разрабатываются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и другими нормативными правовыми актами, действующими на территории Российской Федерации.

ГрК РФ никаких особенностей для работ по договору в отношении туристско-рекреационных кластеров/комплексов/зон, которые примыкают к береговой линии моря, не устанавливает.

В составе критериев для оценки заявок участников закупки подтверждение квалификации участников закупки, в том числе наличие опыта работы, связанного с предметом договора, уже установлен критерий: *наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров)*. Данного критерия достаточно для подтверждения опыта в виде договоров (контрактов) на разработку проекта планировки территории и проекта межевания территории, заключенных и исполненных за период с 2018 по 2022 годы.

Установление в конкурсной документации указанных показателей и требований к ним в части подтверждения соответствующего опыта и квалификации может создать условия, при которых победителями в закупке станут определенный круг организаций, имеющих соответствующий опыт на территории исключительно туристско-рекреационных кластеров/комплексов/зон, которые примыкают к береговой линии моря или его отдельных частей.

То есть условия конкурсной документации изначально предполагали набрать наибольшее количество баллов тому хозяйствующему субъекту, который имел и (или) имеет соответствующий опыт исполнения аналогичных контрактов на территории кластеров, которые примыкают к береговой линии, так как за указанный критерий конкурсной комиссией автоматически присваивается 50 баллов.

На основании изложенного дополнительный критерий по опыту, установленный в конкурсной документации, является избыточным и ограничивающим конкуренцию.

Кроме того, такой порядок оценки не выявляет лучшего предложения по данному подкритерию, поскольку разработка проекта планировки территории особенностей для туристско-рекреационного типа не предполагает в силу градостроительного законодательства.

2. В качестве подкритерия оценки «квалификация участников закупки» Заказчиком установлен не соответствующий законодательству подкритерий в отношении квалификации трудовых ресурсов, включенных в национальный реестр специалистов НОПРИЗ.

ГрК РФ, регулирующим обязательные требования к выполнению проектно-изыскательских, определены требования к членам саморегулируемой организации (далее - СРО) для выполнения инженерных изысканий, осуществления подготовки проектной документации.

В соответствии со статьей 55.6. ГрК РФ в члены СРО могут быть принято юридическое лицо, при условии соответствия требованиям, установленным СРО к своим членам, и уплаты такими лицами в полном объеме взносов в компенсационный фонд (компенсационные фонды) СРО.

Статьей 55.5-1 ГрК РФ определены требования к специалистам по организации

инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, специалисты по организации строительства.

Частью 8 статьи 55.5.1 ГрК РФ установлено, что сведения о физических лицах включаются в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Таким образом, если юридическое лицо имеет статус члена СРО, то требования к квалификации трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов, включенных в национальный реестр специалистов НОПРИЗ) является избыточным, а количество сотрудников, включённых в национальный реестр специалистов НОПРИЗ, не может являться предметом оценки квалификация участников.

Для подтверждения статуса члена СРО достаточно предъявить требование к предоставлению выписки из Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и их обязательствах.

Подкритерий «квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов, включенных в национальный реестр специалистов НОПРИЗ)» ограничивает конкуренцию и не соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Кроме того, в составе критериев для оценки заявок участников закупки, подтверждение квалификации участников закупки, в том числе наличие опыта работы, связанного с предметом договора, установлен критерий: квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов).

Согласно п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Таким образом, Заявитель считает, что указанные в конкурсной документации требования противоречат положениям части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ и направлены на необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки. Заявитель является участником закупки.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

## **ПРОСИМ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить закупочную процедуру до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать заказчика нарушившим положения части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

### Приложение:

1. Копия приказа о назначении директора.
2. Извещение о проведении закупки.
3. Документация о проведении закупки.
4. Положение о закупке Заказчика.
5. Доверенность представителя от 17.12.2021 № 29.