

Заявитель:

ИП Калимуллина Р.В.
450014, РБ, г. Уфа

Организатор торгов:

Администрация муниципального
района Бирский район Республики
Башкортостан
452450, РБ, г. Бирск,
ул. Курбатова, 63
adm47@bashkortostan.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-2120/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе вх.№14274 от 30.07.2020 ИП Калимуллина Р.В. на действия Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан при организации торгов на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан.

Уполномоченные представители ИП Калимуллина Р.В.- М а также представители Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан вправе явиться на рассмотрение жалобы **10.08.2020 в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части

0136618

заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 10.08.2020 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-sadykova@fas.gov.ru.

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи на сайте: <https://vcs01fas.cloud.rt.ru>

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз

Заместитель руководителя

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
450008, г. Уфа, ул.Пушкина, д. 95

Заявитель:

ИП Калимуллина
ИНН 027201934091. ОГРНИП 317028000152882
Адрес рег-ции: 450014, РБ. г. Уфа. ✓
тел.: { e-mail: papagril@papagril.ru

Представитель заявителя:

e-mail: mvn@papagril.ru, тел.:

Организатор торгов: Администрация муниципального района
Бирский район Республики Башкортостан
Адрес: 452450, Республика Башкортостан, г.
Бирск, ул. Курбатова, 63
e-mail: adm47@bashkortostan.ru, тел.

Жалоба

на действия организатора торгов (конкурса) при проведении конкурса, выразившиеся в нарушении процедуры проведения торгов (конкурса)

На сайте <https://birsk.bashkortostan.ru> 05.06.2020 г. была размещена конкурсная документация на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан (далее – «Документация»).

Время начала подачи заявок - 08.06.2020 г. 09.00 (время местное).

Дата окончания подачи заявок - 07.07.2020 г. 18.00 (время местное).

Вскрытие заявок - 09.07.2020 г. 10.00 (время местное).

1. Согласно п. 1 4.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) **на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

На основании ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **действия (бездействие) организатора торгов, оператора – электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

ИП Калимуллина Р.В. обладает правом на подачу жалобы, поскольку направило заявку на участие в конкурсе, что подтверждается Распиской о получении конверта с заявкой на участие в конкурсе на право размещения нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от 07 июля 2020 года, время принятия 15 ч. 03 мин., должностное лицо: Кутинова Мария Александровна. – главный специалист отдела потребительского рынка, предпринимательства и туризма, а также нарушения связаны с порядком размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, т.е. обратиться с жалобой может любое лицо, чьи права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

2. Настоящая жалоба подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ 3 «О защите конкуренции» в связи со следующим.

Конкурс является видом торгов. Это урегулировано в ч. 4 ст. 447 Гражданского кодекса РФ: «Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом».

Таким образом, в настоящем случае речь идет о торгах. Рассматриваемые торги являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как следует из Документации, конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан проводится в соответствии с «Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан» (утв. решением Совета муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от 05.06.2020 г. № 540) (далее – «Положение»). Названное Положение является муниципальным нормативным правовым актом, т.е. входит в состав законодательства Российской Федерации. Согласно п. 4.1. Положения право на размещение нестационарного торгового объекта приобретается по результатам Конкурса, за исключением случаев, установленных пунктом 4.2 Положения.

Таким образом, проведение процедуры торгов для размещения нестационарного торгового объекта является обязательным.

3. Нарушение процедуры торгов со стороны организатора конкурса заключается в следующем.

3.1. «09» июля 2020 года представитель ИП Калимуллиной Р.В. в 10:00ч. явился в Администрации МР Бирский район РБ по адресу: г. Бирск ул. Курбатова, д. 63 для участия в процедуре вскрытия конвертов. Однако, **Организатор торгов «09» июля 2020 года процедуру вскрытия конвертов не провел**, предоставив Заявителю уведомление о приостановлении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории МР Бирский район РБ (исх. № 3771 от «08» июля 2020 года).

Постановлением № 664 от 08 июля 2020 года Администрации МР Бирский район РБ «О приостановлении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район» проведение конкурса приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Однако, согласно Уведомлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № Т0002/10/18.1-1912/2020 «о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу» в соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается **в части заключения договора** до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

Согласно п. 1 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются публично **во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации**. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе осуществляется в один день.

Таким образом, Организатор торгов грубо **нарушил** процедуру проведения торгов, вскрытие заявок на участие в открытом конкурсе не было произведено во время, указанное в конкурсной документации, следовательно, **процедуру вскрытия конвертов нельзя признать состоявшейся**.

3.2. Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года, Организатор торгов **не допустил Заявителя к участию в конкурсе** в соответствии со следующим основанием: «Состав документов заявителя не соответствует требованиям конкурсной документации (представленный эскиз не согласован с отделом архитектуры и градостроительства Администрации)».

