

5

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Организатор торгов Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»
Место нахождения: 109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4
Почтовый адрес: 127055, г. Москва, ул. Лесная, д. 59, стр. 2
ОГРН 5087746694635
Эл. почта etorgi@asv.org.ru
Контактный телефон +7 (843) 567-41-90, доб. 11018

Торговая площадка АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»
<http://bankrot.zakazrf.ru/>
Место нахождения: 420021 г. Казань, ул. Московская, д. 55
Почтовый адрес: 420021 г. Казань, ул. Московская, д. 55
Эл. почта bankrot@mail.zakazrf.ru
Контактный телефон +7 (843) 500-51-20

Заявитель ООО «РегионКонсалт»
Место нахождения: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, корп. 5, оф. 208
Почтовый адрес: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, корп. 5, оф. 208
ОГРН 1107746226191
Эл. почта info@regionc.ru
Контактный телефон/факс +7 (495) 545-47-90

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ

I. ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

Решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 17.04.2017 года по делу № А65-5821/2017 Публичное акционерное общество «Татфондбанк» (далее – Банк) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Функции конкурсного управляющего Банком возложены на государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство).

14.08.2019 года на сайте Агентства (www.asv.org.ru) было опубликовано сообщение о проведении торгов имуществом Банка посредством публичного предложения, в частности правами требования к физическим лицам, в том числе по лоту 1 (далее – Торги). Торги проводятся на электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» – www.bankrot.zakazrf.ru с 30.12.2019 г. по 25.02.2020 года.

Начальные цены продажи лотов установлены следующие:

Для лота 1:

- с 30.12.2019 г. по 14.01.2020 г. - в размере начальной цены продажи лота;
- с 15.01.2020 г. по 21.01.2020 г. - в размере 93,00% от начальной цены продажи лота;
- с 22.01.2020 г. по 28.01.2020 г. - в размере 86,00% от начальной цены продажи лота;
- с 29.01.2020 г. по 04.02.2020 г. - в размере 79,00% от начальной цены продажи лота;
- с 05.02.2020 г. по 11.02.2020 г. - в размере 72,00% от начальной цены продажи лота;
- с 12.02.2020 г. по 18.02.2020 г. - в размере 65,00% от начальной цены продажи лота;
- с 19.02.2020 г. по 25.02.2020 г. - в размере 58,00% от начальной цены продажи лота.

Московское УФАС
Рег. номер 9369/20
зарегистрирован 19.02.2020



Иванов

Общество с ограниченной ответственностью «РегионКонсалт» (ИНН 7702686930, КПП 772701001, ОГРН 5087746292585, адрес местонахождения: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 15, корп. 5, оф. 208) (далее – ООО «РегионКонсалт») было заинтересовано в приобретении имущества, реализуемого в рамках данных Торгов, а именно лота № 1 (Права требования к 173 физическим лицам, Ленинградская область, Московская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Самарская область, Саратовская область, Свердловская область, Удмуртская Республика, ХМАО-Югра, Чувашская Республика (259 803 904,43 руб.)).

В период проведения Торгов с 05.02.2020 г. по 11.02.2020 года (период представления заявок на участие в Торгах с 00:00 часов 05.02.2020 года по 14:00 часов 06.02.2020 года) в установленный для подачи заявок срок (в 13:58 часов 06.02.2020 года) ООО «РегионКонсалт» представило заявку № 0000941 на участие в Торгах, которая отвечала всем требованиям организатора Торгов и «Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве», утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 года № 495 (далее – Приказ Минэкономразвития № 495); содержала предложение о цене имущества не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для данного периода их проведения; с приложением всех необходимых документов. Задаток также был перечислен своевременно, что подтверждается платежным поручением от 06.02.2020 года № 1108.

Тем не менее, 07.02.2020 года ООО «РегионКонсалт» получило уведомление об отмене Торгов по лоту № 1.

На электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» – www.bankrot.zakazrf.ru был опубликован Протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 121) от 07.02.2020 года, из которого следует, что Агентство как организатор торгов отменило Торги и указало следующую причину: «Решение Организатора торгов».

Также 07.02.2020 года на сайте Агентства (www.asv.org.ru) было опубликовано сообщение о внесении изменений в торги, в котором сообщалось о снятии с торгов лота № 1.

Из информации, указанной на электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» – www.bankrot.zakazrf.ru видно, что Протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 121) от 07.02.2020 года подписан электронной подписью организатора торгов 07.02.2020 года в 10:24 часов, то есть после получения заявки ООО «РегионКонсалт» на участие в Торгах.

Однако из информации, указанной на электронной площадке АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» – www.bankrot.zakazrf.ru не видно, что ООО «РегионКонсалт» было признано участником торгов, не был опубликован Протокол об определении участников торгов по лоту № 1 на соответствующем периоде проведения торгов.

