

Исх. № 1252 от «25» марта 2021 г.

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
Адрес: 199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13,  
лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30  
E-mail: to78@fas.gov.ru

СПб УФАС России  
№ 9913/21  
от 28.03.2021



### Жалоба

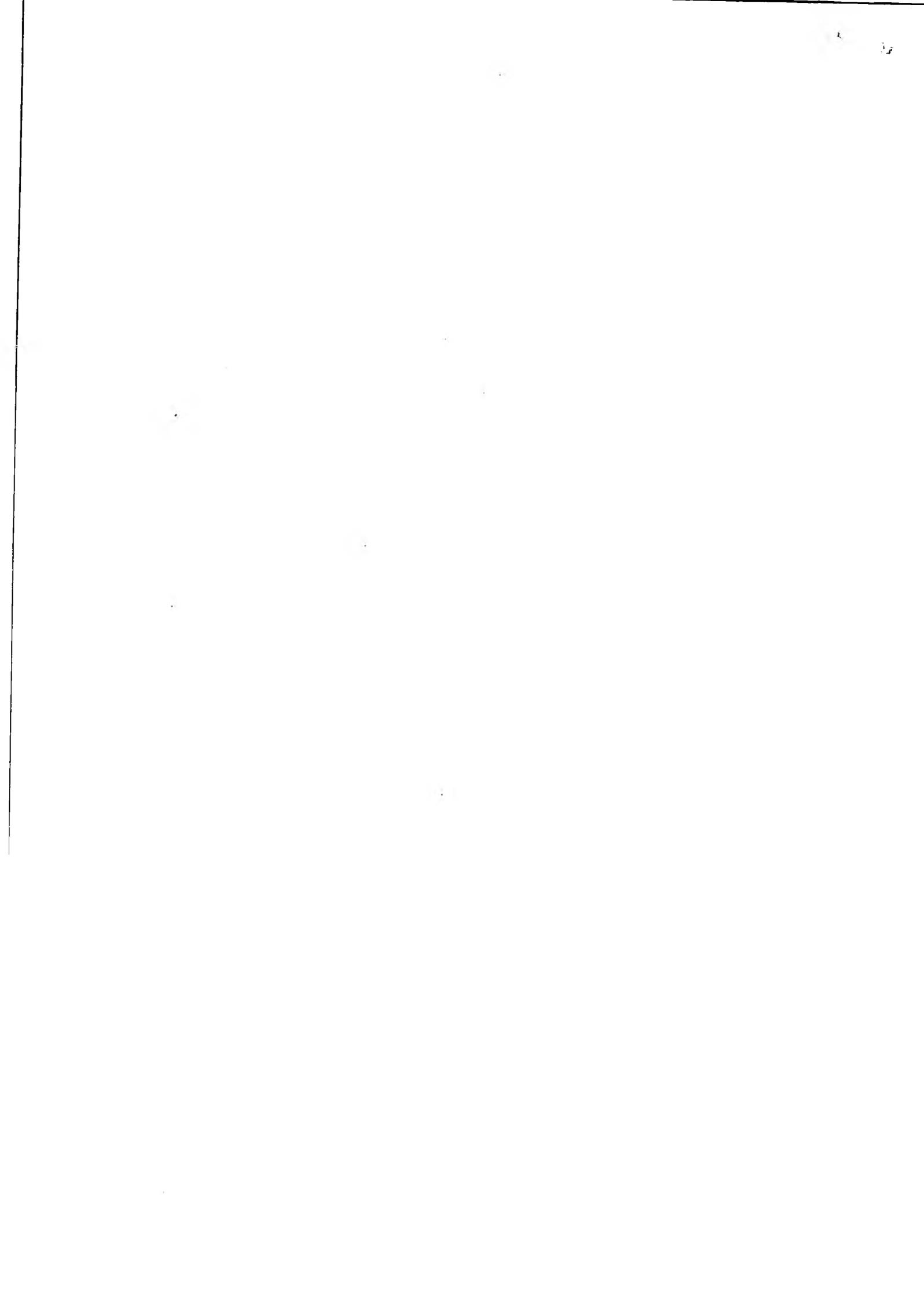
на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

