

Исх. № 627 от 27 января 2020 г.

В ФАС г. Москвы

Руководителю УФАС г. Москвы
Армену Эдуардовичу Ханян
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Russian Appraisal

123557, Россия, г. Москва,
Большой Тишинский переулок, д. 43
+7 (495) 532-96-96
info@rappraisal.ru
www.rappraisal.ru

Копия Заказчику: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации»

Адрес: 101000, Москва, ул. Мясницкая, дом 16
Телефон: +7-499-4031182 доб. 124
E-mail: ncktp@mintrans.org

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Рашн Апруэйзл»

Адрес: 123557, Москва, Большой Тишинский переулок, д. 43
Телефон: +7 (495) 532-96-96
E-mail: info@rappraisal.ru

**Жалоба
на действия заказчика**

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Рашн Апруэйзл»

Место нахождения: 123557, Москва, Большой Тишинский переулок, д. 43

Почтовый адрес: 123557, Москва, Большой Тишинский переулок, д. 43.

Телефон: +7 (495) 532-96-96

Адрес электронной почты: info@rappraisal.ru

Контактное лицо: Кузнецов Константин Сергеевич

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации»

Место нахождения: 101000, Москва, ул. Мясницкая, дом 16

Почтовый адрес: 101000, Москва, ул. Мясницкая, дом 16

Номер контактного телефона: +7 (499) 4031182 доб. 124

Адрес электронной почты: ncktp@mintrans.org

Ответственное должностное лицо: Смирнова Кристина Евгеньевна

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос ofert

Наименование объекта закупки: Выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Разработка отдельных научно обоснованных предложений по моделям формирования и организации операционной деятельности опорной сети узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) для целей обеспечения доступности и качества транспортных и логистических услуг».

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта <http://zakupki.gov.ru/>): 31908595373.

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 330 620 (Двенадцать миллионов триста тридцать тысяч шестьсот двадцать) рублей 00 копеек, с учётом НДС, в том числе

стоимость по первому этапу – не более 6 230 620 (Шесть миллионов двести тридцать тысяч шестьсот двадцать) рублей 00 копеек; стоимость по второму этапу – не более 6 100 000 (Шесть миллионов сто тысяч) рублей 00 копеек.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: zakupki.gov.ru (закупка № 31908595373).

Члены комиссии, действия которых обжалуются:

- Председатель комиссии: Мурашов Василий Вячеславович
- Член комиссии: Слободчикова Евгения Александровна
- Член комиссии: Смирнова Кристина Евгеньевна
- Член комиссии: Александрова Влада Юрьевна

Содержание и обоснование жалобы:

29 ноября 2019 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном Ф3 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Ф3 № 223) размещено извещение о проведении запроса оферт на оказание услуг по: «Выполнению научно-исследовательской работы по теме «Разработка отдельных научно обоснованных предложений по моделям формирования и организации операционной деятельности опорной сети узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) для целей обеспечения доступности и качества транспортных и логистических услуг».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок (итоговому протоколу) от 04.12.2019 г. о запросе оферт, Закупочная комиссия при оценке заявки ООО «Рашн Апруэйлз» признала ее соответствующей требованиям, указанным в Документации.

Результат оценки и сопоставления заявок двух участников запроса оферт представлен в таблице ниже (в соответствии с итоговым протоколом от 04.12.2019 г.):

Наименование критерия	ООО «Рашн Апруэйлз»	ООО «Логополис»
Цена	0,20	0,06
Квалификация участника	0,20	0,20
Качество работ	53,40	60
Итого	53,80	60,26

При уточнении у Заказчика, каким образом комиссия пришла к таким выводам, нам было сообщено, что ООО «Рашн Апруэйлз» набрало максимальные баллы по критериям «цена» и «квалификация участника». По критерию «Качество работ» 5 членами комиссии заявке ООО «Рашн Апруэйлз» было присвоено 89 баллов из 100 возможных.

