

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», 173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38,  
Тел.: (8162) 777-111, 63-88-26  
Факс: (8162) 63 87 97  
www.energo.novgorodaudit.ru  
energo@novgorodaudit.ru  
ИНН 5321140640

Ваш номер.....

Дата.....

Наш номер 20/2 Дата 16.02.2024

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Санкт – Петербургу**  
199004, г. Санкт Петербург, 4я линия Васильевского  
остров, д. 13, лит А

**Заказчик:**

ООО «Жилкомсервис № 3 Приморского района»  
ИНН 7814407670, ОГРН 1089847194513  
197341, г. Санкт – Петербург, вн. тер. муниципальный  
округ Комендантский аэродром, аллея Поликарпова,  
д. 6, к. 2, литера А, помещ. 25-Н

**Податель жалобы:**

ООО «Новгородаудит - ЭНЕРГО»  
173000, г. Великий Новгород, ул. Никольская, д. 38

**Сведения о закупке:**

Извещение № 32413246470  
Конкурс на право заключения договора на оказание  
услуг по техническому диагностированию  
внутридомового газового оборудования в  
многоквартирных домах

**Жалоба  
на действия конкурсной комиссии**

02 февраля 2024 года ООО «Жилкомсервис №3 Приморского района» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена информация об осуществлении ООО «Жилкомсервис № 3 Приморского района» закупки **в виде Конкурса** на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (извещение № 32413246470), а также конкурсная документация.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) (далее – ФЗ № 135) запрещает действия заказчиков, которые **приводят или**

**могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции** при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках, в том числе «координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, **а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий** для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 часть 1 ст. 17)».

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ **любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1** Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки **с нарушением требований** настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ № 135 **действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами**, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов**».

Согласно письму ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган **до окончания срока подачи заявок на участие в закупке**, а обжалование положений документации о закупке у единственного поставщика возможно любым лицом до даты заключения договора».

Согласно статье 1 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) «целями регулирования ФЗ № 223 являются **обеспечение единства экономического пространства**, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке** товаров, работ, **услуг** (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений**».

Согласно части 2 статьи 3 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами:

- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2)**;

- **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4)**».

Так, согласно пункту 1.3.2. Раздела 1 Документации № 06/2024 на проведение открытого конкурса не в электронной форме на право заключения договора: оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах от 01.02.2024, утвержденной Председателем закупочной комиссии ООО «ЖКС № 3 Приморского района» Тюриной О.Н. (далее – Документация № 06/2024) «целями проведения открытого конкурса для своевременного и полного удостоверения потребностей общества являются выбор исполнителя услуг с лучшими показателями цены, качества, надежности».

Согласно Разделу № 2 «Информационная карта» Документации № 06/2024:

Пункт 1.11: максимальная (начальная) цена договора – 9 476 175, 37 (девять миллионов четыреста семьдесят шесть тысяч 37 копеек, в т.ч. НДС;

Пункт 3.2 Предметом оценки являются:

1) Подпункт 1 «Опыт работ по данному виду» 1.1 **«объем оказанных услуг (выполненных работ) аналогичных предмету конкурса: контракты, суммы которых превышают 90% от стоимости закупки, каждый за период с 01.01.2018 г. по дату публикации конкурса (в руб.)».**

При этом, в положении о закупках товаров, работ, услуг ООО «Жилкомсервис № 3 Приморского района», в редакции от 28.09.2022 года, утвержденном протоколом внеочередного собрания участников № б/н от 26.12.2018 (далее - Положение) в главе 5 «Требования к участникам закупки, условия допуска. Способы защиты добросовестной конкуренции. Документы, требуемые к заявке на участие в торгах» **отсутствуют данные (аналогичные) требования к участникам закупки, а также возможность установления таких требований.**

Более того, указанный критерий оценки участников закупки **ставит в неравные отношения участников закупки,** поскольку в данном случае **оценивается** не деловой показатель участника (надежность, качество выполняемых работ), **а финансовый, т.е. оценивается доход организации.**

Более того, указанный критерий оценки **учитывает не все аналогичные договоры,** заключенные участником закупки, **а исключительно договоры,** заключенные на сумму не менее 8 528 557 (восемь миллионов пятьсот двадцать восемь тысяч пятьсот пятьдесят семь) рублей 83 копейки (сумма за минусом 10 процентов). Т.е. у участника закупки должны быть выполненные договоры либо на 100 % процентов, при условии, что сумма договора составляет 8 528 557,83, либо на 90% при условии, что сумма каждого договора составляет более начальной максимальной цены, установленной документацией № 06/2024. Вместе с тем, у участника закупки могут быть заключены иные договоры на меньшую сумму, при этом количество выполненных работ по диагностированию в конечном итоге при суммировании объектов (количество МКД), в отношении которых выполнено техническое диагностирование может быть существенно при рассмотрении заявки и составлять значительное количество. Что в конечном итоге подтверждает в том числе и деловую активность общества. Более того, цена договоров в каждом конкретном случае согласовывается сторонами самостоятельно, в том числе в зависимости от платежеспособности Заказчика, объема оказываемых услуг.

