

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/14-187/2021

15 марта 2021 года
Резолютивная часть решения оглашена 15.03.2021

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Технологии реабилитации» на положения документации электронного аукциона на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии для нужд ГУ ВРО ФСС РФ (№ закупки 0228100000221000018) в присутствии:

представителей заказчика – государственного учреждения – Владимирское региональное отделение Фонда социального страхования

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/14-187/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Технологии реабилитации» (далее - заявитель, общество) на положения документации электронного аукциона на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии для нужд ГУ ВРО ФСС РФ (№ закупки 0228100000221000018).

По мнению заявителя, заказчиком в пункте 32 документации об электронном аукционе (Раздел «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта»), а также в разделе IX Техническое задание установлено незаконное требование о том, что при исполнении контракта участник закупки предоставляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством государственной информационной системы промышленности, или копию сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого

уполномоченным органом (организацией) государства – члена Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации) по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Заявитель, в результате установления вышеуказанных требований, заявитель лишен возможности принять участие в закупке, так как не состоит в реестре российской промышленной продукции и соответственно не может предоставить заказчику выписку из реестра промышленной продукции на стадии исполнения контракта.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в [перечень](#), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 предусмотрено, что в случае если заявка не отклоняется в соответствии с ограничениями, установленными настоящим постановлением, применяются [условия](#) допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу изложенного, заявитель полагает, что сферой применения вышеуказанного Постановления Правительства РФ № 617 является закупка отдельных готовых товаров, включенных в предусмотренный Постановлением № 617 перечень, на основании договоров поставки.

Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определены Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В силу изложенного, заявитель полагает, что вышеуказанный Приказ № 126н от 04.06.2018 также применяется исключительно при осуществлении закупок товаров, а именно в случае, если предметом контракта является поставка товара, и не регулируют закупки работ, услуг.

Таким образом, нормы 2,3,4 Постановления Правительства РФ № 617 нельзя трактовать расширительно и распространять требования норм о национальном режиме с требованием страны происхождения, а именно выписки из реестра российской промышленной продукции от исполнителей по государственному контракту, предметом которого является выполнение работ по изготовлению протезно-ортопедических изделий.

В силу изложенного, заявитель просит выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Представители заказчика по существу дела пояснили следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.05.2006 № 286 «Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших

повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» Отделение Фонда обеспечивает получателей техническими средствами реабилитации (далее - ТСР). Обеспечение получателей ТСР, изготавливаемых по индивидуальным заказам граждан (протезы, в т.ч. эндопротезы, ортезы, ортопедическая обувь), осуществляется в отличие от ТСР, производство которых осуществляется серийным способом, на основании государственных контрактов на выполнение работ.

Объектом закупки является выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации - протеза предплечья с внешним источником энергии (далее - закупка). Согласно пункту 1 статьи 703 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор подряда заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику. Техническим заданием и проектом контракта установлена передача изготовленного протеза предплечья с внешним источником энергии получателю с целью восстановления, компенсации ограничений его жизнедеятельности. То есть результатом выполнения работ является готовое изделие. В рамках закупки работ с использованием товара фактически осуществляется поставка товара, передаваемого в собственность получателя, что подразумевает необходимость применения ограничений и условия допуска товаров. Аналогичный вывод сделан в решении Владимирского УФАС от 23 июля 2020 г. N 033/06/33-666/2020.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон) первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых УСЛУГ:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная иаеющим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Поскольку пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление) прямо предусмотрено, что ограничения, установленные Постановлением, распространяются на товары, включенные в перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, то Отделение Фонда правомерно установило в закупке ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров (п. 157 перечня отдельных видов промышленных товаров 32.50.22.121 - Протезы внешние). В соответствии с пунктом 9 Постановления подтверждением соблюдения ограничений, установленных Постановлением, является представление участником закупки в составе заявки информации о нахождении

отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт. На этапе исполнения контракта участник закупки представляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством государственной информационной системы промышленности, или копию сертификата, указанного в подпункте "б" пункта 7 Постановления. Подавая заявку, участник закупки соглашается с условием о необходимости представить на стадии исполнения контракта указанные в настоящем абзаце документы.

