

ООО «АРКАДА»

ИНН/КПП 5017112417/501701001

143581, Московская область, Истринский район, село Павловская Слобода, Пионерская улица, дом 19

Исх. № 79 от 02.07.2019

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская набережная, д. 44

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора торгов.

Наименование заказчика, контактная информация:

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №34».

Адрес места нахождения: 141401, Московская обл, г Химки, пр-кт Ленинский, дом 3.

Почтовый адрес: 141401, Московская обл., г. Химки, Ленинский пр-т, д. 3.

Адрес электронной почты: ds34kolosok@yandex.ru.

Телефон/Факс: +7 (495) 5724558.

Контактное лицо: Бароян Лусине Валерьевна.

Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «АРКАДА».

Адрес места нахождения: 143581, Московская область, Истринский район, село Павловская Слобода, Пионерская улица, дом 19.

Почтовый адрес: 143581, Московская область, Истринский район, село Павловская Слобода, Пионерская улица, дом 19.

Адрес электронной почты: uni3400899@yandex.ru.

Телефон/факс: +7 (499) 3400899.

Контактное лицо: Погосян Аркадий Валерикович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru.

Номер опубликованного извещения о закупке: 31908000507.

Дата публикации извещения: 18.06.2019.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 03.07.2019 в 12:00.

Наименование и описание объекта закупки:

«Выполнение работ в 2019 году по благоустройству территории МАДОУ «Детский сад № 34» по адресу: Московская область, г.Химки, Проспект Мира, д.6г».

Сайт электронной торговой площадки, на которой проводится закупка:

<http://otc-tender.ru>.

Московское областное УФАС
Рег. номер 22035/19
зарегистрирован 02.07.2019



Обжалуемые действия:

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого Заказчика.

Изучив документацию, считаем, что документация противоречит пп. 2 п. 1 статьи 3, пп. 4 п. 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп. 2 п. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по следующим доводам:

1. Из текста опубликованной Заказчиком документации:

«...4.1.4. Заявка на участие в аукционе в электронной форме направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные пунктами 3.3.1.1. и 3.3.1.2. настоящей аукционной документации. Указанные электронные документы подаются одновременно...»

«...4.1.7. Не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, оператор электронной площадки направляет Заказчику первые части заявок на участие в таком аукционе...»

«...3.3.1. Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

3.3.1.1. Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

...

3) **В первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме не допускается указание сведений об участнике аукциона в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком аукционе, о его соответствии единым квалификационным требованиям, а также сведений о предлагаемой этим участником цене договора.** Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.

Из чего, участник делает вывод о том, что Заказчик в рамках проведения закупки осуществляет следующие этапы: прием заявок, рассмотрение первых частей заявок, проведение аукциона, рассмотрение вторых частей заявок. Однако, при подаче заявки на ЭТП участник встречает следующие обстоятельства:

1. Тип процедуры – **одноэтапный аукцион на понижение.**

Телефон +7(495)5724558
Email os34@rosok.byandex.ru

АУКЦИОН

Тип аукциона

Одноэтапный аукцион на приобретение

Место подачи заявки

Электронная торговая площадка

ДОКУМЕНТЫ ИЗВЕЩЕНИЯ

Прочие документы

Информация о целесообразности.doc
Обоснование НМЦК благоустройству.docx
СМЕТА МАДОУ «Детский сад № 34».xls
ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ.docx
Проект договора.docx
БАСУ3.pdf
ФИС.pdf
Документация.docx
ИЗВЕЩЕНИЕ.doc
приложение № 1 к Техническому заданию.docx

Далее указаны этапы ее проведения:

начальная цена: руб. Сбросить Тест

☐ Не устанавливается

Номер лота	Статус лота	Наименование лота	Объект закупки	Позиция плана закупок	Начальная цена	Объем (количество)	ОКВЭД2/ОКПД2	Место поставки
1	Введен	Выполнение работ в 2019 году по благоустройству территории МАДОУ «Детский сад № 34» по адресу: Московская область, г.Жуковский, Проспект Мира, д.4г			Цена с НДС 5 721 126,11 руб. НДС (20,000%) 953 521,92 руб. Цена без НДС 4 767 604,20 руб.	0,0000	41.20 Строительство жилых и нежилых зданий 41.30.40.100 Работы строительные по монтажу	125401, МО, г.Жуковский, Проспект Мира, дом 4г