Согласно документации № 06/2024 **«в случае отсутствия аналогичных договоров по предмету закупки, участнику присваивается 0 баллов».**

Однако, при наличии аналогичных договоров, но при цене ниже стоимости закупки участник заведомо получит 0 баллов, **что не соответствует принципам равноправия, справедливости,** а также является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки, **ограничению допуска к участию в**

**закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, что свидетельствует о приоритете (дискриминации) одних участников перед другими.**

Таким образом, по данному критерию невозможно определить деловую репутацию участника, а также объем выполнения работ, опыт и надежность участника закупки.

Кроме того, данный критерий вводит ограничения для большинства потенциальных участников, поскольку стоимость на услуги по диагностированию внутридомового газового оборудования не подлежит государственному регулированию, а устанавливается между участниками рынка в зависимости от участников, объема работ, платежеспособности заказчика и иные факторы.

2) Пункт 2 «Наличие трудовых ресурсов» «наличие работников, аттестованных в области неразрушающего контроля: визуально – измерительного контроля и ультразвукового контроля: **1 специалист – 0 баллов**, наличие работников, обладающих инженерно – технической специальностью: **10 специалистов – 0 баллов**».

Согласно пункту 4 «количество сотрудников участника конкурса минимальное – 5 человек, максимальное – 150 и более человек, оценивается от 0 до 20 баллов».

При этом, согласно пункт 91 Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее - Правил № 410) «специализированные организации, осуществляющие работы по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, **должны отвечать требованиям, предусмотренным настоящим разделом, и иметь штат квалифицированных сотрудников в количестве, обеспечивающем надлежащее выполнение соответствующих работ** (оказание соответствующих услуг), имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения (далее - аттестованные сотрудники).

Таким образом, **действующее законодательство не содержит указание на необходимое количество аттестованных в области неразрушающего контроля штатных сотрудников, а также на необходимое общее количество работников у специализированной организации (в данном случае у потенциального участника закупки), а также на количество работников, обладающих инженерно – технической специальностью.**

Более того, в штатную численность работников может входить обслуживающий персонал (подсобные рабочие, уборщики, юристы и т.д.), в то время как у потенциального участника закупки может быть отдана часть работ и услуг на аутсорсинг, в связи с чем количество штатных работников сокращается. Следовательно данные критерии оценки участника не могут оценить в полном объеме надежность и исполнительность потенциального участника закупки, **а также не свидетельствует о невозможности исполнения условий договора.**

**Таким образом, данный критерий заведомо ограничивает потенциальных участников закупки и является необоснованным ограничением.**

Более того, такой критерий как наличие у потенциального участника опыта выполнения работ, аналогичных предмету закупки, за определённый период дискриминирует недавно созданные организации и те, что только начали развивать новую для себя сферу деятельности.

Установление критерия по численности сотрудников более 150 человек ограничивает в правах некоторых субъектов малого предпринимательства.

В частности в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее – ФЗ № 209) «субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) – это организации и ИП, которые в соответствии с определенными условиями относятся к малым и средним предприятиям и сведения о которых указываются в едином реестре таких субъектов. Так, **численность сотрудников микропредприятия составляет до 15 человек включительно**, малого предприятия от 16 до 100 человек включительно.

Таким образом, в данном случае участнику со штатными работниками более 150 человек будет присвоен наибольший бал, нежели субъекту малого предпринимательства с численностью сотрудников - 5 человек. При этом микропредприятие с численностью сотрудников менее 5 человек, не сможет участвовать в данной закупке. Таким образом, не все субъекты малого и среднего предпринимательства смогут участвовать в закупке. При таких обстоятельствах у Заказчика на лицо предпочтение отдано не субъектам МСП.

**Ограничение количества участников противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 6 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

3) Пункт 3 «Продолжительность деятельности Участника: Минимальное значение – 5 лет, максимальное значение – 16 лет и более. В случае, если значение меньше минимального или больше максимального, то предложение участника приравнивается к минимальному или максимальному значению соответственно, оценивается от 0 до 20 баллов».

Указанный выше критерий оценки «наличие у потенциального участника опыта выполнения работ» (выраженный в годах), аналогичных предмету закупки, за определённый период **дискриминирует недавно созданные организации и те, что только начали развивать новую для себя сферу деятельности.**

Обращаем Ваше внимание на то обстоятельство, понятие «диагностирование внутридомового газового оборудования» было введено Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 года № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» путем утверждения Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению.

При этом, глава 9 «Требования к лицам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах и внутридомового газового оборудования в жилых домах (домовладениях), а также работы по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования» была введена в Правила № 410 лишь в 2017 году, а именно на основании Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 № 1091 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам обеспечения безопасности при использовании содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования».

Таким образом, **деятельность организаций** в области по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования **может составлять максимально 6 лет.**

При этом, участник может иметь срок существования более 16 лет, а видом деятельности, который является предметом закупки, она может заниматься не более одного года.