В соответствии с пунктом 7. «Величины значимости критериев оценки заявок на участие в запросе оферт и порядок оценки заявок на участие в запросе оферт (Порядок оценки и сопоставления заявок)» Документации о закупке в запросе оферт установлен порядок оценки и сопоставления заявок. Согласно вышеуказанному пункту документации значимость критериев установлена таким образом:

Наименование критерия	Значимость критерия
Цена (R_{ai})	$k_1=0,20$
Квалификация участника (R_{bi})	$K_2=0,20$

Наименование критерия	Значимость критерия
Качество работ (R_{ni})	$K_3=0,60$
Итого	$R \text{ итог} = \Sigma R$

Согласно предписанию № 958/20–1 от 14.01.2020 г. комиссии Московского УФАС России по делу № 077/07/00–18260/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров Заказчику закупки предписано:

1. Заказчику отменить протокол рассмотрения и оценки заявок № 31908595373–02 от 04.12.2019, составленный в ходе проведения Закупки.
2. Заказчику назначить новую дату рассмотрения поступивших заявок, подведения итогов Закупки.
3. Заказчику рассмотреть поданные заявки на участие в Закупке с учетом решения Комиссии от 24.12.2019 по делу № 077/07/00-18260/2019 и п. 5.9.3 и п. 5.9.5 Положения о закупках Заказчика.
4. Заказчику не позднее трех дней со дня исполнения предписания, разместить в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) соответствующую информацию о ходе исполнения предписания.
5. Заказчику завершить процедуру Закупки в соответствии с решением Комиссии от 24.12.2019 по делу № 077/07/00-18260/2019, требованиями ч. 1 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, Положением о закупках Заказчика, документации запроса ofert на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы по теме «Разработка отдельных научно обоснованных предложений по моделям формирования и организации операционной деятельности опорной сети узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) для целей обеспечения доступности и качества транспортных и логистических услуг».
6. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 29 января 2020 г.
7. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 31.01.2020 с приложением подтверждающих документов.

15 января 2020 года Заказчиком размещен «Итоговый протокол рассмотрения и оценки заявок» в ЕИС. **Члены комиссии установили новые баллы по критерию «Качество работ» обоим участникам закупки, которые разительно отличаются от ранжирования в соответствии с итоговым протоколом от 04.12.2019 г.**

Наименование критерия	ООО «Рашн Апруэйлз»	ООО «Логополис»
Качество работ в соответствии с итоговым протоколом от 04.12.2019 г.	0,534 (89 баллов)	0,6 (100 баллов)
Качество работ в соответствии с итоговым протоколом от 14.01.2020 г.	0,35 (59 баллов)	0,53 (89 баллов)

Изменение присужденных баллов участникам закупки мы связываем с подтасовкой результатов конкурса закупочной комиссией, с целью недопущения изменения победителя, которым нелегитимно было выбрано ООО «Логополис», предложившее стоимость услуг ровно в три раза больше (11'700'000 руб. и 3'900'000 руб.)

Результат оценки и сопоставления заявок двух участников запроса оферт представлен в таблице ниже (в соответствии с итоговым протоколом от 14.01.2020 г.):

Наименование критерия	ООО «Рашн Апруэйлз»	ООО «Логополис»
Цена	0,20	0,07
Квалификация участника	0,20	0,20
Качество работ	0,35	0,53
Итого	0,75	0,80

В соответствии с пунктом 2.8.3 Закупочной документации: «Победителем запроса оферт признается лицо, которое представило заявку, занявшую по решению Комиссии по осуществлению конкурентной закупки первое место в окончательной ранжировке заявок по степени предпочтительности, а также предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в документации о закупке».

В действиях Закупочной комиссии мы видим нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 223 Федерального Закона о закупках: в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. В соответствии с частью 6 статьи 3 223 Федерального Закона о закупках: не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Также Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 223 Федерального Закона о закупках: при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Пункт 1 статьи 10 Гражданского Кодекса РФ говорит о недопустимости ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Нарушая законодательство Российской Федерации, закупочная комиссия всячески влияет на результаты конкурса, в том числе изменением результатов оценки и сопоставления заявок участников по критерию «Качество работ».

