



Юридический адрес: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д.13, стр.1, оф.825
ИНН 7728296652 КПП 771701001
Тел.: 8 (495) 600-38-84, 8 (495) 600-38-85 e-mail: tender@unirost.ru

Исх. № 1120
от 26.10.2021

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"
e-mail: to24@fas.gov.ru

**Заявитель (участник): Общество с
ограниченной
ответственностью «Юнирост»**
Адрес: 129515, г. Москва, ул. Академика
Королева, д.13, стр.1, оф.825
телефон: (495) 6003884
(495) 6003885
e-mail: tender@unirost.ru
контактное лицо: Мартынова Нора Сергеевна

**Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ
"ЦЕНТР ТРАНСПОРТНОЙ ЛОГИСТИКИ"**
Адрес: 660017, Красноярский край, г Красноярск,
р-н Центральный, ул. Диктатуры пролетариата,
дом 12А
Контактное лицо: Лобачева О.С.
телефон: +7 (391) 2110354
e-mail: ctl@ctl24.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки, комиссии по осуществлению
закупок, ее членов**

12.10.2021 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке [https:// www.rts-tender.ru](https://www.rts-tender.ru) был размещен запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при реконструкции объекта: «Многоэтажное административно-производственное здание с размещением гаража-стоянки» - объект незавершенного строительства», расположенного по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, ул. Красной Армии, д.10А (реестровый номер № 32110717543).

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений в электронной форме № 2194511 от 22.10.2021, опубликованном на сайте <http://zakupki.gov.ru>, победителем торгов было признано ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИННОВАЦИИ СИБИРИ".

Всего было подано 7 заявок:

Порядковый номер заявки	Наименование участника закупки	Результат
7	ООО «ИННОВАЦИИ СИБИРИ» ИНН 2466208840, 660061, Российская Федерация, КРАСНОЯРСКИЙ, Г. КРАСНОЯРСК, УЛ.АРХАНГЕЛЬСКАЯ,	Победитель

	ДОМ 21 ,КОРПУС 2	
3	ООО «ЦИЭС» ИНН 2463043284, 660061, Российская, Федерация; Красноярский край, г. Красноярск, ул. Калинина, ДОМ 1 69, стр. 11, ПОМЕЩЕНИЕ 3, ОКАТО: 04401000000	Второе место
5	ООО «ЮНИРОСТ» ИНН 7728296652, 129515, Российская Федерация, г. Москва, Академика Королева, дом 13, стр. 1, оф. 825, ОКАТО:45000000000	Третье место
6	ООО «ЦС» ИНН 2455033268, 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-кт. Мира, 49А, пом. 33, оф. №304,ОКАТО: 04401000000	Четвертое место
1	ООО «СТРОЙНАДЗОР» ИНН 2209047565, 658201, Российская Федерация, Алтайский край, Алтайский край, г. Рубцовск, ул. Комсомольская, 118, ОКАТО:01416000000	Пятое место
4	ООО «ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ ЗАСТРОЙЩИКАМ» ИНН4205189900 650023, Российская Федерация, Кемеровская обл., г. Кемерово, ул. Терешковой, дом 18, офис 7, ОКАТО: 32401370000	не определено
2	ООО «СТРОЙНАДЗОР» ИНН 5406804594 630099, Российская Федерация, НОВОСИБИРСКАЯ, НОВОСИБИРСК, ОРДЖОННЖИДЗЕ, ДОМ 40, ОФИС 2425	не определено

УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА, ОРГАНИЗАТОРА ЗАКУПКИ, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК, ЕЕ ЧЛЕНОВ, ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

ООО «Юнирост» считает, что при рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме комиссия по закупкам нарушила требования части 4 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - 223-ФЗ), признав заявки следующих участников соответствующими требованиям, установленным пп.е пункта 19.1 статьи 3.4 223-ФЗ:

Порядковый номер заявки	Наименование участника закупки	Результат
7	ООО «ИННОВАЦИИ СИБИРИ» ИНН 2466208840, 660061, Российская Федерация, КРАСНОЯРСКИЙ, Г. КРАСНОЯРСК, УЛ.АРХАНГЕЛЬСКАЯ, ДОМ 21 ,КОРПУС 2	Победитель
3	ООО «ЦИЭС» ИНН 2463043284, 660061, Российская, Федерация; Красноярский край, г. Красноярск, ул. Калинина, ДОМ 1 69, стр. 11, ПОМЕЩЕНИЕ 3, ОКАТО: 04401000000	Второе место
6	ООО «ЦС» ИНН 2455033268, 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-кт. Мира, 49А, пом. 33, оф. №304,ОКАТО: 04401000000	Четвертое место
1	ООО «СТРОЙНАДЗОР» ИНН 2209047565, 658201, Российская Федерация, Алтайский край, Алтайский край, г. Рубцовск, ул. Комсомольская, 118, ОКАТО:01416000000	Пятое место

В соответствии с пп. е пункта 19.1 статьи 3.4 223-ФЗ закупочной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных статьей 3.2 223-ФЗ, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком запросе предложений требованиям, установленным закупочной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В части 19.1 статьи 3.4 223-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований для признания заявки участника закупки, не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией.