Согласно п/п. 1 «Архитектурно-художественное и конструктивное решение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг) с учетом благоустройства» Приложения №10 к извещению о проведении конкурса на право размещения нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан «Критерии оценки заявок для определения победителя конкурса», указанный критерий согласовывается с отделом архитектуры и градостроительства Администрации.

Заявитель предпринял все усилия для согласования **проекта** нестационарного торгового объекта, а именно:

а) «30» июня 2020 года в 17:32ч. представитель Заявителя со своей электронной почты на электронный адрес отдела архитектуры и градостроительства Администрации (arh_birsk@mail.ru) отправил для согласования проект НТО.

б) «01» июля 2020 года в 22:51ч. с электронной почты отдела архитектуры и градостроительства Администрации был прислан общий вид концепции парка для разработки нового проекта в соответствии с необходимыми стилистическими решениями, озвученными отделом архитектуры и градостроительства Администрации.

Заявитель «02» июля 2020 года приступил к разработке нового проекта для согласования.

в) «06» июля 2020 года в 15ч. 10 мин. Заявителем был прислан новый проект нестационарного торгового объекта для согласования на электронный адрес отдела архитектуры и градостроительства Администрации (arh_birsk@mail.ru).

г) «06» июля 2020 года с электронного адреса отдела архитектуры и градостроительства Администрации (arh_birsk@mail.ru) поступил ответ «Скиньте, пожалуйста, файл ПДФ без ссылки, нет возможности скачивать».

д) «06» июля 2020 года в 17ч. 33 мин. Заявителем был прислан проект нестационарного торгового объекта для согласования в формате «.pdf» на электронный адрес отдела архитектуры и градостроительства Администрации (arh_birsk@mail.ru).

Итог: В результате указанной переписки ответ о согласовании или об отсутствии согласования от Отдела архитектуры и градостроительства Администрации МР Бирский район РБ в адрес Заявителя не поступил.

Кроме того, Заявитель в 14:00ч. «07» июля 2020 года до подачи запечатанных конвертов обратился письменно в Администрацию МР Бирский район РБ с просьбой о согласовании проекта нестационарного торгового объекта.

«29» июля 2020 года Заявитель получил письмо Администрации МР Бирский район РБ № 4182 от 28.07.2020г., что эскиз, отправленный Заявителем на согласование – **согласован** отделом архитектуры и градостроительства Администрации. Отделу архитектуры и градостроительства Администрации с момента получения эскиза («06» июля 2020 года) до его согласования («29» июля 2020 года) **понадобилось 23 дня для проведения процедуры согласования эскиза**. Таким образом, в случае согласования эскиза Заявителя до «27» июля 2020 года (до новой даты вскрытия конвертов) на момент вскрытия конвертов эскиз был бы **фактически согласован**.

В конкурсной документации, а также в Положении о порядке размещения нестационарных торговых объектов **отсутствует процедура согласования проекта** нестационарного торгового объекта, не прописаны сроки такого согласования, а также не прописано условие, что Отдел архитектуры и градостроительства Администрации МР Бирский район РБ должен поставить свою печать о согласовании на самом проекте и проект с указанной печатью о согласовании должен находиться в запечатанном конверте. Также в конкурсной документации **отсутствуют** требования и рекомендации, в соответствии с которыми должен разрабатываться проект (эскиз) НТО.

Согласно п. 8 ст. 52 ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчик обязан обеспечить осуществление **аудиозаписи вскрытия конвертов** с заявками на участие в открытом конкурсе.

Одним из Членов конкурсной комиссии при проведении процедуры вскрытия конвертов являлась главный архитектор администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан Зубкова Юлия Геннадьевна. На процедуре вскрытия конвертов она подтвердила **факт получения проекта НТО** от Заявителя и об отсутствии к нему претензий, что **свидетельствует о согласовании проекта**, однако проголосовала против допуска Заявителя к участию в Конкурсе.

Согласно п. 7.5 приложения № 2 к решению Совета муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от 05 июня 2020 года № 540 «Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан»:

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в Конкурсе в случае:

- непредставления определенных конкурсной документацией документов в составе заявки на участие в Конкурсе по обязательным требованиям, указанным в п. 6.2. настоящего Положения;
- представления недостоверных данных или поддельных документов, в случае проведения в отношении Участника Конкурса процедуры банкротства, приостановления деятельности Участника Конкурса;
- несоответствия заявки на участие в Конкурсе требованиям конкурсной документации;

- неисполнения требований, предъявляемых к оформлению документации.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года в процессе обсуждения и рассмотрения заявки на предмет допущения к участию в Конкурсе, либо отклонении от участия в нем ИП Калимуллиной Р.В., мнения членов комиссии разошлись. Решение принималось путем голосования.