Предложение участника ООО «Логополис» 11'700'000 рублей, НДС не облагается. При этом начальная максимальная цена, указанная в конкурсной документации и в приложенном к ней договоре 12 330 620 (Двенадцать миллионов триста тридцать тысяч шестьсот двадцать) рублей 00 копеек, с учётом НДС. Фактически поданное предложение участника ООО «Логополис» превышает начальную максимальную цену и должно быть отклонено от участия в торгах.

Таким образом, мы видим нарушения Заказчиком норм ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; Положения о закупках

Заказчика и Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 1085 от 28 ноября 2013 г. и Гражданского Кодекса Российской Федерации. Также нами усматривается сговор между Заказчиком и ООО «Логополис».

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий и законодательства;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении запроса оферт;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения;
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные действия в нарушение закона и провести оценку и сопоставление заявок в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, положением о закупках.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции приостановить торги в части заключения договора до рассмотрения жалобы.
- Обязать Заказчика данной процедуры устранить несоответствие оценки заявок участников конкурса действующему законодательству.
- Пересмотреть результат запроса оферт.

Документы, подтверждающие обоснованность жалобы и подтверждающие полномочия:

1. Протокол рассмотрения и оценки заявок (итоговый протокол) от 04.12.2019 г.
2. Протокол по результатам вскрытия конвертов (протокол, составляемый в ходе осуществления закупки) от 04.12.2019 г.
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок (итоговый протокол) от 14.01.2020 г.
4. Копии решения и предписания по делу № № 077/07/00-18260/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 14.01.2020 г.
5. Решение о переизбрании генерального директора (№ 1/2018 от 03 августа 2018 г.);
6. Приказ о вступлении в должность генерального директора (от 04 августа 2018 г.).

Генеральный директор ООО «Рашн Аппрайзл» _____

(Кузнецов К.С.)



**Протокол рассмотрения и оценки заявок
(итоговый протокол)**

04.12.2019

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение "Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации"

Способ закупки: запрос ofert

Информация о цене договора (сведения о начальной (максимальной) цене договора): 12 330 620 (Двенадцать миллионов триста тридцать тысяч шестьсот двадцать) рублей 00 копеек, с учётом НДС.

Дата подписания протокола: 04.12.2019

Состав присутствующих на заседании членов Комиссии:

Член комиссии	Слободчикова Евгения Александровна
Член комиссии	Смирнова Кристина Евгеньевна
Член комиссии	Александрова Влада Юрьевна

Повестка дня:

Рассмотрение вопроса о соответствии представленных документов в заявках участников требованиям документации.

Оценка и сопоставление заявок, определение победителя запроса ofert.

Количество поданных на участие в запросе ofert (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации заявок:

Дата и время поступления заявки	Участник закупки	Почтовый адрес Участника закупки	Общая цена предложения на участие в закупке
04.12.2019 в 09:48	ООО «Рашн Апруэйзл»	123557, Москва, Большой Тишинский переулок, д. 43, э. цок. пом. 9	3 900 000 (три миллиона девятьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст.346.11 главы 26.2 НК РФ
04.12.2019 в 09:55	ООО «Логополис»	115191, г. Москва, 4-й Рошинский проезд, д. 20, стр. 9	11 700 000 (одиннадцать миллионов семьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст.346.11 главы 26.2 НК РФ

Результаты рассмотрения заявок на участие в запросе ofert:

Члены комиссии провели проверку поступивших заявок на соответствие требованиям, указанным в Документации.

По результатам проверки членами Комиссии было отмечено:

- предложение участника ООО «Рашн Апруэйзл» соответствует требованиям документации;
- предложение участника ООО «Логополис» соответствует требованиям документации;

Предложения участников ООО «Рашн Апруэйзл», ООО «Логополис» допущены к оценке и сопоставлению.

. Результаты оценки и сопоставления.