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, что может повлечь отклонение заявки участника в соответствии с пунктом 2 Постановления, предусматривающим отклонение всех заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно;

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок (окончательных предложений).

Согласно общедоступным сведениям об отдельных видах промышленных товаров в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), ведение которого осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, на рынке реализации ТСП присутствуют протезы предплечья с внешним источником энергии (рег. № 2615/65/2020, 3083/16/20, 3090/19/2020 и другие).

Ссылки Заявителя в жалобе на решения Федеральной антимонопольной службы: Решение Владимирского УФАС России от 23.07.2020 № 033/06/33-666/2020, Решение Оренбургского УФАС России от 22.10.2020 по делу № 056/06/14-1454/2020, Решение Архангельского УФАС России от 06.03.2020 № 029/06/54.3-268/2020, Решение Санкт-Петербургского УФАС России не имеют отношения к рассматриваемому делу, поскольку вопросы применения постановления № 617 в них не затрагивались.

В соответствии с пунктом 3 Постановления в случае если заявка не отклоняется в соответствии с ограничениями, установленными Постановлением, **применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (далее - Приказ). ОКПД2 закупаемого протеза предплечья с внешним источником энергии 32.50.22.121 входит в позицию 32.5 (за исключением 32.50.9) (инструменты и оборудование

медицинские, в том числе стенты для коронарных артерий, катетеры) приложения № 1 к Приказу. Кроме того, частью 4 статьи 14 Федерального закона установлено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, **работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами**, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона. На основании вышеизложенного Отделением Фонда в закупке установлены условия допуска, как того требует данный Приказ.

Следует отметить, что Заявитель - Общество с ограниченной ответственностью «Технологии реабилитации» ранее участвовал в аукционе, размещенном Государственным учреждением - Владимирским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации на выполнение работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации - протеза голени модульного, в том числе при недоразвитии (закупка № 0228100000219000137). Закупка проводилась с установленными ограничениями в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н. Данное ограничение не препятствовало Заявителю участвовать в закупке, заключить и исполнить контракт с Государственным учреждением - Владимирским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации на выполнение работ по изготовлению для инвалида технического средства реабилитации - протеза голени модульного, в том числе при недоразвитии.

Кроме того, закупки протезов верхних и нижних конечностей Отделения Фонда с аналогичными требованиями неоднократно становились предметом внеплановых проверок управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области. Нарушений в части установления ограничений и условий допуска выявлено не было.

Учитывая вышеизложенное Отделение Фонда считает, что закупка соответствует требованиям части 3 статьи 66 Федерального закона в части установления требования к составу заявки на участие в аукционе, а также требованиям статьи 14 Федерального закона, обязывающим заказчика применять национальный режим при осуществлении закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Заявителем не представлено каких-либо доказательств, подтверждающих невозможность участия в рассматриваемой закупке, либо о несоответствии положений документации об электронном аукционе законодательству о контрактной системе.

В силу изложенного, представители заказчика просят признать жалобу ООО «Технологии реабилитации» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных

обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Разделом III «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционной документации предусмотрено предоставление в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, предусмотренными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона (п.9 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Аналогичное требование предусмотрено Разделом IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации.

Пунктом 32 Раздела I «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционной документации предусмотрено, что подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), ведение которого осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»;

б) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации) по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Кроме того, данным пунктом предусмотрено предоставление преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктом «а» пункта 1.3 приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предметом закупки является выполнение работ, результатом которых является изготовление готового изделия (товара) – протеза предплечья с внешним источником энергии, который впоследствии передается в собственность получателя.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд

обороны страны и безопасности государства» в случае если заявка не отклоняется в соответствии с ограничениями, установленными настоящим постановлением, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 4 вышеуказанного Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 ограничения, установленные настоящим постановлением, распространяются на товары, включенные в перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

В силу изложенного, Комиссия полагает правомерным установление в аукционной документации ограничений допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», а также условий допуска в соответствии с приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технологии реабилитации» (г.Нижний Новгород) на положения документации электронного аукциона на выполнение в 2021 году работ по изготовлению для застрахованного лица, пострадавшего вследствие несчастного случая на производстве, технического средства реабилитации – протеза предплечья с внешним источником энергии для нужд ГУ ВРО ФСС РФ (№ закупки 0228100000221000018) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.