

ООО «ЭКСПЕРТ»

Управление Федеральной
антимонопольной службы России
125993, г. Москва, Садовая Кудринская, 11
Руководителю

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупочной процедуры

1. **Заказчик:** Акционерное общество «МОСГАЗ» (АО «МОСГАЗ»)
2. **Участник закупки:** Общество с ограниченной ответственностью «ЭКСПЕРТ» (ООО «ЭКСПЕРТ»)
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** <https://zakupki.gov.ru>
4. **Номер извещения:** 32312946693
5. **Наименование открытого аукциона:** «Поставка труб стальных для обеспечения собственных нужд АО «МОСГАЗ», в т.ч. для ликвидации аварийных ситуаций»
6. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 10.11.2023 года (изменения от 16.11.2023 г.)
7. **Обжалуемые действия Заказчика, аукционной комиссии с указанием норм в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Федеральный закон № 223-ФЗ, Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя, нарушены:** неправомерное отклонение заявки заявителя по результатам рассмотрения вторых частей заявок, неправомерное определение победителя аукциона.
8. **Доводы жалобы:**

«10» ноября 2023 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на Поставка труб стальных для обеспечения собственных нужд АО «МОСГАЗ», в т.ч. для ликвидации аварийных ситуаций (номер извещения 32312946693 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Согласно Протоколу, на участие в конкурсе было подано 3 заявки.

Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 01.12.2023 г., по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе были допущены все участники, подавшие заявки, в том числе участник ООО «ЭКСПЕРТ» (регистрационный номер участника 1). Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме был

подписан всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии. Таким образом, Заказчик установил, что все подавшие заявки участники закупки соответствуют требованиям аукционной документации, в т.ч. требованиям части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ».

05 декабря 2023 года Закупочной комиссией были подведены итоги аукциона.

08 декабря 2023 г. размещен Итоговый протокол аукциона в электронной форме от 05.12.2023 г. (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (№ извещения 32312946693).

Согласно п. 7.1, 7.1.2 Итогового протокола от 05.12.2023 г., по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, было принято решение о несоответствии первой части заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации, принятое на этапе рассмотрения вторых частей заявок в отношении заявки ООО «ЭКСПЕРТ».

Основанием для отказа в допуске ООО «ЭКСПЕРТ» Заказчик указал, что «в соответствии с пунктами 13.4.5 и 13.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «МОСГАЗ», пунктами 1.10.1.5 и 1.10.2 части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» аукционной документации, участником закупки в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме предоставлена недостоверная информация в части предложения о производителях предлагаемого к поставке товара. В частности, в пунктах 9 - 37, 51 - 82 первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, участником закупки предлагается к поставке товар, в том числе, производителя ООО «Королевский Трубный Завод». Вместе с тем, в соответствии с информационным письмом ООО «Королевский Трубный Завод» в адрес Заказчика (АО «МОСГАЗ»), по пунктам 10, 23 - 33, 35, 37, 52, 56, 59, 62 – 77, 79, 80, 82 первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме ООО «Королевский Трубный Завод» не является производителем предлагаемого к поставке товара. Кроме того, в пунктах 9 - 37, 51 - 82 первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, участником закупки также предлагается к поставке товар производителя ООО «НТТЗ Металлинвест». Вместе с тем, в соответствии с информационным письмом ООО «ПМХ «Тагильская Сталь» (в объединение которого входит ООО «НТТЗ Металлинвест») в адрес Заказчика (АО «МОСГАЗ»), по пунктам 23 - 37, 63 – 82 первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме ООО «НТТЗ Металлинвест» не является производителем предлагаемого к поставке товара.»

Обращаем внимание на следующее. Согласно п. 3.6 Аукционной документации Заказчика, «требования к описанию участниками закупки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг 3.6.1. Описание участниками закупки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, их функциональных, количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ».

В соответствии с п. 4.1.4. Аукционной документации, для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в аукционе в электронной форме, состоящую из двух частей, по форме, установленной настоящей документацией.

Согласно п. 4.1.5. Аукционной документации, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, подготовленная в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» должна содержать:

1) согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении аукциона в электронной форме на поставку товаров или аукциона в электронной форме на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых осуществляется поставка товара: а) наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении

аукциона в электронной форме и настоящей аукционной документации приоритета товаров российского происхождения к товарам, происходящим из иностранного государства); б) конкретные показатели (характеристики) поставляемого товара, соответствующие показателям (характеристикам), установленным в настоящей аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии).

Указанная информация включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в настоящей аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в настоящей аукционной документации.