Стр. 1 из 1 10 Просмотр 1 - 1 из 1

ЛОТ №1

Публикация извещения > Подача заявок > Открытие доступа > Рассмотрение заявок > Ожидает аукциона > Идет аукцион > Аукцион завершен

Подведение итогов > Завершено

Наименование: Выполнение работ в 2019 году по благоустройству территории МАДОУ «Детский сад № 34» по адресу: Московская область, г.Жуковский, Проспект Мира, д.4г

Номер лота: 7817766

Из вышесказанного, участник делает вывод об отсутствии разделения по времени открытия доступа к первой и второй части заявок, то есть Заказчику ЭТП предоставляет доступ ко всем документам, направленным участниками непосредственно до проведения аукциона, то есть Заказчику становятся заведомо известны наименование и реквизиты участников, что в корне противоречит Закону о закупках, Положению о закупках Заказчика, документации.

2. В пункте 5 части III «Информационная карта электронного аукциона» документации Заказчиком установлен ОКПД2 - 41.20.40.000 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий). Заявитель считает неправомерным указание именно этого кода по следующим причинам:

- наименование закупки звучит: «Выполнение работ в 2019 году по благоустройству территории МАДОУ «Детский сад № 34» по адресу: Московская область, г.Химки, Проспект Мира, д.6г»

- локальный сметный расчет (опубликованный Заказчиком и содержащий полный перечень выполняемых по договору работ) не содержит ни единого вида работ, имеющего отношение к работам строительным по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий), а напротив содержит разделы и работы имеющие непосредственное отношение к благоустройству территории, например, «благоустройство», «озеленение», «резиновое покрытие», «дорожки».

- «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) содержит единственный код, имеющий непосредственное отношение к работам по благоустройству: 42.99.29

Работы строительные по строительству гражданских сооружений, не включенные в другие группировки

Эта группировка включает:

- разделение земли на участки и их благоустройство, включая подготовку доступа к дорогам, коммуникациям, и/или аналогичные предварительные работы по благоустройству территории;

Непосредственный код: 42.99.29.100.

Указание Заказчиком несоответствующего ОКПД2, по мнению Заявителя имеет признаки нарушения требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого Заказчика, вводят участников закупки в заблуждение, способствуют ограничению конкуренции при проведении процедуры.

3. Пункт 12 информационной карты аукциона в электронной форме, требования Заказчика предоставить сведения в соответствии с «Форма 2. Сведения о выполняемых работах». У Заявителя отсутствует понимание обоснованности требований Заказчика предоставить в составе заявки перечень выполняемых работ, если: 1. Указанное требование не регламентируется Положением о закупках Заказчика. 2. Заказчик имеет право прописать в техническом задании перечень и объем выполняемых работ, а Подрядчик (победитель аукциона) их выполнить в соответствии с условиями договора. 3. В пункте 4 информационной карты указано, что объем выполняемых работ указан в локальной смете, что также подтверждается пунктом 1.1. проекта договора.

Положением о закупках Заказчика установлено, что требовать от участника аукциона в электронной форме документы и сведения, за исключением предусмотренных настоящим Положением, не допускается.

Заказчиком не установлено в какой части заявок участник должен представить сведения о выполняемых работах по форме 2.

Исходя из вышесказанного, Заявитель просит рассмотреть указанные обстоятельства на предмет соответствия требований документации аукциона в электронной форме Положению о закупках Заказчика, документа, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок (ст. 2, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

4. В пункте 2.1. проекта договора Заказчиком заведомо указана цена договора:

«...2.1. Цена Договора составляет 5721126 (пять миллионов семьсот двадцать одна тысяча сто двадцать шесть) рублей 11 копеек, в том числе НДС 20 процентов - 953521 (девятьсот пятьдесят три тысячи пятьсот двадцать один) рубль 02 копейки (далее – Цена Договора), является твердой и определяется на весь срок действия Договора за исключением случаев, предусмотренных Договором и действующим законодательством Российской Федерации...»

