



Общество с ограниченной
ответственностью
Частная охранная организация
Служба безопасности «Гром»
(ООО ЧОО СБ «Гром»)
Юр. адрес: Россия, 305004, г.
Курск, ул. 50 лет Октября, д.100,
помещ. VII. ком.19
ОГРН: 1194632004027,
ИНН: 4632253010, КПП: 463201001
Тел: +7 (4712) 74-70-70;
e-mail: gromkursk@gmail.com

исх.№ _____ от 22.05.2024

Курское УФАС России
Рег. номер 3288/24
зарегистрирован 24.05.2024



Руководителю Управления федеральной
антимонопольной службы по Курской
области

Комову Ю.А.
305000, Курская область, город Курск, ул.
Марата, д.9

Копия: И.о. директора Муниципального
автономного учреждения
дополнительного образования «Дом
детского творчества» г. Курчатова
Курской области

Басовой И.В.
307250, город Курчатова, Курская область,
улица Набережная, дом 15

Жалоба на положения документации о закупке

1.	Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, организатора торгов, уполномоченного органа и (или) организации, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются	Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Дом детского творчества» г. Курчатова Курской области (МАУДО «ДДТ» г. Курчатова Курской области) Место нахождения (почтовый адрес): 307250, город Курчатова, Курская область, улица Набережная, дом 15 Адрес эл. почты: moudodddt_2011@mail.ru Номер контактного телефона: +7 (47131) 4-85-66 Ответственное должностное лицо: Картошина Татьяна Павловна – заместитель директора по АХР
2.	Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса	Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация Служба безопасности «Гром» (ООО ЧОО СБ «Гром») Юр. адрес: Россия, 305004, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д.100, помещ. VII. ком.19 Тел: +7 (4712) 74-70-70; e-mail: gromkursk@gmail.com
3.	Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является	Предмет закупки: Оказание услуг по охране объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима. Номер извещения: 32413584950. Способ проведения закупки: Запрос предложений. Начальная (максимальная) цена договора: 1 794 240,00 руб.



	обязательным в соответствии с законодательством РФ	Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «Сбербанк-АСТ» (УТП). Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://utp.sberbank-ast.ru . Документация размещена 08.05.2024г. на официальном сайте ЕИС: www.zakupki.gov.ru
--	--	--

1. **Основание жалобы:** незаконные требования документации запроса предложений в электронной форме № 32413584950.

2. **Доводы жалобы:**

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений устанавливает следующие критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

- 1) Цена Договора – значимость критерия 30% (форма 2 Раздела 7 Документации).
- 2) Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация – значимость критерия 70% (рекомендуемая форма 3 Раздела 7 Документации).

Перечень показателей по данному критерию:

- 1) Общее количество исполненных договоров (контрактов), максимальное количество баллов 20.

Порядок оценки:

- 76 и более договоров (контрактов) – 20 баллов
- 51 – 75 договоров (контрактов) – 15 баллов
- 26 – 50 договоров (контрактов) – 10 баллов
- 1 – 25 договора (контракта) – 5 баллов
- 0 договоров (контрактов) – 0 баллов

- 2) Наибольшая цена одного из исполненных договоров (контрактов), максимальное количество баллов 80.

Порядок оценки:

- 60 000 000,00 рублей и более – 80 баллов
- 40 000 000,00 – 59 999 999,99 рублей – 60 баллов
- 20 000 000,00 – 39 999 999,99 рублей – 40 баллов
- 1 – 19 999 999,99 рублей – 20 баллов
- 0 договоров (контрактов) рублей – 0 баллов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

ООО ЧОО СБ «Гром» считает, что Заказчик ограничивает конкуренцию, выставляя необоснованно завышенные ценовые пороги по показателю «Наибольшая цена одного из исполненных договоров (контрактов)».



Исполнителю, чтобы получить максимальный балл (80 баллов) по вышеуказанному показателю, необходимо предоставить договор (контракт) на сумму равную или превышающую 60 млн. руб.

Данный вывод подтверждается анализом договоров и контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур в рамках №44-ФЗ и №223-ФЗ, сведения о которых размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru.

За период с 2019 по 2024 г.г. в рамках №44-ФЗ на территории Российской Федерации заключен 21 контракт на сумму большую и равную 60 млн рублей. Заказчиками выступали крупные объекты здравоохранения, образования, департаменты и префектуры преимущественно из г. Москвы и Московской области. Кроме того, часть контрактов с порогом цены равной или свыше 60 млн заключались на 3 года. Таким образом, из 21 контракта, часть контрактов находится в настоящее время в статусе «исполнение контракта».

