



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

В МОСКОВСКОЕ УФАС
РОССИИ

E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба №1663/42 от 23.11.21 года

Номер извещения в ЕИС: 32110812568

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13325347>

Заказчик:

ПАО "ФСК ЕЭС", ИНН: 4716016979,

УЛ. АКАДЕМИКА ЧЕЛОМЕЯ, 5А, -, МОСКВА, Россия, 117630

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчик незаконно установил требование, что опыт по оказанию аналогичных услуг должен быть подтвержден только исполненными контрактами по охране объектов из определенной отрасли</p> <p>В документации Заказчиком установлено, что опыт работы подтверждается участниками закупки, путем предоставления в составе заявки копий исполненных договоров (контрактов) объектов отрасли к которой относятся объекты Заказчика.</p> <p>Данное требование Заказчика является незаконным, как необоснованно ограничивающее конкуренцию путем создания преимущественного положения для заранее определенного исполнителя.</p>
---	---

Предметом контракта является оказание охранных услуг для нужд Заказчика, которые должны быть оказаны частной охранной организацией.

Деятельность частных охранных организаций регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 Закона частные охранные организации могут оказывать всего семь видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит. Таким видами услуг являются: 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; (п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ) 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Каждый из вышеперечисленных видов охранных услуг в соответствии с положением о лицензировании утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 имеет лицензионные требования отдельно определенные для каждого вида охранных услуг. Если проанализировать лицензионные требования для каждого вида охранных услуг, становится очевидным что охрана объектов из отрасли Заказчика не является лицензионным требованием для оказания охранных услуг.

Таким образом действующее законодательство не устанавливает для объектов из отрасли Заказчика какой-либо специфики и ничем не отличает их от объектов других организаций из других отраслей деятельности, которые могут охраняться частными охранными организациями. Это вызвано прежде всего тем, что всю эту совокупность предприятий из различных отраслей хозяйственной деятельности могут охранять любые предприятия, которым разрешено оказание приведенных видов охранных услуг и для охраны объектов из отрасли Заказчика не предъявляются какие-либо дополнительные лицензионные требования. Для

	<p>определения представленных потенциальными участниками закупки контрактов в качестве подтверждения опыта, заказчик должен руководствоваться исключительно видами охранных услуг, установленных законом, а не принадлежностью Заказчиков к конкретной отрасли его деятельности.</p> <p>Исходя из вышесказанного Заказчик, установив требование о подтверждении опыта участниками закупки, путем предоставления в составе заявки копий исполненных договоров (контрактов) со всеми приложениями по оказанию услуг физической охраны объектов из конкретной отрасли не правомерно ставит в неравные стартовые положения участников закупки, а также ограничивает круг участников, тем самым ограничивая добросовестную конкуренцию.</p> <p>По изложенной выше правовой позиции относительно незаконности установления Заказчиком в документации требования о подтверждении опыта участника закупки путем предоставления исполненных контрактов по охране определенной отрасли, подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 15.03.2021 года в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» (Номер извещения в ЕИС №32110029947).</p>
2	<p>Заказчик установил требование о том, что сотрудники должны быть обеспечены боевым ручным стрелковым оружием.</p> <p>ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование незаконным и не обоснованным в силу следующего:</p> <p>Все виды и типы оружия, которые может использовать частная охранная организация закреплены в перечне видов вооружения частных охранников, который установлен приложением №3 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N587. Данный перечень является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит</p> <p>В соответствии с данным перечнем к вооружению частных охранников относится служебное оружие и гражданское оружие.</p> <p>Право на использование боевого ручного стрелкового оружия закреплено в статье 5 Федеральный закон от 13.12.1996 N 150-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об оружии». Данная статья предоставляет право использования такого оружия в сфере частной охранной деятельности только ВНГ РФ, однако частным охранным организациям такого права не предоставлено.</p> <p>Исходя из вышесказанного данное требование не исполнимо для любой частной охранной организации в силу Закона. Таким образом устанавливая данное требование Заказчик ограничивает круг участников в лице всех частных охранных организаций.</p> <p>Кроме того, в силу сложившейся судебной практики Заказчик вовсе не может устанавливать требование о конкретном виде и типе оружия. Арбитражный суд Красноярского края в своем решении от 23.05.2018 по делу № А33-28575/2017 пояснил, что право выбора, в том числе конкретного вида вооружения охранников из перечня, установленного Постановлением от 14.08.1992 №587 при оказании охранных услуг принадлежат охранным организациям (участникам закупки), а не субъектам охраны (заказчикам).</p>

	<p>Таким образом требование Заказчика о том, что охранники должны быть вооружены именно боевым ручным стрелковым оружием, является незаконным, необоснованно ограничивающим конкуренцию и предоставляющим одним хозяйственным субъектам преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам.</p>
--	---

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов