



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.05.2022 № 8/4939

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ФЛЭТ»
453612, РБ, Абзелиловский район,
д. Якты-Куль, ул. Центральная

Организатор торгов:

Администрация муниципального
района Абзелиловский район
Республики Башкортостан
453620, РБ, Абзелиловский район, с.
АскарOVO, ул. Ленина

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-669/2022

28.04.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

– ведущего специалиста-эксперта отдела естественных
монополь и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от Заявителя – (доверенность от
17.03.2022); от Организатора торгов - (доверенность от
13.01.2022),

– первый заместитель главы Администрации
муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «ФЛЭТ» от 08.04.2022 вх. №5168 на действия
Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики
Башкортостан при проведении открытого конкурса на право заключения
договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории
муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан по
лоту №21 (извещение №1),

0206884

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ФЛЭТ» от 08.04.2022 вх. №5168 на действия Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан по лоту №21 (извещение №1).

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушены требования к опубликованию сведений о проведении конкурса; нарушен порядок проведения конкурса; нарушена процедура анализа и оценки поданных заявок.

Организатор торгов с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 22.04.2022 исх. №2151.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не

включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Постановлением Администрации муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан от 15.12.2021 № 902 "О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального района Абзелиловский район РБ" утверждено Положение о порядке организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (объекта по оказанию услуг) (далее - НТО) на территории муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан (далее - Положение о конкурсе).

25.02.2022 в газете "Абзелил" было опубликовано извещение №1 о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан, в том числе по лоту №21 - расположение нестационарного торгового объекта в СП Ташбулатовский сельсовет, в с. Кусимово рядом с озером Сабакты, ориентир Кусимовский рудник в 5 м по направлению на юг от ориентира, РБ Абзелиловский район с. Кусимовского рудника, ул. Набережная д. 51 (далее - Лот №21).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе №1 от 25.03.2022 (далее - Протокол) к участию в конкурсе по Лоту №21 были допущены два претендента - ООО "Флэт" и ИП

Заявитель в первом доводе жалобы указывает, что Организатором торгов нарушены требования к опубликованию сведений о проведении конкурса, установленные Положением о конкурсе.

Согласно извещению датой проведения конкурса является 23.03.2022, в то время как Организатор торгов опубликовал извещение на официальном сайте Администрации и в газете "Абзелил" 25.02.2022. Тем самым, по мнению Заявителя, Организатор торгов нарушил срок, согласно которому извещение должно быть опубликовано не позднее чем за 30 календарный дней до дня проведения конкурса.

Организатор торгов пояснил, что 23.03.2022 состоялось вскрытие конвертов с заявками по Лоту №21, где было подано 2 заявления:

- ООО "Флэт" (регистрационный номер 20);
- ИП (регистрационный номер 25).

Согласно Положению о конкурсе 25.03.2022 конкурсной комиссией был проведен конкурс, где были рассмотрены заявления и проведена оценка конкурсантов.

Тем самым, Организатором торгов соблюден размещения и опубликования информации в средствах массовой информации не позднее чем за 30 календарный дней до дня проведения конкурса.

Комиссия не может согласиться с данным доводом Организатора торгов по следующим основаниям.

В соответствии с п. 4.1 Положения о конкурсе извещение о проведении конкурса публикуется в средствах массовой информации и размещается на

официальном сайте Администрации муниципального района в сети Интернет не позднее чем за 30 (тридцать) календарных дней до дня проведения конкурса.

Довод Организатора торгов о том, что 23.03.2022 состоялось только вскрытие конвертов, а сам конкурс (рассмотрение и оценка заявок) проходил 25.03.2022 является обоснованным, поскольку 23.03.2022 участникам уже были присвоены порядковые регистрационные номера, их заявки были вскрыты, и сумма их ценовых предложений озвучена.

В этой связи, первый довод Заявителя является обоснованным.

Заявитель во втором доводе жалобы указывает, что извещение опубликованное Организатором торгов в средствах массовой информации не содержит критериев определения победителя конкурса.

Комиссия отмечает, что согласно п. 4.2. Положения о конкурсе извещение должно содержать следующую информацию:

- предмет конкурса;
- месторасположение и размер площади места размещения НТО;
- срок размещения НТО;
- критерии определения победителя конкурса;
- место, порядок и срок приема заявлений и заявительных документов, конкурсной документации на участие в конкурсе;
- место, дату и время проведения конкурса;
- о начальной цене предмета конкурса;
- иные условия проведения конкурса.

Комиссия, рассмотрев извещение, опубликованное на официальном сайте Администрации муниципального района Абзелиловский район РБ по адресу https://www.abyalil.ru/news/165/33293.html?sphrase_id=55203 и размещенное в газете "Абзелил" установила, что в данном извещении содержится следующая информация:

- предмет конкурса;
- места размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг;
- срок размещения НТО;
- размер площади размещения НТО;
- начальная цена предмета конкурса;
- место, порядок и срок приема заявлений и заявительных документов, конкурсной документации на участие в конкурсе;
- место, дата и время проведения конкурса;
- иные условия проведения конкурса.