Наименование критерия	ООО «Рашн Апруэйзл»	ООО «Логополис»
Цена	0,20	0,06
Квалификация участника	0,20	0,20
Качество работ	53,40	60
Итого	53,80	60,26

8. Окончательное ранжирование заявок по степени предпочтительности:

Место	Участник
1.	ООО «Логополис»
2.	ООО «Рашн Апруэйзл»

Количество заявок на участие в запросе ofert, которые отклонены - отсутствуют

Основания отклонения каждой заявки на участие в запросе ofert – отсутствуют

Решение Комиссии:

Признать ООО «Логополис» соответствующим требованиям документации и удовлетворяющим критериям, установленным в документации и которое представило заявку, занявшую по решению Комиссии по осуществлению конкурентной закупки первое место в окончательной ранжировке заявок по степени предпочтительности, а также предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в документации о закупке. В связи с тем, признать ООО «Логополис» победителем запроса ofert, как участника набравшего максимальное количество баллов и заключить с ним договор.

Существенные условия исполнения договора

Предмет договора	Цена договора	Объем	Сроки исполнения договора
Выполнение научно-исследовательской работы по теме «Разработка отдельных научно обоснованных предложений по моделям формирования и организации операционной деятельности опорной сети узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) для целей обеспечения доступности и качества транспортных и логистических услуг»	11 700 000 (одиннадцать миллионов семьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст.346.11 главы 26.2 НК РФ	Согласно ТЗ	Срок действия Договора устанавливается с момента его подписания Сторонами и действует до 30 апреля 2020 года.

13. Публикация протокола: Настоящий протокол подлежит размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Член комиссии

Слободчикова Евгения Александровна

Член комиссии

Смирнова Кристина Евгеньевна

Член комиссии

Александрова Влада Юрьевна

**Протокол по результатам вскрытия конвертов
(протокол, составляемый в ходе осуществления закупки)**

04.12.2019

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации»

Способ закупки: запрос ofert

Информация о цене договора (сведения о начальной (максимальной) цене договора): 12 330 620 (Двенадцать миллионов триста тридцать тысяч шестьсот двадцать) рублей 00 копеек, с учётом НДС

Дата подписания протокола: 04.12.2019

Состав присутствующих на заседании членов Комиссии:

Член комиссии

Слободчикова Евгения Александровна

Член комиссии

Смирнова Кристина Евгеньевна

Член комиссии

Александрова Влада Юрьевна

Количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации заявок:

Дата и время поступления заявки	Участник закупки	Почтовый адрес Участника закупки	Общая цена предложения на участие в закупке
04.12.2019 в 09:48	ООО «Рашн Агрэйзл»	123557, Москва, Большой Тишинский переулок, д. 43, э. цок. пом. 9	3 900 000 (три миллиона девятьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст.346.11 главы 26.2 НК РФ
04.12.2019 в 09:55	ООО «Логополис»	115191, г. Москва, 4-й Рошинский проезд, д. 20, стр. 9	11 700 000 (одиннадцать миллионов семьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст.346.11 главы 26.2 НК РФ

Результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок): не предусмотрено на этапе вскрытия конвертов

Результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения Комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок): не предусмотрено на этапе вскрытия конвертов

Решение закупочной комиссии: Провести рассмотрение поступивших заявок на участие в запросе ofert.

13. Публикация протокола: Настоящий протокол подлежит размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Член комиссии

Слободчикова Евгения Александровна

Член комиссии

Смирнова Кристина Евгеньевна

Член комиссии

Александрова Влада Юрьевна

**Протокол рассмотрения и оценки заявок
(итоговый протокол)**

14.01.2020

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение "Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации"

Способ закупки: запрос ofert

Информация о цене договора (сведения о начальной (максимальной) цене договора):

12 330 620 (Двенадцать миллионов триста тридцать тысяч шестьсот двадцать) рублей 00 копеек, с учётом НДС.

Дата подписания протокола: 14.01.2020

Состав присутствующих на заседании членов Комиссии:

Председатель комиссии	Мурашов Василий Вячеславович
Член комиссии	Слободчикова Евгения Александровна
Член комиссии	Смирнова Кристина Евгеньевна
Член комиссии	Александрова Влада Юрьевна

Повестка дня:

Рассмотрение вопроса о соответствии представленных документов в заявках участников требованиям документации.