При этом, как было указано ранее, в период проведения Торгов с 05.02.2020 г. по 11.02.2020 года (период представления заявок на участие в Торгах с 00:00 часов 05.02.2020 года по 14:00 часов 06.02.2020 года) в установленный для подачи заявок срок (в 13:58 часов 06.02.2020 года) ООО «РегионКонсалт» представило заявку № 0000941 на участие в Торгах, которая отвечала всем требованиям организатора Торгов и Приказа Минэкономразвития № 495.

Таким образом, есть основания полагать, что Агентство умышленно отменило Торги в целях недопущения победы ООО «РегионКонсалт» в Торгах.

Следует обратить особое внимание, что ООО «РегионКонсалт» участвовало на пятом из семи периодов Торгов, в связи с чем при наличии обоснованной причины для отмены Торгов Агентство имело возможность отменить Торги в течение предыдущих пяти периодов, однако не сделало этого, что также дает основания полагать, что Агентство умышленно отменило Торги в целях недопущения победы ООО «РегионКонсалт» в Торгах.

Также отмечаем, что, как было указано ранее, ООО «РегионКонсалт» участвовало на пятом из семи периодов Торгов, предложив цену в размере 175 000 000,00 рублей (при начальной цене лота на периоде в 168 352 930,07 рублей), в то время как начальная цена лота на седьмом периоде составляла 135 617 638,11 рублей, в связи с чем ООО «РегионКонсалт» предложило достаточно высокую цену за реализуемые на Торгах права требования, что обеспечило бы максимально возможное удовлетворение требований конкурсных кредиторов Банка.

Таким образом, отмена Торгов после поступления заявки ООО «РегионКонсалт» нарушает законодательство Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве); противоречит цели конкурсного производства, которой является максимально возможное удовлетворение требований кредиторов Банка за счет реализации его имущества; нарушает право кредиторов Банка на удовлетворение их требований путем реализации имущества Банка по максимально возможной цене; нарушает право ООО «РегионКонсалт» на справедливое участие в Торгах.

II. ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Согласно п.п. 4 и 7 ст. 110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов.

Согласно п. 4 ст. 20.3 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

В соответствии с абз. 2 п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве организатор торгов обязан осуществлять разумные необходимые действия для поиска и привлечения покупателей с учетом особенностей выставленного на торги имущества должника.

Сообщение о проведении Торгов содержит следующие положения: «Организатор торгов вправе отказаться от проведения Торгов ППП не позднее, чем за 3 (Три) дня до даты подведения итогов Торгов ППП».

В соответствии с п. 4 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения.

Приведенной нормой закреплено общее правило на отказ организатора торгов от проведения открытых торгов.

При этом, порядок продажи имущества (предприятия) должника установлен положениями ст. 110 (продажа предприятия должника) и ст. 139 (продажа имущества должника) Закона о банкротстве.

В соответствии с п. 4 ст. 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Согласно п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При этом порядок проведения продажи посредством публичного предложения, установленный положениями ст. 139 Закона о банкротстве, отличается от порядка, применяемого при продаже предприятия должника посредством проведения аукциона либо конкурса, установленного положениями ст. 110 Закона о банкротстве.

Так, с учетом буквального толкования положений п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, продажа имущества должника посредством публичного предложения выделена законодателем в иной вид реализации имущества должника, который применяется именно в указанных в п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве случаях.

Таким образом, по смыслу ст. 448 ГК РФ, отказ организатора торгов от проведения торгов в форме публичного предложения может иметь место только до даты поступления первой заявки, соответствующей условиям проведения торгов, в разумный срок, необходимый торгующей организации для прекращения торгов.

Изложенная правовая позиция следует из сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации и арбитражных судов. Данная судебная практика сложилась с учетом того, что в рассматриваемых делах тоже имело место сообщение о проведении торгов, содержащее положение о праве организатора торгов отказаться от проведения торгов посредством публичного предложения не позднее, чем за 3 дня до даты подведения итогов таких торгов.

Примером такой судебной практики может служить Определение Арбитражного суда Самарской области 09.03.2017 года по делу № А55-26194/2013 (аналогичное с настоящим делом, кроме того факта, что в приведенном деле заявитель не успел подать заявку на участие в торгах до отмены торгов по соответствующему лоту, а в настоящем же деле ООО «РегионКонсалт» не только оплатило задаток за участие в Торгах, но и подало заявку на участие в Торгах № 0000941 по лоту № 1) по заявлению ООО «ГАЗвторресурс» о признании незаконными действий ГК «АСВ» и ООО «СОПТ-ЮЭТП» при организации и проведении торгов, выразившихся в отмене торгов по одному лоту.

Данные выводы подтверждаются и Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.05.2017 года по делу № А55-26194/2013, которым вышеуказанное Определение оставлено без изменения.