В рамках № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за период с 2016 по 2022 года на территории Российской Федерации было заключено всего 2 договора с порогом цены равной или свыше 60 млн. руб.

На территории Курской области закупки с порогом цены равной или свыше 60 млн. руб. не проводились. Цены конкурентных закупок на оказание услуг по охране объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима не превышают 13 млн.руб. Максимальная цена закупки 12 085 032,53 руб. на оказание услуг по охране образовательных учреждений сложилась путем объединения в один лот 13 учреждений.

При этом, начальная (максимальная) цена договора на осуществление охраны объекта и имущества МАУДО «ДДТ» г. Курчатова Курской области, а также защиты жизни и здоровья сотрудников, обучающихся составляет **1 794 240,00 руб.** Срок оказания услуг по объекту с 05 июня 2024 г. (но не ранее заключения договора) по 31 декабря 2024 г., каждый день, включая праздничные дни и выходные, (ул. Садовая, д.9а), каждый день, включая праздничные дни и выходные (ул. Набережная, д.15), что фактически составляет **менее 7 месяцев.**

Считаем, что целью установления в порядке оценки критерия «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» со значимостью критерия 70%, является «заточка» под конкретного участника, способного получить максимальный балл по вышеуказанному критерию, за счет показателя «Наибольшая цена одного из исполненных договоров (контрактов)». Участник закупки, не набравший баллов по этому показателю, не имеет возможность набрать большее количество баллов по другому показателю, и, как следствие, по критерию, и стать победителем конкурса.

Шкала с наибольшей ценой одного из исполненных договоров (контрактов) цен фактически не дает права на конкуренцию участникам, препятствует возможности получения максимальных баллов по вышеуказанному показателю и не позволяет выявить лучшие условия исполнения Контракта.

Вместе с тем, Заказчиком не представлено обоснование необходимости установления такого высокого порогового значения в показателе «Наибольшая цена одного



из исполненных договоров (контрактов)» на оказание охранных (частных) услуг МАУДО «ДДТ» г. Курчатова Курской области.

Раздел 6. Технического задания на оказание услуг по охране объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режима в Муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества» г. Курчатова Курской области и проект договора содержит следующие характеристики услуги:

Наличие оружия у сотрудников мобильной группы: Да.

Вид услуги по охране: Защита жизни и здоровья граждан.

Вид услуги по охране: Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Вид услуги по охране: Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

Вид услуги по охране: Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

Наличие оружия у сотрудников охраны: Нет.

Использование специальных средств: Да.

Согласно п. 4.1.2. Раздела 8. «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» Исполнитель «обязан иметь собственную группу быстрого реагирования в количестве 2-х сотрудников и собственную резервную группу быстрого реагирования в количестве 2-х сотрудников для оказания помощи постовым, автотранспорт с цветографической схемой охранной организации для выезда мобильной группы быстрого реагирования и резервной мобильной группы быстрого реагирования. Максимальная удаленность группы быстрого реагирования от охраняемого объекта не должна превышать 5 км, время прибытия мобильной группы для оказания помощи охраннику, выполняющему охранную функцию — не более 7 мин с момента вызова.».

Данное требование соответствует одному из видов перечня разрешенных видов услуг (работ), подлежащих обязательному лицензированию в соответствии с частью третьей статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а именно: «Охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ, по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер на их сигнальную информацию», не включенному в закупочную документацию Заказчика. Следовательно, требования о наличии группы быстрого реагирования являются незаконными.

Кроме того, указанные величины удаленности и время прибытия мобильной группы в закупочной документации являются прямым нарушением ГОСТа 59044-2020, согласно которому время прибытия группы быстрого реагирования с населением менее 500 тыс. человек должно составлять не более 10 минут, а удаленность места нахождения мобильной группы охраны (группы быстрого реагирования) должна быть оптимальной от всех объектов, находящихся в зоне ответственности Исполнителя, и позволяющих прибыть на них за минимальный промежуток времени.



Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Провести проверку требований (действий заказчика), изложенных в документации запроса предложений в электронной форме № 32413584950.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Отменить закупку, аннулировать поданные заявки, обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями нормативных правовых актов РФ, выдать предписание.