



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-3476/2023**

г. Екатеринбург

12.10.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» – \*,

– заявителя в лице ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» – \*,

рассмотрев жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (вх. № 21330-ЭП/23 от 29.09.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку системы рентгеновской диагностической стационарной общего назначения, цифровой (извещение № 32312767923), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (вх. № 21330-ЭП/23 от 29.09.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку системы рентгеновской диагностической стационарной общего назначения, цифровой (извещение № 32312767923), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает положения документации об осуществлении закупки в части установления требования к качественным и техническим характеристикам товара, которому, по мнению заявителя, соответствует изделие единственного производителя.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или)

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупке), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (протокол заседания наблюдательного совета № 94 от 07 июля 2023 г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 22 от 22.07.2023 г.

15.09.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312767923 и закупочная документация на поставку системы рентгеновской диагностической стационарной общего назначения, цифровой.

Начальная (максимальная) цена договора 42 767 142,87 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В силу ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

На основании пп. 15 п. 79 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением

проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения.

В соответствии с п. 75 Положения о закупках при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «Поставка системы рентгеновской диагностической стационарной общего назначения, цифровой».

Описанием объекта закупки, являющегося Приложением № 1 к документации об электронном аукционе, определены функциональные и качественные характеристики поставляемого товара.

В своей жалобе заявитель указывает, что при анализе Описания объекта закупки ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» пришло к выводу, что техническое задание соответствует единственному производителю ООО «С.П.Гелпик», в качестве подтверждения своей позиции заявитель в составе жалобы представил аналитическую таблицу с информацией о том, что иные производители на рынке не соответствуют Описанию объекта закупки по различным характеристикам.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что в целях изучения рынка Заказчиком были подготовлены и направлены запросы в адрес производителей (уполномоченных представителей) систем рентгеновских диагностических стационарных общего назначения, цифровых. Кроме этого, запрос был опубликован заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок № 0362300035223000002, а также в Региональной информационной системе в сфере закупок Свердловской области ЗКП-2023-004237.

По результатам анализа ответов потенциальных участников закупки, заказчик подготовил усредненное Описание объекта закупки, учитывая технические характеристики оборудования с учетом потребности ЛПУ. Так, Описание объекта закупки соответствует не менее 3-х различных производителей систем рентгеновских диагностических стационарных общего назначения, цифровых, соответствующих требованиям заказчика:

«МЕДИКС-РЦ-«АМИКО» (ЗАО «АЗРТ»), «Millennium®» (ООО «Паритет - Рентген»), «РЕНЕКС-2» (С.П.Гелпик).

Кроме того, на участие в аукционе в электронной форме подано 2 заявки разных торговых марок:

Заявка 1 - Аппарат рентгенографический цифровой «РЕНЕКС-2» по ТУ 9442-044- 54839165-2017, вариант исполнения 10-11-2

Заявка 2 - Комплекс рентгеновский диагностический цифровой «МЕДИКС-РЦ- «АМИКО» по ТУ 9442-002-40198845-2011 (исполнение 2).

Обе заявки соответствуют требованиям аукционной документации.

Комиссия, изучив представленные Заказчиком коммерческие предложения, установила, что Заказчиком было получено 5 коммерческих предложений:

- коммерческое предложение от ООО «СОМЕД» исх. № 334-07 от 13.07.2023 г. на Аппарат рентгенографический цифровой «РЕНЕКС-2» по ТУ 9442-044-54839165-2017, производитель С.П.Гелпик;

- коммерческое предложение ООО «ПЦ-Паритет» исх. № 197 от 18.07.2023 г. на Систему рентгеновскую диагностическую стационарную общего назначения, цифровую «Millennium®» по ТУ 26.60.11-006-68428554-2020, производитель ООО «Паритет - Рентген»;

- коммерческое предложение от ООО «Медтехника-Поволжье» исх. № 223-1 от 01.09.23 г. на Комплекс рентгеновский диагностический цифровой «МЕДИКС-РЦ-«АМИКО» по ТУ 9442-002-40198845-2011, производитель – ЗАО «Апрелевский завод рентгенотехники» (ЗАО «АЗРТ»);

- коммерческое предложение от ООО «С.П.Гелпик» исх. № 13-07-СВ-16 от 13.07.2023 г. на Аппарат рентгенографический цифровой «РЕНЕКС-2» по ТУ 9442-044-54839165-2017, производитель С.П.Гелпик;

- коммерческое предложение от ООО «АнгиоСистемы» исх. № 363 от 17.07.2023 г. на Комплекс рентгеновский диагностический под торговой маркой «Millennium®» по ТУ 26.60.11-006-68428554-2020 с принадлежностями производства ООО «Паритет - Рентген».

Таким образом, изучив все стороны представленные материалы дела, Комиссия пришла к выводу, что под совокупность характеристик Описания объекта закупки Заказчика подходит не менее 3-х различных производителей.

Ссылку заявителя в возражениях на возражения Заказчика на то обстоятельство, что «Millenium» (ООО «Паритет-Рентген») по ряду параметров не соответствуют требованиям технического задания, что подтверждается информацией, приведенной в спецификациях к заключенным государственным контрактам, доступных на площадке [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) Комиссия находит несостоятельной на основании следующего.

Информация, размещенная в сети «Интернет» не может являться источником, подтверждающим достоверность сведений о характеристиках товара.

Действующее законодательство не возлагает на хозяйствующих субъектов обязанности размещать информацию о производимых ими товарах (всех или ряда таких товаров) на каких-либо сайтах в сети «Интернет» либо в иных открытых источниках.

Указанная информация, размещенная в сети «Интернет» на момент ее рассмотрения может быть неактуальна. Характеристики товара, указанные, в том числе, на сайте производителя, могут быть изменены без обновления информации на сайте.

Комиссия отмечает, что заказчик, осуществляющий закупку по правилам Закона о закупках, при описании предмета закупочной процедуры должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствует его потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

Доказательств несоответствия товара вышеуказанных производителей требованиям закупочной документации со стороны представителя заявителя не представлено, ввиду чего в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не усматривается.

Вместе с тем, довод заявителя в дополнениях на возражения Заказчика о нарушении последним Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» образует самостоятельный предмет для рассмотрения, в соответствии с порядком, предусмотренным главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вследствие чего, выходит за пределы рассмотрения жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, поскольку основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является в том числе заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства, то заявитель вправе направить соответствующее заявление в адрес Свердловского УФАС России.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*