

ООО «СОФИ»

Общество с ограниченной ответственностью
«СОФИ» (ООО «СОФИ»)

Адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, Лиговский пр., д.270,
литер 3, пом. 6Н, комн. 2

ИНН: 7810752851 / ОГРН: 1197847061862

Тел.: (812)331-38-65

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель: ООО «СОФИ»
196084, Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 270,
литер 3, помещение бн, комн. 2
тел. (812) 331-38-65
e-mail: info.sofi@yandex.ru

Организатор торгов:
Санкт-Петербургское государственное унитарное
предприятие «Петербургский метрополитен»
(ИНН 7830000970)
190013, Санкт-Петербург, проспект Московский, д. 28
Тел. +7 (812) 3019899, доб.: 1545

СПб УФАС России
№ 26658/19
от 04.09.2019



ЖАЛОБА

(по ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

23.08.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru>, размещено извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме на **Поставку кронштейнов, желобов, замков, колодок и пластин**. Реестровый номер извещения – **31908236701**.

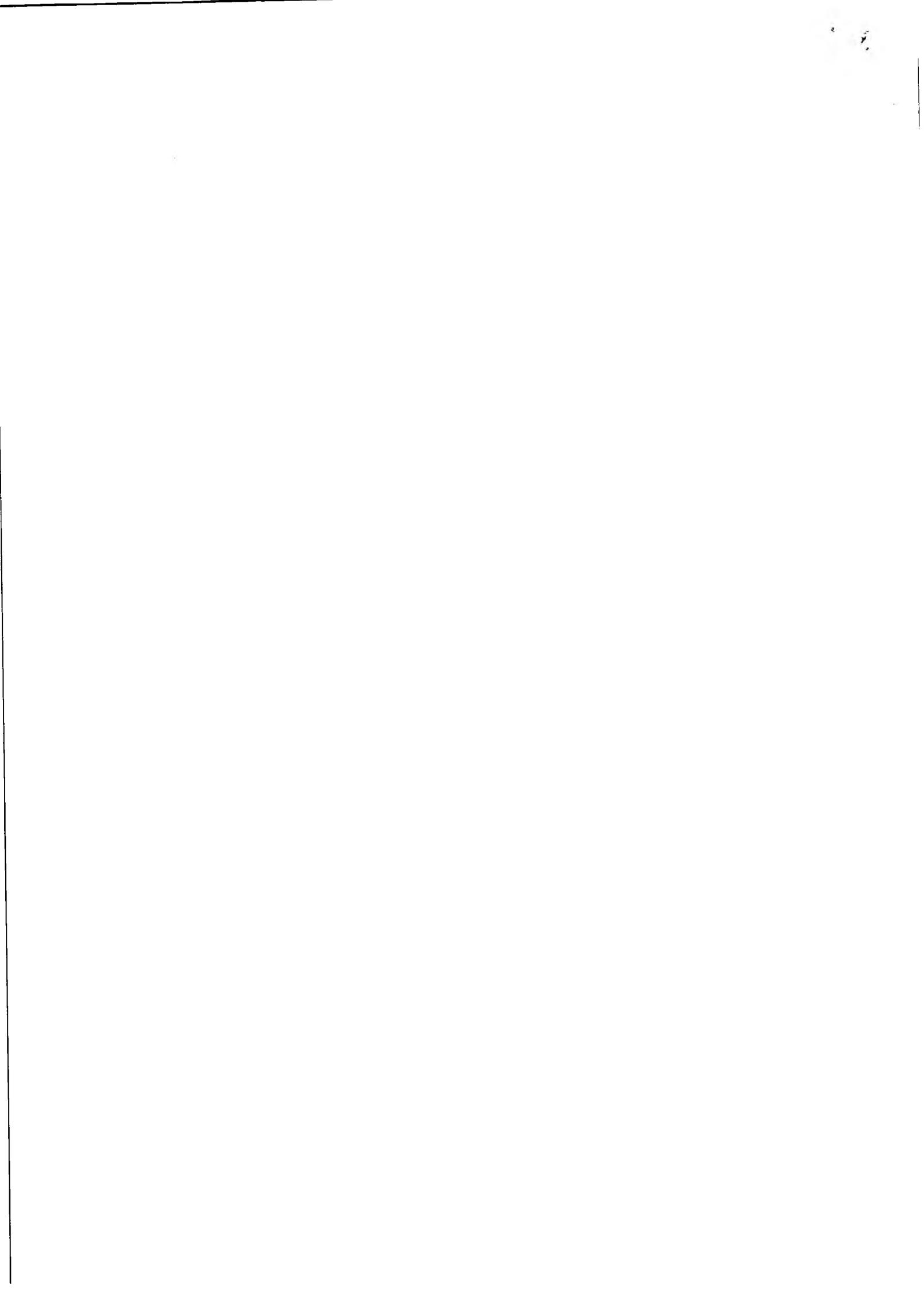
Заказчиком является ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН», ИНН 7830000970 (далее – Заказчик). Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Полагаем, что конкурсная документация противоречит действующему законодательству и нарушает права потенциальных участников закупки.

