

Общество с ограниченной ответственностью «РАДЪМИР»
430034, Республика Мордовия, г. Саранск,
ул. 1-я Промышленная, д. 17/2, офис 303

Руководителю ФАС по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Тел. 8 (495) 784-75-05

Жалоба
на действия заказчика

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ПРОМСЕРВИС" ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

**Заявитель жалобы (участник, подавший заявку на участие) ООО РАДЪМИР (ИНН
1328008186, КПП 132701001)**

Закупка: номер процедуры № SBR003-200130640700106
Номер процедуры в ЕИС 32009507039 (номер извещения)

Дата размещения итогового протокола 5 октября 2020 года (32009507039)

Адрес сайта: <https://utp.sberbank-ast.ru>

Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка
оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки,
создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц", положение о закупке).

Согласно итоговому протоколу, опубликованному 5 октября 2020 года, победителем
закупки является ООО «Владимирская бакалея».

Ст. 9 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Исходя из анализа положения о закупке выявлены следующие несоответствия, позволяющие Заказчику при оценке заявок отдать предпочтение одному из участников.

Процедура 32009507039 от 18.09

N п/п	Требование технического задания	Заявка Участника	Причина отклонения Заказчиком	Обоснование Участника
2	Допускаются корнеплоды с весьма незначительными дефектами формы и окраски, не влияющими на общий внешний вид, качество, сохраняемость и товарный вид продукта в упаковке; корнеплоды с незначительными дефектами формы и окраски, с незначительными зарубцевавшимися трещинами, с небольшими поверхностными или глубокими трещинами, образовавшимися из-за промывки.	Данный показатель исключен из заявки	Участник не указал конкретный показатель по данной характеристике: не подтвердил и не опроверг наличие допустимых значений характеристик в Предложении по Техническим Характеристикам в составе ТЗ.	В соответствии с правилами оформления заявки «Допустимые к указанию показатели (указание или не указание которых является самостоятельным выбором участников закупки) сформулированные с использованием слов: «допускается», «допустимо», должны быть конкретизированы (указаны без использования таких слов), либо исключены из заявки. Соответственно, у участника нет

				обязанности указывать данный показатель.
4	Свежий чеснок должен быть фасован массой нетто, но [не более] 2,0 кг в сетки или другие виды потребительской упаковки, соответствующей по показателям безопасности требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки».	Отсутствует указание на соответствие упаковки Техническому регламенту	Участник не гарантировал соответствие упаковки по показателям безопасности требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки».	Соответствие упаковки нами гарантировано указанием, что наша продукция соответствует ГОСТ, в котором и есть ссылка на соответствие упаковки.
7	<p>Допускаются плоды: с незначительными поверхностными дефектами, не влияющими на внешний вид, качество, сохраняемость и товарный вид продукта в упаковке; с незначительными дефектами, не влияющими на внешний вид, качество, сохраняемость и товарный вид продукта в упаковке: формы и окраски, включая солнечные ожоги, кожуры (прогрессирующие, но не затрагивающие мякоть плода, и возникающие в процессе формирования плода: серебристые и бурые пятна и повреждения насекомыми-вредителями), незначительные зарубцевавшиеся повреждения, вызванные градом, трением, ударами при погрузке и разгрузке.</p> <p>Допускается укладка плодов с короткими ветками и зелеными листьями, не отделенными от плодов.</p>	Данный показатель исключен из заявки	Участник не указал конкретный показатель по данной характеристике: не подтвердил и не опроверг наличие допустимых значений характеристик в Предложении по Техническим Характеристикам в составе ТЗ.	В соответствии с правилами оформления заявки «Допустимые к указанию показатели (указание или не указание которых является самостоятельным выбором участников закупки) сформулированные с использованием слов: «допускается», «допустимо», должны быть конкретизированы (указаны без использования таких слов), либо исключены из заявки. Соответственно, у участника нет обязанности указывать данный

				показатель.
11	<p>Допускается смесь помологических сортов.</p> <p>Допускается [не более одного] вырезанного плода в кисти с остатком плодоножки зеленого цвета. Допускается окраска кожуры тускло-желтая, желтая с сероватым оттенком</p>	<p>Данный показатель исключен из заявки</p>	<p>Участник не указал конкретный показатель по данной характеристике: не подтвердил и не опроверг наличие допустимых значений характеристик в Предложении по Техническим Характеристикам в составе ТЗ.</p>	<p>В соответствии с правилами оформления заявки «Допустимые к указанию показатели (указание или не указание которых является самостоятельным выбором участников закупки) сформулированные с использованием слов: «допускается», «допустимо», должны быть конкретизированы (указаны без использования таких слов), либо исключены из заявки. Соответственно, у участника нет обязанности указывать данный показатель.</p>
15	<p>Допускаются плоды с незначительными поверхностными дефектами, не влияющими на внешний вид, качество, сохраняемость и товарный вид продукта в упаковке. Допускаются плоды с незначительными дефектами формы: развития, окраски, незначительной помятостью, площадь поверхности которой не превышает* 1,0 см².</p>	<p>Данный показатель исключен из заявки</p>	<p>Участник не указал конкретный показатель по данной характеристике: не подтвердил и не опроверг наличие допустимых значений характеристик в Предложении по Техническим Характеристикам в составе ТЗ.</p>	<p>В соответствии с правилами оформления заявки «Допустимые к указанию показатели (указание или не указание которых является самостоятельным выбором участников закупки) сформулирован</p>