Вместе с тем, из анализа имеющейся информации в сети интернет, можно сделать вывод, что данная закупка инициирована под определенного участника, а именно с целью заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах с Акционерным обществом «Ленпромгаз», ИНН 7841333120, ОГРН 1067847741301, юридический адрес: г. Санкт-Петербург, ВН тер. Г. Муниципальный округ Невская застава, ул. Седова, д. 9, литера Щ, помещение Ч.П. 7-Н (68,69).

Согласно информации, полученной из сети интернет АО «Ленпромгаз» зарегистрировано в качестве юридического лица 31.03.2006 года, т.е. действует на территории РФ в течение 18 лет, имеет в штате 161 сотрудника, за период с 2018 года между АО «Ленпромгаз» ООО «ЖКС № 3 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Невского района», ООО «ЖКС № 1 Центрального района», ЖКС № 2 «Приморского района», ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района», ООО «ЖКС № 2 Кировского района», ООО «ЖКС № 3 Центрального района», ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района», ООО «ЖКС № 4 Приморского района», и иными ЖКС, расположенными на территории г. Санкт-Петербурга было заключено 11 контрактов на сумму более 8 000 000 (восемь миллионов) рублей 00 копеек. Более того, указанные выше договоры были заключены между заказчиком и победителем по первоначальной максимально установленной заказчиком цене.

Обращаем внимание комиссии на то обстоятельство, что учредителями ООО «ЖКС № 3 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Невского района», ООО «ЖКС № 1 Центрального района», ЖКС № 2 «Приморского района», ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района», ООО «ЖКС № 2 Кировского района», ООО «ЖКС № 3 Центрального района», ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района», ООО «ЖКС № 4 Приморского района» являются одни и те же учредители, а именно: Комитет по управлению городским имуществом, ИНН 7832000076, доля – 20% и ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района», ИНН 7810515297, доля – 80%.

Данные сведения свидетельствуют о приоритете АО «Ленпромгаз» по отношению к другим потенциальным участникам закупки и желании ООО «ЖКС № 3 Приморского района» заключить договор исключительно с АО «Ленпромгаз».

Полагаю, при указанных критериях оценки участников потенциальные участники либо не станут подавать заявки на участие, поскольку при таких критериях оценки, они наберут наименьшее (минимальное) количество баллов, а по некоторым критериям и вовсе получат 0 бал, **т.е. такие участники не конкурентоспособны по сравнению с АО «Ленпромгаз».**

Дополнительно сообщаем, что между ООО «ЖКС № 3 Приморского района» и АО «Ленпромгаз» в 2018 года по итогам конкурса № 31807011237 заключен договор на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах на сумму 8 683 293, 36 рублей (начальная максимальная цена). Данное обстоятельство, уже дает возможность АО «Ленпромгаз» набрать максимальное количество баллов по критерию оценки «опыт работ по данному виду», а также максимальное количество баллов по критериям оценки: «продолжительность деятельности участника», «наличие работников, обладающих инженерно – технической специальностью».

Таким образом, при проведении конкурса Заказчиком (комиссией по

осуществлению закупок) нарушены права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», на равноправие, справедливость оценки заявок участников, путем установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установления неизмеряемых требований к участникам закупки, установления приоритета одних участников закупки перед другими, нарушения добросовестной конкуренции между участниками закупки.

Кроме того, отсутствие у участника закупки опыта оказания услуг по предмету закупки, менее 16 лет, исполненных аналогичных договоров по предмету закупки на сумму менее 10 процентов от цены закупки, наличия в штате аттестованных сотрудников в области неразрушающего контроля: визуально-измерительного контроля и ультразвукового контроля менее 10 специалистов, наличия работников, обладающих инженерно-технической специальностью менее 10 специалистов, **не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, что ограничивает количество участников закупки, в связи с чем установление вышеуказанных требований в документации о проведении конкурса противоречит требованиям Закона о закупках.**

Таким образом, нарушение Заявителем требований, указанных в статье 1 и в части 2 статьи 3 ФЗ № 223, **является признаком ограничения конкуренции** в соответствии с п. 17 ст. 4, что, в свою очередь, **является недопустимым в силу положений ч. 1 ст. 10 ФЗ № 135-ФЗ.**

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Прошу:**

- Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- Признать комиссию заказчика нарушившей требование Федерального законодательства от 18.07.2011 ФЗ № 223 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Выдать предписание об устранении нарушений;
- Принять предварительные обеспечительные меры в виде приостановления подачи заявок на участие в конкурсе до момента рассмотрения настоящей жалобы и принятия решения по жалобе.

#### **Приложение:**

- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ООО «ЖКС № 3 Приморского района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ООО «ЖКС № 1 Невского района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ООО «ЖКС № 1 Центрального района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ЖКС № 2 «Приморского района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ООО «ЖКС № 2 Кировского района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ООО «ЖКС № 3 Центрального района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на ООО «ЖКС № 4 Приморского района»;
- Копия выписки из ЮГРЮЛ на АО «Ленпромгаз»;
- Сведения по торгам, победитель АО «Ленпромгаз»;
- Карточка с информационной системы СБИС на АО «Ленпромгаз»;
- Копия конкурсной документации № 06/2024;
- Копия положения о закупках.

**Директор**

**И.Е. Дружинин**