Также приведенная правовая позиция находит свое отражение в Определении Верховного Суда РФ от 03.02.2016 № 308-ЭС15-19289 по делу № А32-21654/2012.

Так, заявку на участие в Торгах на соответствующем периоде можно было предъявить в срок с 00:00 часов 05.02.2020 года по 14:00 часов 06.02.2020 года. ООО «РегионКонсалт» предъявило заявку № 0000941 на участие в Торгах в 13:58 часов 06.02.2020 года, а Протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 121) был подписан Агентством лишь 07.02.2020 года, то есть после подачи первой заявки на участие в Торгах и после завершения периода приема заявок, что противоречит Приказу Минэкономразвития № 495, ГК РФ, Закону о банкротстве, сложившейся судебной практике по рассматриваемому вопросу и самой сущности проведения Торгов.

Таким образом, отмена Торгов фактически противоречит основной цели конкурсного производства, которой является максимально возможное удовлетворение требований кредиторов Банка за счет реализации его имущества.

Помимо прочего, учитывая тот факт, что ООО «РегионКонсалт» подало заявку на участие в Торгах на пятом периоде из семи, а Торги были отменены Агентством на следующий день после подачи ООО «РегионКонсалт» заявки на участие в торгах, есть основания полагать что Агентство умышленно отменило Торги в целях недопущения победы ООО «РегионКонсалт» в Торгах, фактически ограничивая конкуренцию.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

В силу п. 3.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания о внесении изменений в извещение о проведении торгов;

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Из ч.ч. 11, 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Поскольку ООО «РегионКонсалт» было заинтересовано в приобретении имущества, реализуемого в рамках данных Торгов, а именно лота № 1 (Права требования к 173 физическим лицам, Ленинградская область, Московская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Самарская область, Саратовская область, Свердловская область, Удмуртская Республика, ХМАО-Югра, Чувашская Республика (259 803 904,43 руб.)), выразило свое волеизъявление на участие в Торгах путем оплаты задатка по соответствующему лоту и направления заявки № 0000941 на участие в Торгах, которая отвечала всем требованиям Агентства и Приказа Минэкономразвития № 495; содержала предложение о цене имущества не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для данного периода их проведения; с приложением всех необходимых документов; **то отмена Торгов по лоту № 1 после подачи ООО «РегионКонсалт» заявки на участие в Торгах существенно нарушает права ООО «РегионКонсалт» как приобретателя имущества, предусмотренные Законом о банкротстве, Законом о защите конкуренции, ГК РФ и Приказом Минэкономразвития № 495.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу в установленном законом порядке;
2. Признать настоящую жалобу на действия Организатора Торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» при проведении Торгов обоснованной;
3. Признать в действиях Организатора Торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» нарушение п. 4 ст. 110 Закона о банкротстве, п. 5.1 Приказа Минэкономразвития № 495, п. 4 ст. 448 ГК РФ;
4. Выдать Организатору торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений, на основании которого:
 - 1) Отменить Протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 121) от 07.02.2020 года.
 - 2) Признать неправомерной отмену Торгов по лоту № 1;
 - 3) Принять заявку ООО «РегионКонсалт» от 06.02.2020 года № 0000941 на участие в Торгах по лоту № 1;
 - 4) Признать ООО «РегионКонсалт» участником Торгов по лоту № 1 на периоде проведения Торгов с 05.02.2020 года по 11.02.2020 года;
 - 5) Признать Торги по лоту № 1 состоявшимися;
 - 6) Признать ООО «РегионКонсалт» победителем Торгов по лоту № 1 на периоде проведения Торгов с 05.02.2020 года по 11.02.2020 года.



Приложение:

1. Сообщение о проведении Торгов с официального сайта Агентства;
2. Скриншот заявки от 06.02.2020 года № 0000941 на участие в Торгах;

3. Скриншот уведомления о регистрации заявки от 06.02.2020 года № 0000941 на участие в Торгах;
4. Копия Платежного поручения 06.02.2020 года № 1108;
5. Копия Протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 121) от 07.02.2020 года;
6. Скриншот уведомления об отмене Торгов от 07.02.2020 года;
7. Информация о подписании Протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (публичное предложение № 121) от 07.02.2020 года;
8. Сообщение об отмене Торгов по лоту № 1 с официального сайта Агентства;
9. Копия Определения Арбитражного суда Самарской области от 09.03.2017 года по делу № А55-26194/2013;
10. Копия Постановления Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.05.2017 года по делу № А55-26194/2013;
11. Копия Определения Верховного Суда РФ от 03.02.2016 № 308-ЭС15-19289 по делу № А32-21654/2012;
12. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «РегионКонсалт».

18.02.2020

Генеральный директор ООО «РегионКонсалт»



Никитин В.В.