



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

На № \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_

АО "Уральский приборостроительный завод"  
624000, Свердловская обл., 25 км.  
Челябинского тракта

ООО «Остек Студио»  
Г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д.54

АО" Агентство по государственному заказу  
республики Татарстан"

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 066074-6362019

г. Екатеринбург

13.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Остек Студио» (г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д.54) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО "Уральский приборостроительный завод" (624000, Свердловская обл., 25 км. Челябинского тракта), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 1450-2019-00277. Поставку оборудования контроля качества отливок методом компьютерной радиографии (извещение № 31907777500) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Остек Студио» (вх. №01- 10151 от 25.04.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО "Уральский приборостроительный завод" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 1450-2019-00277. Поставку оборудования контроля качества отливок методом компьютерной радиографии (извещение № 31907777500), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация о проведении закупки не соответствует требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" 20.12.2018г. в редакции 23 .

17.04.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907777500 и закупочная документация на 1450-2019-00277. поставку оборудования контроля качества отливок методом компьютерной радиографии.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на

участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии с требованиями п. 10.3.4(1) Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее - ЕПОЗ) Техническое задание содержит описание предмета закупки, в котором указаны функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки.

В Приложении №2 к договору установлены технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики закупаемого товара.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что для определение характеристик и начальной (максимальной) стоимости оборудования, запрашиваемого на закупочной процедуре, специалисты ознакомились с возможными вариантами оборудования на рынке, было запрошено необходимое количество коммерческих предложений на оборудование,

Под характеристики, указанные в Техническом задании подходят, например, следующие модели:

| Наименование модели, производитель                               | Размеры, см    | Вес, кг |
|--|----------------|---------|
| Комплекс цифровой радиографии<br>Градиент, ЗАО «Юнитест-Рентген» | 39.4x45.7x35.6 | 20      |
| SCAN-X, ALLPRO Imaging   | 39.4x45.7x35.6 | 20      |
| Dynamlx SK, Fuji   | 38.0x52.0x39.0 | 21      |
| CR 35 NDT, DUERR   | 40 x 47 x 37   | 17,5    |

Вес рассматриваемых сканеров позволяет размещать их на обычном столе. Для сканеров 50 кг и более необходимы специальные лабораторные столы, которые стоят дороже и отсутствуют у которое подходит по своим техническим характеристикам, в том числе масса и габариты.

Требования к массе и габаритным размерам оборудования обусловлены практической потребностью заказчика и являются существенными для Заказчика.

Сканер фосфорных пластин - оборудование, которое может использоваться как стационарно, так и быть мобильным.

Требования к возможности оперативного перемещения оборудования определяются Заказчиком, исходя из технологического процесса и задач, для которых приобретается данное оборудование.

Оборудование приобретается для контроля особо ответственных деталей, новых деталей и деталей, к которым возникли вопросы после радиографического контроля на пленку. То есть сканер может находиться в отделе технологов, в конструкторском отделе или рентгеновской лаборатории продолжительное время для удобства работы с изображением на компьютере (алгоритм работы и последовательность действий: отнять необходимые изделия на фосфорную пластину, убрать её в защитный чехол, который указан в спецификации, принести фосфорную пластину в отдел, где установлен сканер, начать работу с цифровым изображением), а основной поток изделий продолжает проверяться на пленку.

Масса и габариты оборудования являются определяющими для удобства размещения оборудования на месте эксплуатации (установить на столе, например), удобства перемещения оборудования из отдела в отдел и необходимости проведения сервисного обслуживания (транспортировка оборудования в сервисный центр - упаковка в защитный кейс (поставляется в комплекте) и отправка поставщику).

В отделе (рентгеновской лаборатории, технологическом или конструкторском отделах) работают преимущественно женщины и любые перемещения оборудования со значительными габаритами и массой вызывают сложности. Все перечисленные модели укомплектованы кейсами на колесиках, которые позволяют осуществлять их перемещение в соответствии с Нормами предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей (Приложение к постановлению Совета Министров Правительства Российской Федерации от 6 февраля 1993 г. №105), в соответствии с которыми при перемещении грузов на тележках или в контейнерах прилагаемое усилие не должно превышать 10 кг.

В требованиях к продукции Заказчика отсутствует какое-либо указание или ограничение на товарный знак или производителя закупаемого оборудования или его составляющих.

Предметом закупки является программно-аппаратный комплекс, а не сканер, как отдельная его составляющая. Использование в качестве технической составляющей комплектованных одного и того же производителя не означает, что различные программно - аппаратные комплексы относятся к одной торговой марке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что действующим законодательством в отношении медицинских изделий не налагается ограничений на поставку товаров иными поставщиками, не производящими такие изделия самостоятельно. Фактов, подтверждающих невозможность закупки товаров определенных техническим заданием, или ограничений, налагаемых производителями данных медицинских изделий, на их свободную продажу третьим лицам со стороны заявителя жалобы предоставлено не было.

Относительно довода заявителя о потребляемой мощности фотометра - не более 140 Вт, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что Запоминающие фосфорные пластины считываются путем возбуждения вторичной фотоэмиссии с помощью воздействия лазерного излучения, сфокусированного на участок фосфорной пластины. Физически считывание сигнала определяется мощностью потока вторичных квантов излучаемых элементом поверхности запоминающей пластины. Общее \ научное название прибора для измерения фотометрической величины - фотометр. Научное описание термина «фотометр», а так же принцип работы прибора под таким названием, его разновидности можно встретить в научной и технической литературе.

Таким образом, фотометром является непосредственно само сканирующее устройство в составе комплекса цифровой радиографии, закупаемое Заказчиком в рамках настоящей процедуры.

После воздействия рентгена (в гамма диапазоне) на фосфорную пластину (через деталь) происходит неравномерное изменение структуры фосфорного напыления пластины. Благодаря чему на поверхности пластины появляется зашифрованное изображение. Далее пластина помещается в приемное устройство прибора для считывания изображения (комплекс компьютерной радиографии,

сканер) и начинает происходить лазерное воздействие на поверхность пластины (энергетическое насыщение). Такое воздействие вызывает вторичную фотоэмиссию, т.е. высвобождение потока квантов (фотонов). Улавливание и регистрация (т.е. запись) этого потока осуществляется частью сканера под общенаучным названием - «фотометр». Таким образом, можно сказать, что мощность фотометра - это один из ключевых параметров, запрашиваемого Заказчиком прибора. Т.е. это ключевая характеристика сканера в целом.

Отсутствие фотометра в составе прибора может говорить о том, что принцип работы комплекса цифровой рентгенографии а так же его назначение может отличаться от того что хочет получить Заказчик.

В соответствии с п. 23 Информационной карты в 10 ч. 00 мин. (по местному времени) «25» апреля 2019 г. электронной торговой площадкой было осуществлено открытие доступа к поступившим заявкам. На участие в закупке поступило три заявки, две из которых содержат различные торговые марки, соответствующие требованиям Технического задания.

Доказательств обратного со стороны заявителя жалобы представлено не было.

Ввиду вышеизложенного, довод заявителя жалобы не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Остек Студио» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО "Уральский приборостроительный завод" нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО "Уральский приборостроительный завод", закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.