1. Описание характеристик товаров, подлежащих поставке, является недостаточно полным, содержит противоречия, что не позволяет точно установить предмет закупки и влечет сужение круга потенциальных участников закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,



порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;



3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 1.1.1. тома 1 Документации, конкурсная документация включает в себя:

1) Том 1 конкурсной документации: общие требования (далее - том 1):

а) понятия и сокращения, используемые в конкурсной документации;

б) инструкцию по подготовке и проведению конкурса.

2) Том 2 конкурсной документации: специальные требования (далее - том 2):

а) Инструкцию участникам;

б) образцы форм для заполнения в соответствии с томом 2.

3) Том 3 конкурсной документации: Технические требования

4) Том 4 конкурсной документации: Проект договора.

Согласно п. 1.1.1. тома 2 Документации предметом настоящего конкурса является **кронштейнов, желобов, замков, колодок и пластин.**

Пунктом 1.1.2. тома 2 Документации установлено, что поставка товара осуществляется в соответствии с техническими требованиями конкурсной документации (Том 3). В Томе 3 настоящей конкурсной документации указываются также следующие сведения:

- описание предмета конкурса;

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 2.2.1 тома 3 Конкурсной документации поставляемый товар должен соответствовать требованиям, указанным в Приложениях №1,2к настоящим техническим требованиям и нормативным актам, устанавливающим требования к товару, в том числе требования к сертификации и декларированию товара.

Приложением 2 к тому 3 Конкурсной документации являются Чертежи.

Любое изделие изготавливается в соответствии с конструкторской документацией, состоящей из чертежей деталей, где описаны все необходимые параметры детали (размеры, материал, требования к поверхности и финишному покрытию), спецификации, где описан состав изделия (если изделие состоит из 2-х и более деталей) и количество входящих деталей, сборочного чертежа где, описывается в графической форме как стыкуются между собой детали в изделии. При отсутствии или ненадлежащем качестве всех элементов конструкторской документации изделие не может быть изготовлено.

Между тем, ряд чертежей, приведенных в составе Документации, имеет недостатки.

В частности,

Поз.№1

На сборочном чертеже нет информации о ГОСТе, согласно которому необходимо производить сварные работы.

Поз.№2 и №3

1. поз.№2 и поз.№3 согласно приложению №1 к ТТ имеют **одинаковое обозначение, но разное наименование**.
Согласно приложению №2 к ТТ к позициям №2 и №3 прикреплен основной документ с обозначением **ЛЕ-70.377.00.00** и наименованием **кронштейн левый в сборе**.
Наименование не соответствует наименованию данных позиций согласно приложению №1 к ТТ (поз.№2 – кронштейн правый, поз.№3 – кронштейн левый).
2. В данную сборочную единицу входит подсборка, в которую, в свою очередь, входит деталь, ЛЕ-70.377.01.01 боковина левая, у которой на виде слева не читается габаритный размер по высоте, плохо читается высота прямоугольного отверстия.

Поз.№4

1. Согласно приложению №1 к ТТ позиция обозначена как «кронштейн креп.прив.ЭКК ч.717.33.011СБ».
Согласно приложению №2 к ТТ к позиции №4 прикреплен основной документ с обозначением 171.33.70.011 и наименованием кронштейн.
Необходимо внести ясность и устранить имеющееся противоречие.
2. В сборочную единицу 171.33.70.011 входят детали, к которым есть следующие замечания:
 - 1.7170.33.70.119.00 кронштейн: на главном виде не читается диаметр отверстия и его допуск; на виде слева у диаметра не читается допуск, внесенный по изменению; не читается материал для изготовления детали.
 - ЧУ5.02.002 ребро: лист 1 - чертеж не читаем, ввиду низкого качества сканирования прилагаемого документа; лист 2 – не читается столбец «а» в таблице 2.

Поз.№5

1. Согласно 2.7170.33.61.040.00 в данную сборочную единицу входит деталь 2.7090.33.38.137.00 пружина. Чертеж данной детали отсутствует в приложении №2 к ТТ.
В то же время к данной позиции по непонятным причинам прикреплен чертеж 1.7090.33.38.137.00 пружина.
В связи с этим возникает неопределенность в комплектности изделия, которую необходимо устранить.
2. В сборочную единицу 2.7170.33.61.040.00 входит подсборка 2.7090.33.38.023.00 кронштейн, в которой, согласно спецификации, применяется деталь 1.7090.33.38.139.00 скоба. Чертеж данной детали отсутствует в приложении №2 к ТТ. Вместо этого к данной позиции прикреплен чертеж 1.7090.33.38.139.00 скоба.
В связи с этим возникает неопределенность в комплектности изделия, которую необходимо устранить.

Поз.№7

Согласно ТТ: «2.7 Условия приемки товара.

- поз. №7 – товар должен соответствовать требованиям конструкторской документации: «ОАО МЕТРОВАГОНМАШ», ОГК на: «Пластина 1.7170.36.20.129.00».