				<p>ые с использованием слов: «допускается», «допустимо», должны быть конкретизированы (указаны без использования таких слов), либо исключены из заявки. Соответственно, у участника нет обязанности указывать данный показатель.</p>
15	<p>Массовая доля плодов, не соответствующих данному товарному сорту, но соответствующих более низкому сорту, %, должна быть не более 10.</p>	<p>Массовая доля плодов, не соответствующих данному товарному сорту, но соответствующих низкому сорту, %, б.</p>	<p>В соответствии с Инструкцией для заполнения Приложение № 1 к Техническому Заданию: При указании требований к показателю с использованием слов «менее» и/или «более» крайние значения требований не включены в интервал допустимых к указанию в заявке значений.</p>	<p>В данном случае применен указатель с применением словесных, а не числовых характеристик, которые не позволяют указывать конкретные значения.</p>
16	<p>Допускаются плоды с незначительными поверхностными дефектами, не влияющими на внешний вид, качество, сохраняемость и товарный вид продукта в упаковке. Допускаются плоды с незначительными дефектами формы: развития, окраски, незначительной помятостью, площадь</p>	<p>Данный показатель исключен из заявки</p>	<p>Участник не указал конкретный показатель по данной характеристике: не подтвердил и не опроверг наличие допустимых значений характеристик в Предложении по</p>	<p>В соответствии с правилами оформления заявки «Допустимые к указанию показатели (указание или не указание которых является самостоятельным выбором</p>

	поверхности которой не превышает* 1,0 см ² .		Техническим Храктеристикам в составе ТЗ.	участников закупки) сформулированн ые с использованием слов: «допускается», «допустимо», должны быть конкретизирован ы (указаны без использования таких слов), либо исключены из заявки. Соответственно, у участника нет обязанности указывать данный показатель.
16	Массовая доля плодов, не соответствующих данному товарному сорту, но соответствующих более низкому сорту, %, должна быть не более 10.	Массовая доля плодов, не соответствующих данному товарному сорту, но соответствующих низкому сорту, %, б.	В соответствии с Инструкцией для заполнения Приложение № 1 к Техническому Заданию: При указании требований к показателю с использованием слов «менее» и/или «более» крайние значения требований не включены в интервал допустимых к указанию в заявке значений.	В данном случае применен указатель с применением словесных, а не числовых характеристик, которые не позволяют указывать конкретные значения.
17	Допускаются весьма незначительные поверхностные дефекты плодов, при условии, что они не влияют на общий внешний вид, качество, сохраняемость и товарный вид продукта в упаковке.	Данный показатель исключен из заявки	Участник не указал конкретный показатель по данной характеристике: не подтвердил и не опроверг наличие допустимых	В соответствии с правилами оформления заявки «Допустимые к указанию показатели (указание или не указание которых

				значений характеристик в Предложении по Техническим Храктеристикам в составе ТЗ.	является самостоятельными выбором участников закупки) сформулированные с использованием слов: «допускается», «допустимо», должны быть конкретизированы (указаны без использования таких слов), либо исключены из заявки. Соответственно, у участника нет обязанности указывать данный показатель.
24	Допускается цветонос, примятость незначительные грунта на корнях.	наличие легкая и следы	Данный показатель исключен заявки	из Участник не указал конкретный показатель по данной характеристике: не подтвердил и не опроверг наличие допустимых значений характеристик в Предложении по Техническим Храктеристикам в составе ТЗ.	В соответствии с правилами оформления заявки «Допустимые к указанию показатели (указание или не указание которых является самостоятельными выбором участников закупки) сформулированные с использованием слов: «допускается», «допустимо», должны быть конкретизированы (указаны без использования таких слов), либо исключены из

					заявки. Соответственно, у участника нет обязанности указывать данный показатель.	
25	Допускается цветоносов, примятость незначительные грунта на корнях.	наличие легкая и следы	Данный показатель исключен заявки	из	Участник не указал конкретный показатель по данной характеристике: не подтвердил и не опроверг наличие допустимых значений характеристик в Предложении по Техническим Храктеристикам в составе ТЗ.	В соответствии с правилами оформления заявки «Допустимые к указанию показатели (указание или не указание которых является самостоятельны м выбором участников закупки) сформулированн ые с использованием слов: «допускается», «допустимо», должны быть конкретизирован ы (указаны без использования таких слов), либо исключены из заявки. Соответственно, у участника нет обязанности указывать данный показатель.

ВЫВОД: Участники обязаны соблюдать требования ГОСТ, однако некоторые позиции ему противоречат, замену произвести участники не могут из-за невозможности несоблюдения инструкции. Данный факт позволяет заказчику субъективно оценивать заявку участника, предоставляя приоритет желаемому, так как можно отклонить по одному из несоответствий – либо неверно, с точки зрения заказчика, предлагаемого товара, либо его несоответствия инструкции. Исходя из анализа итогового протокола –

заявка на участие ООО «РАДЪМИР» отклонена по основанию – «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации», поскольку описание объекта закупки носит двусмысленный характер с возможностью двойного толкования, что является прямым нарушением ст. 6. 1. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положением о закупке, прошу Вас принять к рассмотрению жалобу, признать ее обоснованной и аннулировать результат закупки № 32009507039.

Приложение:

1. Приказ о назначении на должность генерального директора ООО «РАДЪМИР»