Таким образом, в размещенном извещении отсутствуют критерии определения победителя конкурса.

В этой связи действия Организатора торгов нарушают п. 4.1 и п. 4.2. Положения о конкурсе.

Тем самым, довод Заявителя является обоснованным.

Заявитель в третьем доводе жалобы указал, что Организатором торгов нарушена процедура анализа и оценки поданных заявок.

Из содержания Протокола следует, что по критериям № 1 - 3 Заявителю и ИП присвоено одинаковое максимально возможное количество баллов (соответственно, по 12, 4 и 3 балла). По критерию №4 ООО "Флэт" присвоено 8 баллов, ИП присвоено 11 баллов.

Положение о конкурсе и извещение не содержат определение значения Рцм в указанной формуле, тем самым не позволяют определить порядок расчета баллов по критерию №4.

В этой связи, по мнению Заявителя, Организатор торгов не вправе производить оценку заявки и начисление баллов по конкретному критерию способом, не предусмотренным Положением о конкурсе и извещением.

Комиссия отмечает, что в п. 4.5. Положения о конкурсе содержится Таблица критериев, по которым конкурсная комиссия обязана оценивать по балльной шкале представленные материалы участников конкурса. К таким критериям относятся:

- 1) внешний вид и оформление объекта (максимальное количество баллов - 12);
- 2) сведения об оснащении торгово-технологическим оборудованием и инвентарем (максимальное количество баллов - 4);
- 3) сведения об ассортименте планируемой к реализации продукции (максимальное количество баллов - 3);
- 4) прирост цены предмета конкурса (Рц) (максимальное количество баллов - 30).

Согласно данным Таблицы критериев прирост цены предмета конкурса (Рц), % определяется по формуле:

$$Рц = (Цуч - Нцм) / Нцм * 100, \text{ где:}$$

Цуч - цена, предложенная участником открытого конкурса;

Нцм - начальная цена предмета открытого конкурса, установленная в извещении и конкурсной документации.

Комиссия отмечает, что согласно Протоколу ООО "Флэт" подало ценовое предложение в размере 81 000 руб., а ИП Шагманова Л.Н. в размере 99 000 руб.

Так, согласно приведенной в Таблице критериев формуле участники должны были получить следующие баллы:

- 1) ООО "Флэт" $(81\ 000 - 50\ 000) / 50\ 000 * 100 = 62$;
- 2) ИП $(99\ 000 - 50\ 000) / 50\ 000 * 100 = 98$;

В соответствии с индикатором оценки критерия участники получают за данные свои показатели следующие баллы:

- от 0 до 10 - 1 балл;
- от 11 до 20 - 2 балла;
- от 21 до 30 - 3 балла;
- от 31 до 40 - 4 балла;
- от 41 до 50 - 5 баллов;
- от 51 до 60 - 7 баллов;
- от 61 до 70 - 8 баллов;
- от 71 до 80 - 9 баллов;
- от 81 до 90 - 10 баллов;

от 91 до 100 - 11 баллов;
от 101 до 120 - 13 баллов;
от 121 до 160 - 15 баллов;
от 161 до 200 - 17 баллов;
от 201 до 250 - 19 баллов;
от 251 до 300 - 21 баллов;
от 301 до 400 - 23 баллов;
от 401 до 500 - 25 баллов;
от 501 до 750 - 27 баллов;
от 751 до 1000 - 29 баллов;
Свыше 1001 - 31 балл.

Таким образом, ООО "Флэт" и ИП получили 8 и 11 баллов соответственно.

Во время заседания комиссии Заявитель представил нотариально-заверенный осмотр сайта Администрации муниципального района Абзелиловский район, согласно которому в Положении о конкурсе указана следующая формула для расчета прироста цены предмета конкурса:

$$P_c = (Ц_{\text{уч}} - Н_{\text{цм}}) / P_{\text{цм}} * 100$$

Таким образом, в данной формуле присутствует новое значение - $P_{\text{цм}}$, порядок исчисления которого не установлен в приведенной Таблице, что по мнению Заявителя является нарушением.

На вопрос о разногласии приведенных значений в Таблице, Организатор торгов пояснил, что им была допущена техническая ошибка в Положении о конкурсе, которая впоследствии была устранена.

Тем самым, данный довод Заявителя является необоснованным.

Учитывая допущенные существенные нарушения Организатором торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение НТО на территории муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан, Комиссия Башкортостанского УФАС России принимает решение выдать Организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

. На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФЛЭТ» от 08.04.2022 вх. №5168 на действия Администрации муниципального района Абзелиловский район при проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального района Абзелиловский район (извещение №1) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.