- 1. Организатор закупки:** САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" ИНН 7830000970 КПП 783801001 ОГРН 1027810223407 190013, г Санкт-Петербург, р-н Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28; Контактное лицо Фадин М.Г. Электронная почта [Fadin.M@metro.spb.ru](mailto:Fadin.M@metro.spb.ru) Телефон 78123019811
- 2. Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Кингисеппский машиностроительный завод» 192241, г. Санкт-Петербург, пр. Славы, д.52, корп.1 пом. 51Н, +7 812 318-52-04 info@1kmz.ru ОГРН 1137847194187 ИНН 7816562511
- 3. Номер Закупки:** в ЕИС 32110045322
- 4. Форма и способ процедуры закупки:** Открытый аукцион в электронной форме
- 5. Общее наименование закупки:** Выполнение работ по капитальному ремонту дизель-генератора ДГ-4000 (инв.№ 1900400182) в части замены втулки рабочего цилиндра
- 6. Место и порядок проведения конкурса:** ЭП АО «ЕЭТП» <http://com.roseltorg.ru>
- 7. Порядок регистрации на сайте:** ЭП АО «ЕЭТП» <http://com.roseltorg.ru>
- 8. Дата опубликования протокола:** «25» марта 2021 г.
- 9. Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм:** Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":
  - ч. 6 ст. 3 – предъявление требование, не установленных закупочной документацией;
  - п. 2, ч. 1, ст. 3 – необоснованное ограничение конкуренции;
  - п. 1, ч. 1, ст. 3 – нарушение принципа информационной открытости закупки.

### 10. Доводы жалобы:

02.03.2021 г. СПб ГУП «Петербургский метрополитен» разместило извещение № 32110045322 на проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту дизель-генератора ДГ-4000 (инв.№ 1900400182) в части замены втулки рабочего цилиндра.

ООО «КМЗ» приняло участие в процедуре закупки. Дата и время регистрации заявки 16.03.2021 г. в 16 час. 58 мин.



Протоколом от 23.03.2021 г. заявка ООО «КМЗ» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и была допущена к участию в аукционе.

Протоколом от 25.03.2021 г. после проведения аукциона заявка ООО «КМЗ» была отклонена и признана не соответствующей требованиям аукционной документации, а именно п. 4.2.1.1.7 тома 1 – предложенная цена на аукционе не соответствует цене, предложенной по результатам торгов.

ООО «КМЗ» не согласно с решением закупочной комиссии, считает его незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

**1. Закупочной документации не предусмотрена обязанность участника подавать повторное коммерческое предложение с указанием сниженной цены, которая подаётся на торгах.**

**Снижение цены на торгах является правом участника для получения приоритетности в ранжировании заявки. Подача сниженного ценового предложения является офертой, подача которого регламентировано электронной площадкой.**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