Согласно пп. е пункта 19.1 статьи 3.4 223-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Так, частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

Предметом запроса предложений является осуществление строительного контроля на период выполнения строительно-монтажных работ при строительстве объекта капитального строительства.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС (Извещение о закупке № 32110609124), стоимость строительно-монтажных работ на объекте, подлежащих строительному контролю, составляет 444 632 793,47 рублей.

В соответствии с письмом Министра России от 12.02.2021 №5265-ТБ/02, исходя из совокупности положений части 2 статьи 53 и пункта 22 статьи 1 ГрК РФ, строительный контроль является функцией технического заказчика и может выполняться только членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 и 2.2 статьи 52 ГрК РФ.

В соответствии с п.11 Технического задания к участникам закупки установлено, в том числе следующее требование:

- *Соблюдение норматива численности работников, осуществляющих строительный контроль, в соответствии с Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 г. № 468.*
- *Членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.*

Вместе с тем, в вышеуказанном письме Министра России от 12.02.2021 №5265-ТБ/02 даны следующие разъяснения по вопросу уровня ответственности членом саморегулируемой организации, осуществляющих строительный контроль.

Законодательством о градостроительной деятельности не установлены особые требования к членам саморегулируемой организации, выполняющим функции технического заказчика, в том числе осуществляющим строительный контроль на основании договора. В этой связи к таким лицам предъявляются общие требования, установленные внутренними документами саморегулируемой организации с учетом минимальных квалификационных требований, определенных частью 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

В соответствии с частями 10-13 статьи 55.16 ГрК РФ уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда саморегулируемой организации определяется исходя из максимальной стоимости договора подряда, который планируют выполнять индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации - исходя из предельного размера обязательств по договорам подряда, которые индивидуальный предприниматель, юридическое лицо намерены заключить с использованием конкурентных способов.

В этой связи обязательность членства в саморегулируемой организации, а также **уровень ответственности члена саморегулируемой организации, имеющего намерение выполнять по договору строительный контроль, определяются исходя из размера обязательств по договору**



о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, по которому планируется осуществление этого строительного контроля.

Аналогичная позиция по данному вопросу подтверждается многочисленными решениями ФАС России и ее территориальных управлений, в том числе:

решение ФАС России от 20.04.2021г. по делу № 21/44/105/468;

решение ФАС России от 07.09.2020г. по делу № 20/44/105/1531;

решение ФАС России от 30.11.2020 по делу № 20/44/105/ 2050;

решение Московского областного УФАС России от 24.11.2020г. по делу № 50/06/45603эп/20;

решение Московского областного УФАС России от 02.03.2021г. по делу № 50/06/6924эп/21;

решение УФАС по Ставропольскому краю от 21.07.2021г. №026/06/69-1684/2021;

решение Костромского УФАС от 19.07.2021г. №044/06/105-322/2021;

решение УФАС по г. Москве № 077/06/106-12719/2021 от 27.07.2021;

решение УФАС Воронежской области № 036/06/54.3-613/2021 от 07.06.2021г.;

решение УФАС Воронежской области № 036/07/4-1025/2021 от 05.10.2021г.

Стоимость строительно-монтажных работ на объекте, подлежащих строительному контролю, составляет 444 632 793,47 рублей, в связи с чем к участникам закупки предъявляется требование о наличии второго уровня ответственности членов саморегулируемой организации.

Таким образом, несмотря на то, что закупочная документация не конкретизирует требование о соответствии участников запроса предложений определенному уровню членов саморегулируемой организации по компенсационным фондам, предусмотренным частями 12 и 13 статьи 55.16 ГрК РФ, закупочная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок должна была учитывать несоответствие участников запроса предложений данным требованиям.

Части 12 и 13 статьи 55.16 ГрК РФ определяют размеры взносов в компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств и соответствующие уровни ответственности членов саморегулируемых организаций.

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, являющиеся членами саморегулируемой организации, вправе заключать договоры в соответствии с уровнем ответственности, соответствующим внесенному такими лицами взносу в компенсационные фонды в порядке, установленном Законодательством.

