

Страховое акционерное общество  
«ВСК»

ИНН 7710026574,  
ОГРН 1027700186062  
ул. Островная, 4, г. Москва 121552  
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РЖДСТРОЙ"  
**Юридический адрес:** 105005, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК  
ЕЛИЗАВЕТИНСКИЙ, дом ДОМ 12, корпус СТРОЕНИЕ 1  
**Почтовый адрес:** 105005, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК  
ЕЛИЗАВЕТИНСКИЙ, дом ДОМ 12, корпус СТРОЕНИЕ 1  
**Ответственное лицо:** Токарева А.А.  
**Телефон/факс:** 74992603432 1249  
**e-mail:**  
[TokarevaAA@rzdstroy.ru](mailto:TokarevaAA@rzdstroy.ru)

**Заявитель жалобы:** САО «ВСК»  
**Юридический адрес:** 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4  
**Почтовый адрес:** 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4  
**Телефон/факс:** 8 (495) 7274444

**Номер закупки:** 32110350278

### **Жалоба на действия заказчика и протокол оценки**

**1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://zakupki.gov.ru>

**2. Сведения о размещаемом заказе:** Извещение о проведении закупки от 03.06.2021 № 32110350278 (способ проведения закупки – запрос предложений в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта рублей 1 341 080,29 рублей.

**3. Объект закупки:** № 7204/ЗПЭ-АО«РЖДстрой»/2021 на право заключения договора на оказание услуг по автострахованию (ОСАГО, КАСКО).

**4. Обжалуемые действия:** жалоба на действия заказчика и протокол оценки, которые в свою очередь не отвечают требованиям Положения о закупках заказчика и действующему законодательству

**5. Доводы жалобы:**

03.06.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "РЖДСТРОЙ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом запроса предложений в электронной форме.

САО «ВСК» приняло участие в рассматриваемой закупке, подав заявку под порядковым номером «Участник №1 время подачи 10.06.2021 в 16:48 МСК», что отражено в протоколе вскрытия заявок №7204 от 13.06.2021.

Согласно вышеназванному протоколу были поданы следующие заявки участников:

«К установленному документацией конкурентной закупки сроку вскрытия поступили заявки»

Порядковый номер заявки	Дата и время
Участник №1	10.06.2021 16:48 (МСК)
Участник №2	15.06.2021 09:51 (МСК)
Участник №3	15.06.2021 14:18 (МСК)
Участник №4	15.06.2021 16:28 (МСК)
Участник №5	15.06.2021 20:24 (МСК)
Участник №6	15.06.2021 23:17 (МСК)
Всего поступило 6 заявок участников	

В соответствии с ПРОТОКОЛОМ № 7204 рассмотрения и оценки заявок, поступивших для участия в запросе предложений в электронной форме № 7204/ЗПЭ-АО«РЖДстрой»/2021 на право заключения договора на оказание услуг по автострахованию (ОСАГО, КАСКО), заявки участников закупки были оценены следующим образом:

«По итогам оценки заявок участникам присвоены следующие итоговые балльные оценки и порядковые номера»

Наименование оцениваемого критерия/подкритерия	Максимальн	Участник №1		Участник №2		Участник №3		Участник №4		Участник №5		Участник №6	
		значени	Количе	значени	Количе	значени	Количе	значени	Количе	значени	Количе	значени	Количе
Цена договора	70	963 330,28	70	816 185,29	70	1 021 144,29	70	932 782,2 9	70	608 726,79	70	1 063 635,79	70
Опыт участника	30	предоставлено	30	предоставлено	30	предоставлено	30	предоставлено	30	предоставлено	30	предоставлено	30

Порядковый номер, присвоенный по итогам оценки	Порядковый номер заявки участника	Итоговая оценка
1	Участник №5	100
2	Участник №2	100
3	Участник №4	100
4	Участник №1	100
5	Участник №3	100

6	Участник №6	100
---	-------------	-----

Итак, согласно вышеназванному протоколу рассмотрения и оценки заявок все участники закупки были допущены и оценены, **все участники набрали одинаковое количество баллов.**

В соответствии с вышеуказанным протоколом Участник №5 ООО «Зетта Страхование» было признано победителем закупки: «Признать победителем запроса предложений в электронной форме № 7204/ЗПЭ-АО«РЖДстрой»/2021 на право заключения договора на оказание услуг по автострахованию (ОСАГО, КАСКО) следующего участника:

- Участник №5 ООО «Зетта Страхование» (ИНН 7710280644) со стоимостью предложения 608 726,79 (Шестьсот восемь тысяч семьсот двадцать шесть рубле 79 копейки) без учета НДС (НДС не облагается в соответствии с пп. 7 п. 3 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации)»

Согласно п. 3.7.13. закупочной документации рассматриваемого запроса предложений в случае если в нескольких окончательных предложениях содержатся одинаковые лучшие условия исполнения договора, победителем запроса предложений признается участник, окончательное предложение которого поступило раньше.

В том числе, вышеуказанное дублируется в п. 452 Положения о закупках Заказчика, в соответствии с которым, в случае если в нескольких окончательных предложениях содержатся одинаковые лучшие условия исполнения договора, победителем запроса предложений признается участник, окончательное предложение которого поступило раньше.

**Вопреки положению о закупках Заказчика, требованиям документации, Заказчик определил победителя, при условии, что все заявки участников закупки набрали одинаковое количество баллов, заявку, которая не поступила по времени подачи первой:**

Порядковый номер, присвоенный по итогам оценки	Порядковый номер заявки участника	Итоговая оценка
<b>1</b>	<b>Участник №5</b>	<b>100</b>
2	Участник №2	100
3	Участник №4	100
4	Участник №1	100
5	Участник №3	100
6	Участник №6	100

Участник №5	15.06.2021 20:24 (МСК)
-------------	------------------------

**Тогда, как заявка САО «ВСК» поступила первой:**

Участник №1	10.06.2021 16:48 (МСК)
-------------	------------------------

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Исходя из изложенного, протокол оценки и действия Заказчика не отвечают требованиям п. 452 Положения о закупках Заказчика, а также п. 3.7.13. закупочной документации, отсюда и основным принципам Закона о закупках, приведенных ниже.

Обращаю внимание, что протокол оценки и действия заказчика не отвечают требованиям положений ст. 3 Закона о закупках, а так же ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК» ПРОСИТ:

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. приостановить подписание контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений в соответствии с доводами, изложенными в настоящей жалобе

Приложение:

1. Копия доверенности представителя - подписанта;
2. Копия доверенности представителя, который будет принимать участие в заседании;
3. Копия паспорта представителя, который будет принимать участие в заседании;

Представитель САО «ВСК» по доверенности

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**