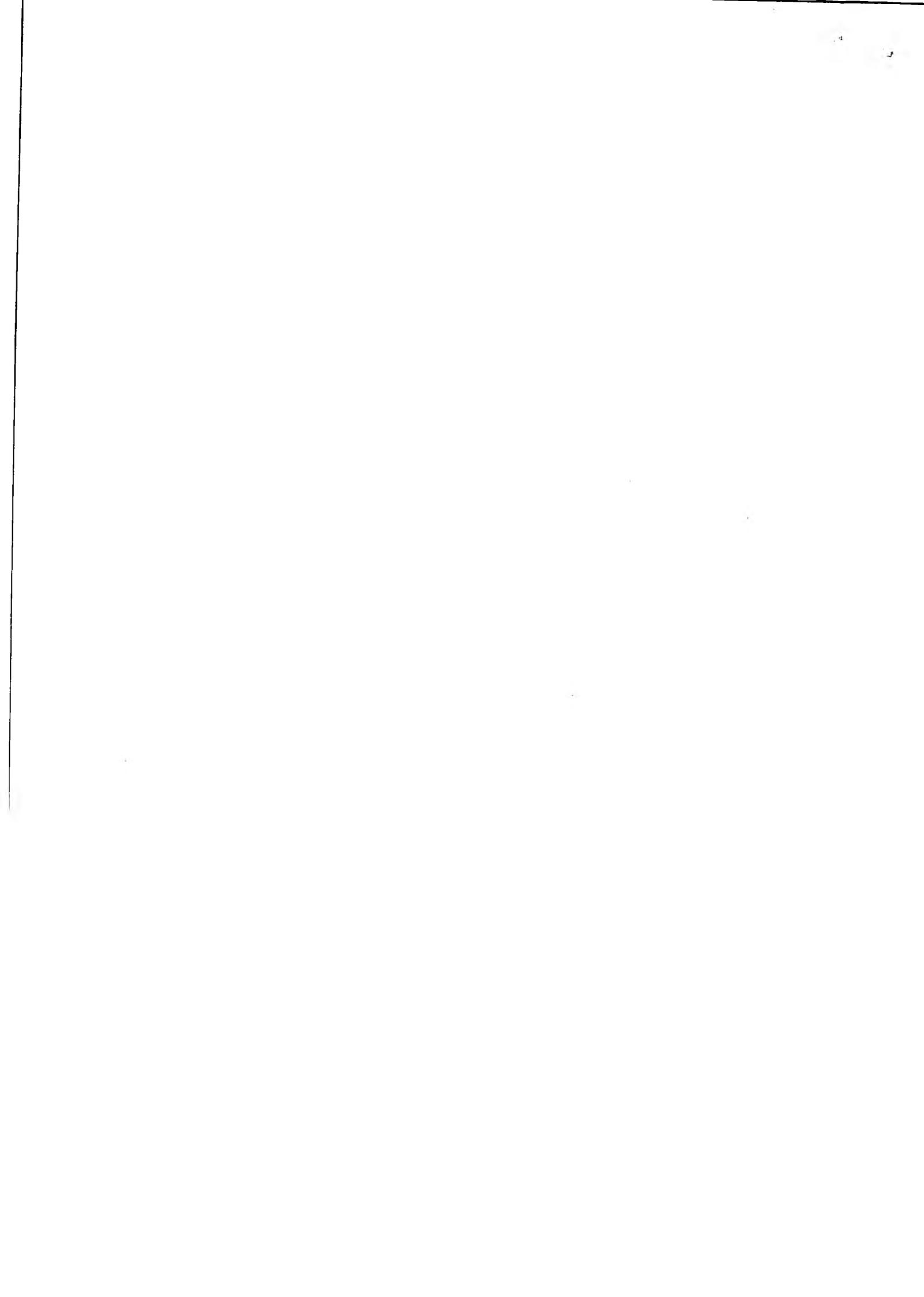
Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия



дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

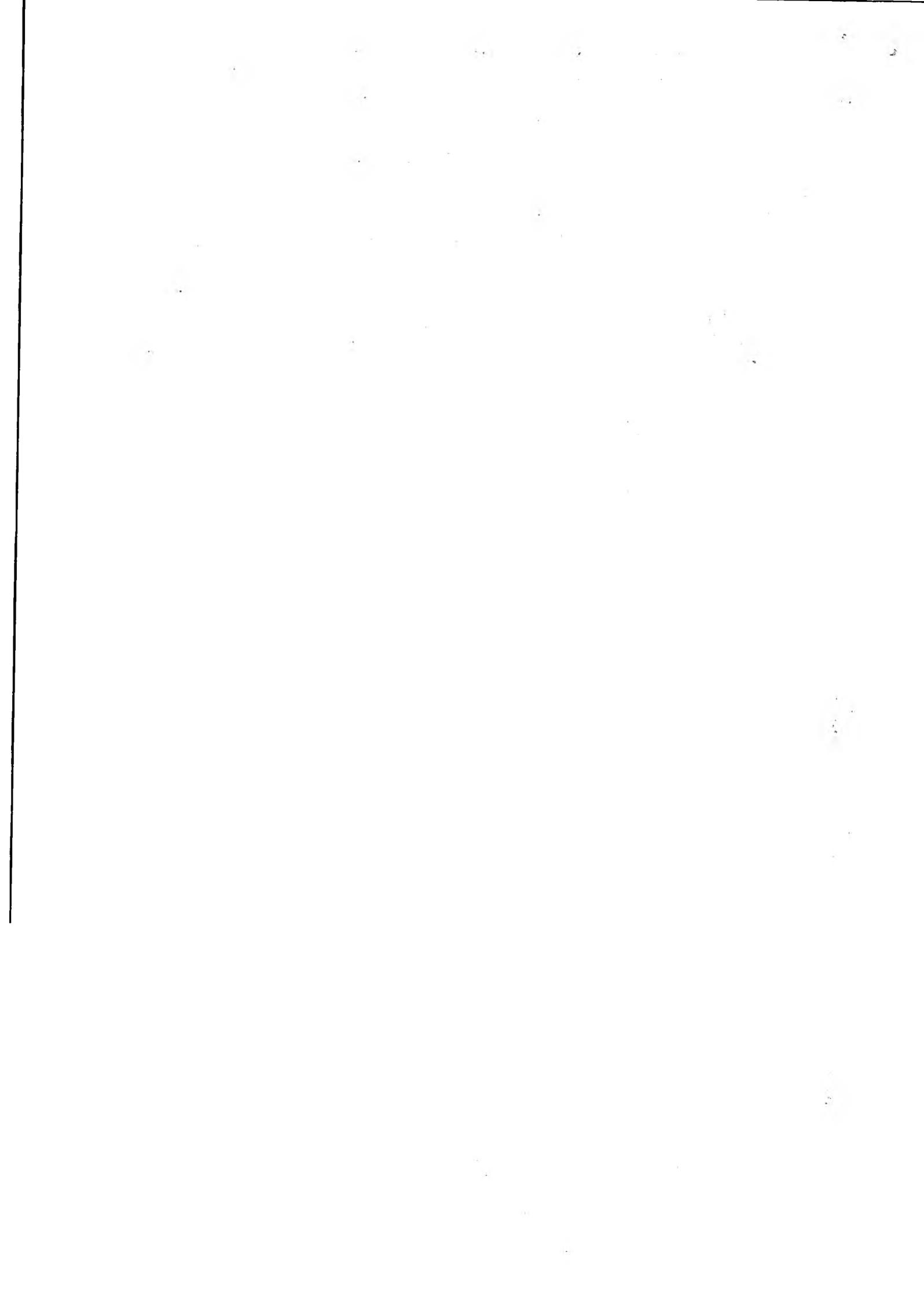
В соответствии с п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, закупочная комиссия приняла решение по отклонению заявки ООО «КМЗ» в порядке, не предусмотренном закупочной документацией, что нарушает ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**2. Допущенный участник ЗАО «СПЭЛЬ» ИНН 7806027635 не обладает необходимой лицензией ФСБ на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.**

Требования о наличии лицензии закреплены в п. 4.1.18, 5.2.8 закупочной документации.



Согласно выписки из информационной базы «Контур фокус» у ЗАО «СПЭЛ» нет действующей лицензии ФСБ.

**3. Заказчик нарушил принцип информационной открытости закупки, что привело к ограничению конкуренции, поскольку в п. 9.1 Закупочной документации указана Электронная торговая площадка Российского аукционного дома (РАД) <https://tender.lot-online.ru>.**

Вместе с тем, закупка проводилась на ЭП АО «ЕЭТП» <http://com.roseltorg.ru>.

Полагаем, что ошибка в указании площадки могла привести к ограничению конкуренции, поскольку меньшее количество участников подало заявку.

**4. Если бы ООО «КМЗ» было известно о праве подать дополнительное коммерческое предложение, отличное от поданного на торгах, то ООО «КМЗ» бы снизило цену еще до минус 10 %.**

На основании изложенного ООО «КМЗ» полагает, что закупочная комиссия допустила нарушения закупочной документации, что привело к нарушению ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного,

#### ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Приостановить подписание Договора на основании Протокола закупочной комиссии от 25.03.2021 г. по закупке № 32110045322.
3. Отменить результаты Протокола закупочной комиссии от 25.03.2021 г. по закупке № 32110045322.
4. Обязать СПБ ГУП «Петербургский метрополитен» провести повторную процедуру торгов с допущенными участниками.

#### Приложения:

1. Аукционная документация на 37 листах;
2. Заявка ООО «КМЗ» на 3 листах;
3. Коммерческое предложение ООО «КМЗ» на 3 листах;
4. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «КМЗ» на 24 листах;
5. ИНН на 1 листе;
6. ОГРН на 1 листе;
7. Протокол на генерального директора на 4 листах;
8. Лист записи на генерального директора на 1 листе;
9. Протокол от 23.03.2021 г. на 2 листах;
10. Протокол от 25.03.2021 г. на 3 листах;
11. Выписка на ЗАО «СПЭЛ» на 72 листах.

Генеральный директор



А.С. Русин