Стоимость строительно-монтажных работ на объекте, равная 444 632 793,47 рублей, дает право осуществлять строительный контроль на таком объекте только лицам, являющимся членами саморегулируемой организации, и имеющим второй уровень ответственности.

Согласно сведениям из Единого реестра членов СРО, размещенного на сайте Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ), вышеперечисленные участники запроса предложений не имеют второй уровень ответственности членов саморегулируемой организации, а именно:

Порядковый номер заявки	Наименование участника закупки	Результат рассмотрения заявки	Уровень ответственности члена СРО
7	ООО «ИННОВАЦИИ СИБИРИ» ИНН 2466208840, 660061, Российская Федерация, КРАСНОЯРСКИЙ, Г. КРАСНОЯРСК, УЛ. АРХАНГЕЛЬСКАЯ, ДОМ 21, КОРПУС 2	Победитель	1 уровень
3	ООО «ЦИЭС» ИНН 2463043284, 660061, Российская Федерация; Красноярский край, г. Красноярск, ул. Калинина, ДОМ 1 69, стр. 11, ПОМЕЩЕНИЕ 3, ОКАТО: 04401000000	Второе место	1 уровень
6	ООО «ЦС» ИНН 2455033268, 660049, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, пр-кт. Мира, 49А, пом. 33, оф. №304, ОКАТО: 04401000000	Четвертое место	1 уровень



1	ООО «СТРОЙНАДЗОР» ИНН 2209047565, 658201, Российская Федерация, Алтайский край, Алтайский край, г. Рубцовск, ул. Комсомольская, 118, ОКАТО:0141600000	Пятое место	1 уровень
---	---	-------------	-----------

Уровень ответственности члена саморегулируемой организации по компенсационному фонду возмещения вреда (ч. 12 ст. 55.16 ГрК РФ) должен быть не ниже второго и уровень ответственности члена саморегулируемой организации по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (ч. 13 ст. 55.16 ГрК РФ) должен быть не ниже, чем совокупный размер обязательств по договорам подряда, которые заключены участником с использованием конкурентных способов заключения договоров (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам настоящего запроса предложений).

Учитывая вышеизложенное, данные участники запроса предложений не соответствуют требованиям, установленным частями 12 и 13 статьи 55.16 ГрК РФ, пп.е пункта 9 части 19.1 223-ФЗ.

Таким образом, при рассмотрении вторых частей закупочной комиссией заявки данных участников должны быть признаны несоответствующими требованиям пп.е пункта 9 части 19.1 223-ФЗ и закупочной документации.

Лишь участник запроса предложений ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЮНИРОСТ» имеет четвертый уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда членов саморегулируемой организации, и только данный участник должен быть признан соответствующим требованиям пп.е пункта 19.1 223-ФЗ и закупочной документации.

При сложившихся обстоятельствах единственным участником и победителем запроса предложений в электронной форме должно было быть признано ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЮНИРОСТ».

На основании вышеизложенного просим:

1. Рассмотреть жалобу ООО «Юнирост».
2. Провести внеплановую проверку.
3. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать заказчику, организатору закупок предписание о проведении повторной процедуры рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме и подведения итогов запроса предложений в электронной форме с учетом доводов настоящей жалобы.

Приложения:

1. Копия решения учредителя.
2. Копия приказа о назначении генерального директора.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
4. Копия свидетельства о постановке на учет ООО «Юнирост» в налоговом органе.
5. Выписка из реестра членов саморегулируемой организации.
6. Протокол подведения итогов запроса предложений № 22194511 от 22.10.2021.
7. Скрин с сайта nstroy.ru.
8. Копия письма Минстроя России от 12.02.2021 №5265-ТБ/02.
9. Копия решения ФАС России от 20.04.2021г. по делу № 21/44/105/468.
10. Копия решения ФАС России от 07.09.2020г. по делу № 20/44/105/1531.
11. Копия решения ФАС России от 30.11.2020 по делу № 20/44/105/ 2050.
12. Копия решения ФАС России от 02.03.2021г. по делу № 50/06/6924эп/21.



13. Копия решения Московского областного УФАС России по делу № 50/06/45603эп/20.
14. Копия решения УФАС по Ставропольскому краю №026/06/69-1684/2021.
15. Копия решения Костромского УФАС от 19.07.2021г. №044/06/105-322/2021.
16. Копия решения УФАС по г. Москве № 077/06/106-12719/2021 от 27.07.2021.
17. Копия решения УФАС Воронежской области № 036/06/54.3-613/2021 от 07.06.2021г.
18. Копия решения УФАС Воронежской области № 036/07/4-1025/2021 от 05.10.2021г.

С уважением,
Генеральный директор



Ю.Н. Бабаев