

Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москва
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон/факс: (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29, E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель Жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «ПрофБезопасность»

ИНН 3662114809 ОГРН 1063667263890

Место нахождения и почтовый адрес: 394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, д.42, оф.510

Контактное лицо:

Контактный телефон/факс:

Адрес электронной почты:

Факс отсутствует.

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СИСТЕМ И ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ "ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ" (АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ»)

ИНН 7719167509 ОГРН 1027700386922

Адрес местонахождения (контактный адрес): 105318, Г. МОСКВА, УЛ. ТКАЦКАЯ, ДОМ 1

Контактные лица:

Жалоба на неправомерные действия (бездействия) заказчика.

Номер извещения:	32109904545
Наименование объекта закупки:	Оказание охранных услуг
Начальная (максимальная) цена контракта:	2 880 000 (два миллиона восемьсот восемьдесят тысяч) руб. 00 коп. без НДС
	3 456 000 (три миллиона четыреста пятьдесят шесть тысяч) руб. 00 коп., включая НДС 20%

Открытый запрос предложений проводится на электронной торговой площадке по адресу www.roseltorg.ru в соответствии с действующим регламентом данной ЭТП
Документация в электронном виде размещена в единой информационной системе по адресу: www.zakupki.gov.ru

Доводы жалобы:

19.01.2021 года Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 32109904545 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по заключению контракта на оказание охранных услуг на объектах, принадлежащих Заказчику. **Закупка осуществляется в рамках положений Закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 года.**

Согласно положениям Конкурсной документации Заказчика (Раздел 1 Термины и определения), под Участником закупки понимается: **«Участник запроса предложений (Участник) – Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника закупки».**

Возможность участия нескольких лиц на стороне одного участника закупки предусмотрена так же п. 3.1.1.7. Конкурсной документации.

Вместе с тем, согласно п. 3.5. Конкурсной документации и подп. 3.5.1., коллективный участник допускается к закупке, только если указанное предусмотрено Информационной картой: «В случае если в разделе 5 «Информационная карта» настоящей Документации содержится указание на возможность участия в открытом запросе предложений коллективных Участников, каждая организация, входящая в состав такого Участника, должна отвечать требованиям раздела 3 подраздела 3.1 настоящей Документации».

Как следует из п. 16 Информационной карты (раздел 5 Конкурсной документации), участие коллективного участника не предусмотрено.

Частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года предусмотрено, что «5. Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки...».

При этом, Законом не предусмотрено право Заказчика ограничивать круг участников закупки, путем исключения из состава участников тех из них, которые действуют в качестве коллективного участника.

Иными словами, положения Конкурсной документации Заказчика о запрете на участие в закупке коллективных участников противоречат ч.5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

В связи с указанными обстоятельствами, ООО ЧОП «ПрофБезопасность» как лидер коллективного участника обратилось к Заказчику за разъяснениями по вопросу противоречия положений Закупочной документации Закону и с просьбой устранить данное противоречие путем изменения в указанной части конкурсной документации и допуска к участию в закупке коллективного участника.

В соответствии с п. 4.2.1. Конкурсной документации «Любой Участник вправе обратиться к Заказчику за разъяснениями положений настоящей Документации не позднее, чем за 3 (три) дня до дня окончания срока подачи заявок». При этом, Заказчик вправе внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с п. 4.3.1. «Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в Извещение и настоящую документацию не позднее, чем за 2 (два) дня до окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений».

26.01.2021 года, то есть более чем за 2 дня до даты окончания приема заявок от участников (прием заявок оканчивается 29.01.2021 года) Заказчик опубликовал ответ на запрос ООО ЧОП «ПрофБезопасность», в котором по сути отказался вносить изменения в Конкурсную документацию в части допуска коллективных участников к закупке, опубликовав следующий

ответ: «Поскольку предмет настоящего запроса предложений не включает в себя комплекс различных работ (оказания услуг), участие коллективных участников не предусматривается».

По мнению заявителя жалобы, положения Конкурсной документации, а именно раздела 5 (Информационная карта) п. 16 и разъяснения Заказчика как запрещающие к участию в закупке коллективного участника, противоречат законодательству о закупке и приводят к произвольной дискриминации ее участников, выступающих в качестве коллективного участника. Иными словами, противоречат подп. 2 п. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, а именно принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закон не ставит возможность участия коллективного участника в той или иной закупке в зависимость от ее предмета, сложности или вида подлежащих оказанию услуг и не предоставляет Заказчику прав произвольно определять в каких случаях допускать участие коллективного участника, а в каких – нет.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1., 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ПРОШУ:

1. Провести проверку изложенных фактов нарушения заказчиком законодательства о размещении заказов.
2. Признать недействительными положения п. 16 раздела 5 «ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ОТКРЫТОМУ ЗАПРОСУ ПРЕДЛОЖЕНИЙ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА ОКАЗАНИЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ» (Информационная карта) в части запрета на участие коллективного участника.
3. Обязать Заказчика привести закупочную документацию в отношении закупки с номером извещения 32109904545 в соответствии Законодательству РФ в связи с чем продлить срок подачи заявок на участие.
4. Вынести предписание об устранении нарушений законодательства.

К жалобе прилагаем:

1. Конкурсная документация;
2. Извещение № 32109904545
3. Письмо с разъяснениями от «26» января 2021 года;

«28» января 2021 года

Генеральный директор _____