2.8. Товар по позициям №1 - №5, №7 должен соответствовать чертежам (Приложение №2 к настоящим Техническим требованиям).».

В то же время эскиз, прикрепленный к приложению №2 к ТТ к позиции №7 не содержит информации о разработчике, а также не содержит номер изделия (чертежа).

Конструкторская документация: «ОАО МЕТРОВАГОНМАШ», ОГК на: «Пластина 1.7170.36.20.129.00», которой должен соответствовать товар, к конкурсной документации не приложена.

Ввиду вышесказанного, не представляется возможным сделать вывод о том, каким конкретно техническим требованиям конструкторской документации на «Пластина 1.7170.36.20.129.00» должен соответствовать товар.

Если Заказчик настаивает на соответствии товара требованиям конкретной конструкторской документации «ОАО МЕТРОВАГОНМАШ», то данная конструкторская документация должна быть включена в состав конкурсной документации.

Вышеуказанные противоречия и пробелы в описании изделий, подлежащих поставке, и их комплектаций не позволяют принять участие в закупке лицам, не располагающим соответствующими чертежами и документами, что ограничивает круг потенциальных участников закупки и, соответственно, конкуренцию.

Таким образом, размещение Организатором торгов в Документации чертежей, равно как и размещение ненадлежащих и нечитаемых чертежей, используемых в описании предмета закупки, противоречит требованиям п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

2. Заказчиком допускается необоснованное укрупнение лота, с объединением в один лот функционально не связанных товаров, в том числе включение одной позиции, имеющей конкретного производителя, что критическим образом сужает круг потенциальных поставщиков.

В соответствии со Спецификацией, предметом закупки являются:

Наименование	Количество, штук
желоб порога 508.01.72.012	4248
кронштейн ЛЕ-70.377.00.00 правый	270
кронштейн ЛЕ-70.377.00.00 левый	270
кронштейн креп.прив.ЭКК ч.717.33.011СБ	284
замок 2.7170.33.61.040.00 СБ	384
колодка тормозная HeVa KNORR-BREMSE	14
пластина 1.7170.36.20.129.00	26415

По позиции №6 использование эквивалентного материала не допускается в целях обеспечения совместимости с используемым Заказчиком оборудованием.

В соответствии с п.2.5.3., Тома 3 Конкурсной документации,

2.5.3. Функциональные характеристики товара:

- поз. №1 - используется для сбора влаги и мусора в районе раздвижных дверей.

- поз. №2, №3 - крепление катушки автоведения.

- поз. №4 - крепление крана привода ЭКК.

- поз. №5 - предназначен для фиксации в закрытом положении торцевых дверей вагона.

- поз. №6 - реализация тормозного усшия.

- поз. №7 - запасная часть для установки рейки зажима контакта.

Как видно из вышеприведенного описания функциональных характеристик товара, из всех позиций только **позиция №6** связана с тормозной системой. При этом данная позиция предусматривает поставку конкретного товара, конкретного производителя - **KNORR-BREMSE**.

С учетом того, что конкретный производитель или его официальный дилер не обязаны осуществлять продажу колодок любому обратившемуся к ним лицу, **возможность исполнения поставки и, соответственно, участия потенциального участника конкурса в закупке ставится в зависимость от волеизъявления компании-производителя колодок - KNORR-BREMSE**. Данный подход к организации закупочной процедуры представляется абсурдным.

Из-за включения в состав лота 14(!) тормозных колодок, ставится под серьезное сомнение возможность участия поставщиков и производителей прочих товаров, включенных в лот. Причем стоимость колодок в рассматриваемом лоте составляет 241.000 рублей, то есть порядка 0,71% от цены лота.

Полагаем, что такое сомнительное укрупнение лота путем добавления товара конкретного производителя является искусственным и имеет своей целью сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.

Наличие данной позиции в Лоте выглядит особенно нелепо в свете применяемой Организатором торгов балльной системы, которая при начислении баллов по критерию «Квалификация участника» учитывает такой критерий как «Производитель» товаров. Очевидно, что такой подход создает необоснованные предпочтения в пользу изготовителя тормозных колодок, который прямо указан в Спецификации.

Принимая во внимание стоимость 14 штук тормозных колодок, включенных в лот, которая составляет 241.000 рублей, остаются загадкой причины, по которым Заказчик объединяет их в один лот с кронштейнами и замками, а не приобретает их у единственного поставщика.

Таким образом, по нашему мнению, Организатором торгов допущено неправомерное укрупнение лота, путем объединения в один лот технологически и функционально не связанных товаров, в отношении одного из которых указан конкретный производитель, с целью сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» внести изменения в конкурсную документацию, разместив технические документы, описывающие предмет закупки в полном объеме и в надлежащем качестве, позволяющем установить полное описание предмета закупки.

ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СОФИ»;
2. Протокол о назначении генерального директора ООО «СОФИ».

Генеральный директор ООО «СОФИ»



И.В.Ромашов