Оценка и сопоставление заявок, определение победителя запроса ofert.

Количество поданных на участие в запросе ofert (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации заявок:

Дата и время поступления заявки	Участник закупки	Почтовый адрес Участника закупки	Общая цена предложения на участие в закупке
04.12.2019 в 09:48	ООО «Рашн Апруэйзл»	123557, Москва, Большой Тишинский переулок, д. 43, э. цок. пом. 9	3 900 000 (три миллиона девятьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст.346.11 главы 26.2 НК РФ
04.12.2019 в 09:55	ООО «Логополис»	115191, г. Москва, 4-й Рошинский проезд, д. 20, стр. 9	11 700 000 (одиннадцать миллионов семьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст.346.11 главы 26.2 НК РФ

Результаты рассмотрения заявок на участие в запросе ofert:

Члены комиссии провели проверку поступивших заявок на соответствие требованиям, указанным в Документации.

По результатам проверки членами Комиссии было отмечено:

- предложение участника ООО «Рашн Апруэйзл» соответствует требованиям документации;
- предложение участника ООО «Логополис» соответствует требованиям документации;

Предложения участников ООО «Рашн Апруэйзл», ООО «Логополис» допущены к оценке и сопоставлению.

Оценка членов комиссии по критерию «Качество работ»

ООО «Рашн Апруэйзл»

ФИО члена комиссии	Количество баллов
Мурашов Василий Вячеславович	59
Слободчикова Евгения Александровна	59
Смирнова Кристина Евгеньевна	59
Александрова Влада Юрьевна	59
Среднее арифметическое значение оценок	59
Значение рейтинга заявки	0,59

ООО «Логополис»

ФИО члена комиссии	Количество баллов
Мурашов Василий Вячеславович	89
Слободчикова Евгения Александровна	89
Смирнова Кристина Евгеньевна	89
Александрова Влада Юрьевна	89
Среднее арифметическое значение оценок	89
Значение рейтинга заявки	0,89

Результаты оценки и сопоставления заявок

ООО «Рашн Апруэйзл»

Наименование критерия	Значимость критерия	Рейтинг, присуждаемый заявке по соответствующему критерию	Итоговый рейтинг, присуждаемый заявке
Цена	0,2	1	0,2
Квалификация участника	0,2	1	0,2
Качество работ	0,6	0,59	0,35
ИТОГО			0,75

ООО «Логополис»

Наименование критерия	Значимость критерия	Рейтинг, присуждаемый заявке по соответствующему критерию	Итоговый рейтинг, присуждаемый заявке
Цена	0,2	0,33	0,07
Квалификация участника	0,2	1	0,2
Качество работ	0,6	0,89	0,53
ИТОГО			0,80

8. Окончательное ранжирование заявок по степени предпочтительности:

Место	Участник
1.	ООО «Логополис»
2.	ООО «Рашн Апруэйзл»

Количество заявок на участие в запросе оферт, которые отклонены - отсутствуют

Основания отклонения каждой заявки на участие в запросе оферт – отсутствуют

Решение Комиссии:

Признать ООО «Логополис» соответствующим требованиям документации и удовлетворяющим критериям, установленным в документации и которое представило заявку, занявшую по решению Комиссии по осуществлению конкурентной закупки первое место в окончательной ранжировке заявок по степени предпочтительности, а также предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в документации о закупке. В связи с тем, признать ООО «Логополис» по-

бедителем запроса ofert, как участника набравшего максимальное количество баллов и заключить с ним договор.

Существенные условия исполнения договора

Предмет договора	Цена договора	Объем	Сроки исполнения договора
Выполнение научно-исследовательской работы по теме «Разработка отдельных научно обоснованных предложений по моделям формирования и организации операционной деятельности опорной сети узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) для целей обеспечения доступности и качества транспортных и логистических услуг»	11 700 000 (одиннадцать миллионов семьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст.346.11 главы 26.2 НК РФ	Согласно ТЗ	Срок действия Договора устанавливается с момента его подписания Сторонами и действует до 30 апреля 2020 года.

