

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Ульяновской области  
Г.С. Спирчагову

432970, ГСП, г. Ульяновск,  
ул. Гончарова, д. 2.  
to73@fas.gov.ru

## ЖАЛОБА

### на положения документации открытого конкурса в электронной форме

**Наименование заявителя:** Индивидуальный предприниматель Винокуров Андрей Владимирович (далее – ИП Винокуров А.В., заявитель жалобы) ИНН 732718104960 432054, г. Ульяновск, ул. Генерала Мельникова, дом 8, корпус 1, квартира 110.

Адрес электронной почты: kneiphof@bk.ru  
Номер контактного телефона: 8 (8422) 65-60-46  
Номер факса : 8 (8422) 65-60-46

**Наименование юридического лица, действия которого обжалуются:**

**Заказчик (организатор торгов):** Областное государственное автономное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр им. Е.М. Чучкалова» (ОГАУСО СРЦ им. Чучкалова). Место нахождения (почтовый адрес): 433341, Ульяновская область, Ульяновский район, с. Ундоры. Телефон: 8 (84254) 61809

**Указание на закупку:**

Реестровый номер извещения в ЕИС: **32009809792**

Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме (далее – ОКЭФ)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Универсальная электронная торговая площадка ESTP.RU

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://estp.ru/>

Наименование закупки: Выполнение работ по замене стояков и текущему ремонту жилых комнат (26 единиц) корпуса №1 ОГАУСО СРЦ им. Чучкалова.

Окончание срока подачи заявок на участие в закупке: **14.01.2021 в 11:00 (МСК+1)**

ИП Винокуров, полностью соответствуя законным требованиям к участникам закупок и имея намерение участвовать в вышеуказанной закупке, в ходе изучения документации ОКЭФ установило, что ряд ее положений не соответствует требованиям законодательства РФ и нарушают права, законные интересы ИП Винокурова как участника закупки, имеющего намерение принять участие в вышеуказанном ОКЭФ.

**Указание на обжалуемые действия заказчика (организатора торгов), доводы жалобы:**

1. Пунктом 2.7. «Дополнительные требования к участнику закупки» Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса в электронном виде» установлено, что Участник закупки должен обладать членством в саморегулируемой организации (СРО в строительстве, СРО строительное).

Частью 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ установлено требование о необходимости наличия у подрядчика членства в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, исключительно, если таким подрядчиком выполняются работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

СХОДСТВО  
№ 01  
2008/1  
47  
ПОСТ

В соответствии с пунктом 2.2. информационной карты предметом закупки является: «Выполнение работ по замене стояков и текущего ремонта жилых комнат...», при этом документация ОКЭФ не содержит указание, что предметом закупки не являются работы по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объектов капитального строительства, в этой связи установление обязательного требования о наличии у подрядчика членства в соответствующем СРО является избыточным, необоснованным и незаконным.

Пунктом 2.7. «Дополнительные требования к участнику закупки» Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса в электронном виде» установлено, что участник закупки должен обладать лицензией МЧС (для проведения электромонтажных и противопожарных работ).

В этой связи, во-первых, Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 N 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» не включает в себя такие виды лицензируемой деятельности как проведение электромонтажных и противопожарных работ.

Во-вторых, ввиду того, что локальные сметы, содержащие описание и объем работ, которые подрядчик должен произвести в ходе исполнения договора на выполнение работ по замене стояков и текущего ремонта жилых комнат, не содержат состав работ, отнесенных к видам деятельности, подлежащим лицензированию МЧС России, установление обязательного требования о наличии у подрядчика лицензии МЧС является избыточным, необоснованным и незаконным.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены принципы которыми должны руководствоваться заказчики при проведении закупок товаров, работ, услуг, в том числе принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В условиях, когда законодательно не установлено требование о наличии у участника дополнительных разрешительных документов, в том числе подтверждающих членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также право на выполнение видов деятельности лицензируемых МЧС России, установление таких требований является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки не имеющих таких документов, к числу которых относится и заявитель жалобы, что прямо нарушает вышеуказанный принцип, установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также права и законные интересы заявителя жалобы.

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Статьей 3 Положения «О закупке товаров, работ, услуг в Областном государственном автономном учреждении социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр им. Е. М. Чучалова» также установлен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В этой связи, установление в документации ОКЭФ требований о наличии у участника членства в саморегулируемых организациях в области строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также лицензии, выданной МЧС России, не соответствует требованиям статьи 3 Положения о закупках, что в свою очередь нарушает требования, установленные частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

2. Пп «а» пп 3 пп 2 пункта 2.10. «Требования к содержанию заявки на участие в открытом конкурсе в электронном виде» Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса в электронном виде» установлено, что Заявка на участие в открытом конкурсе в электронном виде, должна содержать в том числе:

- копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным пунктом 5.1 Положения о закупке.

Положения о закупке имеет следующую структуру организации: главы со сквозной нумерацией объединяют несколько статей, также имеющих сквозную нумерацию, каждая статья включает в себя пункты, имеющие нумерацию в пределах одной статьи, а не сквозную для всего документа как у глав и статей.

Учитывая особенности структуры Положения о закупке, без указания номера статьи не представляется возможным определить какой конкретно пункт 5.1 Положения о закупке устанавливает обязательные требования к участнику закупки, копии документов о соответствии которым, участник закупки должен приложить в составе заявки.

Вместе с тем, учитывая, что ни одна статья Положения о закупке не содержит в своей структуре пункт 5.1 подготовить заявку на участие в закупке, которая в последствии будет соответствовать требованиям документации ОКЭФ, становится невозможным в принципе.

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, установление требование о представлении в составе заявки копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным пунктом 5.1 Положения о закупке, является нарушением требований, установленных частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

3. Пунктом 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе: форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Пунктом 2.5. «Форма, порядок и сроки оплаты» Раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса в электронном виде» установлено следующее: оплата – по факту оказания услуг, на основании предоставления необходимых отчетных документов, подтверждающих целевое использование выделенных средств.

Пунктом 6.2. проекта договора, являющегося частью документации ОКЭФ, установлено следующее: окончательный расчёт за выполнение работы производится Заказчиком после подписания акта выполненных работ на расчетный счет Подрядчика.

В соответствии со статьей 190 Гражданского Кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами; срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В соответствии со статьей 191 Гражданского Кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, заказчик не указал в документации ОКЭФ сроки оплаты выполненных работ, указав только начало течения такого срока, наступление события – подписание акта выполненных работ, что является прямым нарушением требований, установленных пунктом 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с разъяснениями, данными в письме ФАС России от 25 июня 2019 г. N ME/53183/19, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, который в данном случае истекает 11:00 (МСК+1) 14.01.2021.

Исходя из вышеизложенного, ИП Винокуров А.В. просит Ульяновское УФАС России:

- 1) принять к рассмотрению настоящую жалобу;
- 2) приостановить ОКЭФ 32009809792 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 3) признать настоящую жалобу обоснованной;
- 4) признать в действиях заказчика (организатора торгов) нарушения пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3, пунктам 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ;
- 5) выдать заказчику (организатору торгов) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в документацию ОКЭФ 32009809792 и продлении срока подачи заявок на участие в закупке.

Индивидуальный предприниматель

А.В.Винокуров

11.01.2021