«За» допуск к участию к Конкурсу вышеуказанных заявителей – 3 голоса,

«Против» - 4 голоса,

«Воздержались» - 0 голосов.

Однако, ни в Конкурсной документации, ни в Положении не указано, что решение о допуске или отклонении заявки принимается **голосованием путем простого большинства**, а не **единогласно**.

3.3. Организатор конкурса, незаконно не допустив заявку Заявителя к участию в Конкурсе, мог отдать предпочтение другому участнику.

Согласно протоколу № 2 проведения и подведения итогов конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года конкурсная комиссия решила: 1. признать конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан несостоявшимся; 2. Заключить договор на условиях и по цене, предложенные ООО «Бирск Лэнд» на участие в Конкурсе.

Таким образом, отдел архитектуры Администрации МР Бирский район РБ согласовал проект ООО «Бирск Лэнд», который должен был соответствовать п/п. 1 «Архитектурно-художественное и конструктивное решение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг) с учетом благоустройства» Приложения №10 к извещению о проведении конкурса на право размещения нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан «Критерии оценки заявок для определения победителя конкурса», где должны были содержаться следующие материалы:

- макет, чертеж, визуализация или проект, характеризующие архитектурно-художественное решение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг), описание внешнего вида объекта, эскиз вывески с указанием наименования и юридического адреса организации, режима работы объекта;

- размеры объекта, характеризующие конструктивное решение, материалы наружной отделки нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг);

- элементы благоустройства (благоустройство прилегающей территории, освещение, мощение, устройство урн для мусора и др.)

Прошу Вас запросить заявку на конкурс от ООО «Бирск Лэнд» для оценки соответствия поданной заявки согласно условиям Конкурсной документации, а также для оценки сроков согласования отделом архитектуры Администрации МР Бирский район предоставленного претендентом проекта.

На основании изложенного, Заявитель считает, что в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, **действия (бездействие) организатора торгов ущемляют и нарушают права и законные интересы Заявителя.**

В соответствии с ч. 18 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

На основании ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, полагаем, что проведение конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от 05.06.2020 г. должно быть приостановлено в части заключения договора.

На основании изложенного

ПРОШУ:

1. Признать протокол № 1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года недействительным.

2. Признать Протокол № 2 проведения и подведения итогов конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от «27» июля 2020 года недействительным.

3. Отменить результаты конкурса, признать проведенный конкурс недействительным и провести заново конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан в связи с нарушением порядка его проведения и недопущением Заявителя к его участию.

4. Выдать организатору торгов предписание о проведении конкурсов на право размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с нормами действующего законодательства.

5. Привлечь к административной ответственности должностных лиц Организатора конкурса (членов конкурсной комиссии) в связи с действиями (бездействием), направленными на ущемляющих и нарушающих права и законные интересы Заявителя.

6. Запросить заявку на участие в конкурсе ООО «Бирск Ленд» для оценки соответствия поданной заявки согласно условиям Конкурсной документации.

Приложения:

1) Расписка о получении конверта с заявкой на участие в конкурсе (копия);

2) Заявление ИП Калимуллиной Р.В. о согласовании эскиза НТО по лоту №1 (РБ, Бирск, парк им.Ленина (схема №3) (копия);

3) Конкурсная документация на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан от 05.06.2020 г. (копия)

4) Постановление Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан № 664 о приостановлении конкурса на право размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ от 08.07.2020г.(копия);

4.) Уведомление о приостановлении конкурса на право размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ от 08.07.2020г.(копия);

5.) Скриншоты почтовой почты, подтверждающие переписку с отделом Архитектуры Администрации МР Бирский район РБ (5 шт.);

6.) Эскизный проект по лоту №1 конкурса на право размещения НТО (объекта по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ (вариант № 1 - отклоненный);

7.) Эскизный проект по лоту №1 конкурса на право размещения НТО (объекта по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ (вариант № 2 – отданный на согласование);

8.) Общий вид концепции парка для разработки нового проекта в соответствии с необходимыми стилистическими решениями, озвученными отделом архитектуры и градостроительства Администрации (2 листа);

9.) Протокол №1 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в конкурсе на право размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ;

10.) Протокол №2 проведения и подведения итогов конкурса на право размещения НТО(объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район РБ;

11.) Копия доверенности № 5 на представление интересов для участия в Конкурсе) от «10» июня 2020 года;

12.) Копия доверенности № 1 от «29» июля 2020 года;

13.) Копия Уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № Т0002/10/18.1-1912/2020 «о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу»;

14.) Письмо Администрации муниципального района Бирский район РБ № 4182 от 28.07.2020г. о согласовании эскиза.