



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное бюджетное учреждение
административно-хозяйственное
управление Уральского отделения
Российской Академии наук

*

ООО «Уралуглесбыт»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-749/2021

г. Екатеринбург

09.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения административно-хозяйственного управления Уральского отделения Российской Академии наук, обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «Уралуглесбыт», обеспечившего подключение – *

– слушателя – *

рассмотрев жалобу ООО «Уралуглесбыт» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного бюджетного учреждения административно-хозяйственного управления Уральского отделения Российской Академии наук (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку каменного угля (извещение № 32109982270) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралуглесбыт» (вх. № 01-5456 от 26.02.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного бюджетного учреждения административно-хозяйственного управления Уральского отделения Российской Академии наук, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку каменного угля (извещение № 32109982270), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Уралуглесбыт» неправомерно признана не соответствующей требованиям аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает

решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения Административно-хозяйственного управления Уральского отделения Российской академии наук (далее – Положение о закупках), утвержденного Заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 17 декабря 2018г. и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 27.12.2018г.

11.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109982270, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и аукционная документация на поставку каменного угля.

Начальная (максимальная) цена договора 463 799, 70 руб.

19.02.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1980359 от 15.02.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки.

Заявка с номером 2 участника закупки ООО «Уралуглесбыт» признана несоответствующей требованиям аукционной документации, по следующему основанию: «Заявка участника не отвечает требованиям аукционной документации, а именно значение показателя «Дата добычи угля» не соответствует установленным критериям».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 10 Раздела 4 Положения о закупках для проведения аукциона в электронной форме Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением о проведении аукциона в электронной форме и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие в аукционе в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

В разделе «Порядок подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов аукциона в электронной форме» Части 1 «Общая часть» аукционной документации указано следующее:

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (см. инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке).

В Части 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемых товаров, в том числе указано следующее:

Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю
Дата добычи угля	не более 60 дней до даты поставки угля Поставщиком	

В разделе «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» Части 1 «Общая часть» аукционной документации установлено следующее:

Предлагаемые участником закупки характеристики (потребительские свойства) товаров (материалов) по своим конкретным, диапазонным показателям должны соответствовать значениям, установленным НПБ, ГОСТ, СаНПиН, СНиП, СП, ПУЭ, ГН (если это требование установлено в Описании объекта закупки) со всеми рекомендованными и иными приложениями к НПБ, ГОСТ, СаНПиН, СНиП, СП, ПУЭ, ГН, с учетом требований заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам товара (материала), установленных в Описании объекта закупки).

При заполнении сведений (значения показателя, предложенного участником) не допускается указывать: «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «от», «до», «более», «менее», «выше», «ниже», «св.», «свыше», «должны соответствовать», «должно быть», за исключением случаев, когда значение показателя является диапазонным или является неизменным.

При описании характеристик поставляемых товаров (используемых материалов) в столбце «Содержание (значение) характеристики» заказчиком используются следующие определения:

«до», «не более»	максимальным значением является верхняя граница или максимальные значения установленного диапазона значений (верхняя граница значения включается)
---------------------	---

Таким образом, из положений закупочной документации следует, что участнику закупки требуется указать конкретную дату добычи угля.

Кроме того, согласно требованиям закупочной документации, не допускается в составе заявки указывать слова «не более».

При этом, положения закупочной документации не обжаловались.

Участником закупки ООО «Уралуглесбыт» в составе заявки представлены технические, качественные и функциональные характеристики товара, предлагаемого к поставке, а именно:

Наименование товара	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
Уголь каменный	Дата добычи угля	Не более 60 дней до даты поставки угля Поставщиком

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Уралуглесбыт» установила, что заявка участника закупки не соответствует требованиям закупочной документации, а именно заявка участника закупки не соответствует Части 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации, разделу «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» Части 1 «Общая часть» аукционной документации в части указания даты добычи, а именно не указана конкретная дата добычи угля, при этом в заявке содержатся слова «не более».

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Уралуглесбыт» не соответствует требованиям закупочной документации, требованиям Положения о закупках.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 22 Раздела 4 Положения о закупках комиссия рассматривает первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме не должен превышать десять рабочих дней со дня окончания срока подачи заявок. При этом дата окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме устанавливается в документации о закупке.

Согласно п. 23 Раздела 4 Положения о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе в электронной форме или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно п. 24 Раздела 4 Положения о закупках комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Уралуглесбыт» несоответствующей требованиям закупочной документации, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1980359 от 15.02.2021, закупочной комиссией было принято правомерно,

поскольку участник закупки предоставил функциональные, технические и качественные характеристики товаров, требуемого к поставке товара не соответствующие требованиям закупочной документации.

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралуглесбыт» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения административно-хозяйственного управления Уральского отделения Российской Академии наук, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного бюджетного учреждения административно-хозяйственного управления Уральского отделения Российской Академии наук, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*