



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие
«Екатеринбургский метрополитен»
(ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен»)

ООО «Сандал»

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1841/2021

г. Екатеринбург

31.05.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» *

– заявителя в лице ООО «Сандал» *

рассмотрев жалобу ООО «Сандал» с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Екатеринбургский метрополитен» (далее также - ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен»), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по изготовлению и монтажу поручней (извещение № 32110208746) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Сандал» (вх. № 01-15043 от 21.05.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по изготовлению и монтажу поручней (извещение № 32110208746), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе ООО «Сандал» обжалует отклонение своей заявки на участие в электронном аукционе, просит признать жалобу обоснованной.

Представители ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» возражали по доводам жалобы ООО «Сандал», просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» (далее – Положение), размещенное в Единой информационной системе в версии 20 от 02.04.2021 (утверждено приказом Директора ЕМУП «Метрополитен» № 185 от 01.04.2021 г).

20.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №32110208746 и аукционная документация на выполнение работ по изготовлению и монтажу поручней.

Начальная (максимальная) цена договора 1 817 417,42 руб.

Частью 26 статьи 3.4. Закона о закупках установлено, что в течение одного рабочего дня после направления оператором электронной площадки информации, указанной в части 22 статьи 3.4.

Федерального закона № 223, комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки заявок на участие в такой закупке присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в конкурсе в электронной форме или запросе предложений в электронной форме, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, а в случае проведения аукциона в электронной форме или запроса котировок в электронной форме - наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер.

Согласно п. 14.11.1. Положения и п. 8.1. Части I. Аукционной документации в электронном аукционе могут участвовать только допущенные до участия в электронном аукционе участники.

Электронный аукцион в соответствии с п. 14.11.3. Положения о закупках и п. 8.1.1. Аукционной документации проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены товара (лота) и начальной (максимальной) цены единицы товара.

Пункт 14.11.5. Положения и пункт 8.1.4. Аукционной документации устанавливает, что при проведении электронного аукциона участники электронного аукциона подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на «шаг аукциона».

Пунктом 14.11.15. Положения и п. 8.1.13 Аукционной документации установлено следующее: протокол проведения открытого аукциона в электронной форме размещается оператором электронной площадки на электронной площадке в течение часа после окончания открытого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания электронного аукциона, начальная (максимальная) цена договора, все минимальные предложения о цене договора, сделанные участниками открытого аукциона в электронной форме и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в электронном аукционе, которые поданы участниками электронного аукциона, сделавшими соответствующие предложения о цене договора, и с указанием времени поступления данных предложений. Порядок ранжирования устанавливает оператор электронной площадки.

Оператором электронной площадки 13.05.2021 09:12 [GMT +5] был размещен протокол проведения открытого аукциона в электронной форме.

Исходя из содержания протокола проведения аукциона в электронной форме следует, что в ходе проведения электронного аукциона были поданы предложения о цене договора, сделанные участниками, которым были присвоены идентификационные номера 3 (три) – ООО СК «Урал» и 6 (шесть) – ООО «ММС», чьи вторые части заявок были в дальнейшем рассмотрены закупочной комиссией.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок участников, участвовавших в процедуре электронного аукциона на соответствие их требованиям, установленным документацией, закупочная комиссия метрополитена приняла решение о признании победителем и заключить договор с участником: ООО "ММС" по цене договора, предложенной им в ходе проведения процедуры электронного аукциона.

Как установлено Комиссией Свердловского УФАС России ООО «Сандал» в процедуре проведения электронного аукциона не участвовало, ценовых предложений от общества не поступало, в связи с чем вторая часть заявки не подлежала рассмотрению на этапе рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно п.3 ч.13 ст.3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Пунктом 14.11.17. Положения о закупках и п. 14.11.17. Аукционной документации установлено следующее: в течение трех рабочих дней со дня размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона закупочная комиссия метрополитена оформляет протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в электронном аукционе, которые ранжированы в соответствии

с настоящим Положением и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным аукционной документацией.

Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 14.05.2021г. не содержит сведений о рассмотрении (в частности о признании несоответствующей) заявки ООО «Сандал» закупочной комиссией ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен».

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что поскольку от ООО «Сандал» предложений о цене договора не поступало, в систему ранжирования заявок заявка ООО «Сандал» не включена, в протоколе рассмотрения вторых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме данные об участнике отсутствуют.

В рассматриваемых действиях закупочной комиссии ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Сандал» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*