Согласно п. 4.1.8. Аукционной документации, **Требовать от участника закупки предоставления иных документов и сведений, за исключением предусмотренных пунктами 4.1.4 – 4.1.7 настоящей части документации, не допускается.**

В соответствии с аукционной документацией, требованиям части IV «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ», ООО «ЭКСПЕРТ» указало в предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (оформлена как первая часть заявки) всю имеющуюся информацию, в т.ч. информацию о возможных производителях той или иной продукции. Более того, были указаны несколько возможных производителей поставляемого товара, а не исключительно ООО «НТТЗ Металлинвест» и ООО «Королевский Трубный Завод». Таким образом, полагаем, что ООО «ЭКСПЕРТ» не было предоставлено недостоверной информации в части предложения о производителях предлагаемого к поставке товара, т.к. такая информация не является обязательной, возможные производители товара (п.9-37, п.51-82) были указаны, в том числе, с указанием иных юридических лиц, в отношении которых у Заказчика отсутствует информация, что они производителем поставляемого товара не являются (в т.ч. ПАО «ТМК», АО «ВМЗ», ОАО «Уральский трубный завод»). Более того, действия Заказчика по направлению запросов лишь некоторым производителям, указанным участником закупки, не являются подтверждением нарушения Участником закупки положений аукционной документации, потому как отсутствует информация о запросах в адрес иных, указанных ООО «ЭКСПЕРТ», производителей. Заказчик таких запросов в отношении других участников закупки также не направлял.

Таким образом, Заказчик, при рассмотрении заявки ООО «ЭКСПЕРТ» своими действиями предъявил к участнику закупки ООО «ЭКСПЕРТ» требования, которые не предъявил к иным участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 5.1.4. Аукционной документации, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, в соответствии с подразделом 1.10 настоящей части документации, **Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки участником аукциона в электронной форме или**

об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе в электронной форме. При рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в аукционе в электронной форме в случаях, предусмотренных настоящей аукционной документацией. Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается.

Согласно п. 5.1.5. Аукционной документации, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме Закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, который ведется Закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии в день окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Такой протокол (от 01.12.2023 г.) был закупочной комиссией подписан всеми членами комиссии, согласно которого ООО «ЭКСПЕРТ» было допущено к участию в аукционе.

В соответствии с п. 5.3.4. Аукционной документации, заявка на участие в аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей аукционной документацией, в соответствии с подразделом 1.10 настоящей части документации

Заказчик в качестве отказа в допуске сослался на пп. 1.10.1.5 и 1.10.2, однако указанные основания не соответствуют действительности - в составе заявки ООО «ЭКСПЕРТ» на участие в аукционе в электронной форме участника закупки не имеется недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных участника.

В соответствии с п.-п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе такими принципами, как информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заявитель жалобы в соответствии с аукционной документацией № 32312946693 указал всех возможных производителей поставляемого товара, а неисключительно тех, по которым Заказчик направил запросы. Таким образом, применение необоснованных требований к участнику закупки создает условия, нарушающие конкуренцию.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст.18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с принципами добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, недопустимо извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и допускать злоупотребление правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Представляется, что в действиях Заказчика имеются признаки несоблюдения предусмотренных Законом о закупках требований к содержанию Конкурсной документации, тем самым нарушая положения пунктов 1, 2 ч. 1 ст. 3 и п.1, 13 ч. 10 ст.4 Закона о закупках, образуя признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Законом «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) Признать необоснованным действия АО «МОСГАЗ» о несоответствии первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям аукционной документации, принятое на этапе рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, принято в отношении ООО «ЭКСПЕРТ», ИНН 7452123071;
- 2) Признать победителем аукциона участника, первым предложившего наилучшую цену договора – ООО «ЭКСПЕРТ», ИНН 7452123071;
- 3) Обязать АО «МОСГАЗ» заключить договор (контракт) по результатам аукциона с ООО «ЭКСПЕРТ» ИНН 7452123071;
- 4) В качестве обеспечения – приостановить заключение договора по результатам проведенного аукциона (№32312946693) до рассмотрения жалобы ООО «ЭКСПЕРТ» по существу в УФАС по г. Москве.
- 5) Производство по настоящей жалобе прошу рассмотреть с участием Заявителя посредством ВКС (видеоконференцсвязи)

Перечень прилагаемых документов:

- учредительные документы ООО «ЭКСПЕРТ»;
- решение о назначении директора;
- выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЭКСПЕРТ»;
- извещение о закупке от 10.11.2023 и 16.11.2023 г;
- анкета участника ООО «ЭКСПЕРТ» от 21.11.2023 № 865;
- декларация о соответствии;
- описание;
- первая часть заявки ООО «ЭКСПЕРТ»;
- аукционная документация;
- техническое задание к аукционной документации;
- протокол рассмотрения первых частей заявок от 01
- итоговый протокол от 05.12.2023 г.