Что является неприемлемым для проекта договора, так как цена договора определяются по итогам проведения конкурентной процедуры.

5. Заказчиком установлены ссылки на несуществующие (отсутствующие) пункты в документации, в следующих пунктах: 1.2.1, 1.3.1, 1.3.2, 1.4.1, 1.5, 1.6.4, 1.7.1, 4.3.1, 5.2.14, 6.3, 6.3.2.

6. В пунктах 2.1.3 и 2.3.3 Заказчиком указан сайт ЭТП - <http://rtc-tender.ru/>, в пункте 3 информационной карты документации - <http://otc-tender.ru/>.

7: В техническом задании Заказчиком предъявлены требования на соответствие товаров, предполагаемых к использованию при выполнении работ утратившим силу Стандартам:

- ГОСТ Р 52643-2006 «Болты и гайки высокопрочные и шайбы для металлических конструкций. Общие технические условия», - утратил действие.

- ГОСТ 22266-94 «Цементы сульфатостойкие, Технические условия», - документ утратил силу с 1 января 2015 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 11.06.2014 N 653-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 22266-2013.

- ГОСТ 25818-91 «Золы-уноса тепловых электростанций для бетонов. Технические условия», - Документ утратил силу с 1 марта 2018 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 12.10.2017 N 1403-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 25818-2017.

- ГОСТ 31108-2003 «Цементы общестроительные. Технические условия», - Документ утратил силу с 1 марта 2017 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 11.10.2016 N 1361-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 31108-2016.

- ГОСТ 21485-94 «Бачки смывные и арматура к ним. Общие технические условия», - Документ утратил силу с 1 июля 2017 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 02.12.2016 N 1922-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 21485-2016.

- ГОСТ 538-2001 «Изделия замочные и скобяные. Общие технические условия», - Документ утратил силу с 1 июля 2015 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 18.11.2014 N 1646-

ст. Взамен введен в действие ГОСТ 538-2014.

- ГОСТ 6629-88 «Двери деревянные внутренние для жилых и общественных зданий. Типы и конструкция», - Документ утратил силу с 1 июля 2017 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 22.11.2016 N 1734-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 475-2016.

8. Доводы в отношении предъявляемых Заказчиком требований к качественным характеристикам товара:

По товару № 16 «Сыпучие материалы» отсутствует значение «Требуемый параметр»,.

По товару № 18 «Песок природный», в указанных Заказчиком Стандартах отсутствует информация о параметре «Наибольшая крупность» и его показателях.

По товару № 23 «Кустарники декоративные (кизильник блестящий)», параметр «Количество скелетных ветвей», требуемое значение «не менее 4», единица измерения «см», что имеет явные признаки ошибки при составлении документации.

По следующему товару «Песочница с крышкой на петлях», параметр «Материалы:», требуемое значение «деревянный брус из массива хвойных пород, берёзовая фанера повышенной влагостойкости толщиной от 14 мм, лакокрасочное покрытие, морилка; двухкомпонентная краска. Заказчиком установлен знак точка с запятой таким образом, что участник в соответствии с инструкцией используя правило: В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой», должен выбрать между двумя значениями: «деревянный брус из массива хвойных пород, берёзовая фанера повышенной влагостойкости толщиной от 14 мм, лакокрасочное покрытие, морилка» либо «двухкомпонентная краска». Считаем, что данное обстоятельство противоречит здравому смыслу, вводит в заблуждение участника, имеет признаки нарушений при составлении документации и ограничения конкуренции при проведении процедуры.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить заключение договора по закупке № 31908000507.
2. Провести внеплановую проверку закупки № 31908000507 и признать жалобу обоснованной.
3. Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения требований Федерального закона и внесении документацию.

Приложение: Копия решения о назначении генерального директора.

Генеральный директор
ООО «АРКАДА»



А. В. Погосян