13. Публикация протокола: Настоящий протокол подлежит размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель комиссии



Мурашов Василий Вячеславович

Член комиссии



Слободчикова Евгения Александровна

Член комиссии



Смирнова Кристина Евгеньевна

Член комиссии



Александрова Влада Юрьевна



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

14.01.2020 № 956/20-1

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-18260/2019 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.12.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Н.А. Михалёвой - заместителя начальника отдела антимонопольного контроля торгов, заместителя председателя Комиссии,
членов Комиссии:

Т.Н. Сангаджиева - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

М.П. Катякова - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

в отсутствие представителей ООО «Рашн Апруэйзл» (уведомлено письмом Московского УФАС России от 19.12.2019 № ПО/69490/19),

рассмотрев жалобу ООО «Рашн Апруэйзл» (далее также - Заявитель) на действия ФГБУ «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» (далее также - Заказчик) при проведении запроса ofert на право заключения договора на выполнение научноисследовательской работы по теме «Разработка отдельных научно обоснованных предложений по моделям формирования и организации операционной деятельности опорной сети узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) для целей обеспечения доступности и качества транспортных и логистических услуг» (реестровый № 31908595373, далее - Закупки) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика



585002

КОПИЯ
ВЕРНА

ООО «Рашн Апруэйзл»

Б. Тишинский пер., д. 43, цок. эт.,
пом. 9, г. Москва, 123557

ФГБУ «Научный центр по комплексным
транспортным проблемам Министерства
транспорта Российской Федерации»

ул. Мясницкая, д. 16, г. Москва, 101000

при проведении Закупки.

Заявитель считает, что в нарушение его прав и законных интересов при проведении Закупки Заказчик нарушил порядок оценки заявок участников, предусмотренный Документацией о проведении Закупки.

Проанализировав заявленный довод, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая случаи, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились, представив письменные возражения.

Согласно протоколу от 04.12.2019 (далее - Протокол) заявке Заявителя на участие в Закупке присвоено второе место. При этом оценка, исходя из начисленных заявкам баллов, произведена **не в полном соответствии** с критериями, предусмотренными Документациями.

Не согласившись с указанными действиями Заказчика, полагая такую оценку заявки необоснованной и приведшей к победе в Закупке другого участника, Заявитель обратился с жалобой в антимонопольный орган.

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, изучив материалы дела, Комиссия признала жалобу обоснованной по следующим основаниям.

Комиссия, изучив представленный Заказчиком на заседании расчет оценки, а также самостоятельно сравнив заявки по критериям, указанным в Документации, приходит к выводу, что порядок оценки нарушен.

В силу пп. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации указывается порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Положение о закупках Заказчика от 21.12.2018 № 466 (далее — Положение о закупках) размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно п. 5.9.3 Положения о закупках оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок, одним из которых является цена договора. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в Документации, должна составлять 100 процентов.

Кроме того, в соответствии с п. 5.9.5 Положения о закупках значимость критерия «цена договора» при проведении запроса оферт не может составлять менее 20 процентов.

Во исполнение приведенных норм права и Положения о закупках Заказчиком в разделе «Величины значимости критериев оценки заявок на участие в запросе оферт и порядок оценки заявок на участие в запросе оферт (Порядок оценки и сопоставления заявок)» установлены критерии оценки, которыми являются «цена договора» и «квалификация участника» со значимостью по 20% каждый и критерий «качество работ» со значимостью 60 процентов. Общая сумма значимостей критериев оценки составляет в соответствии с п. 5.9.3 Положения о закупках должна составлять 100 процентов.

То есть, исходя из размещенного порядка, оценка заявки участника Закупки в случае максимального количества баллов по трем критериям должна быть определена пропорционально, то есть в итоговой оценке участника 20% баллов должны зависеть от

цены, другие 20% от квалификации участника, а остальные 60% - от качества работ.

При этом, исходя из представленного Протокола, общая оценка заявки Заявителя по закупке составила 0.2 балла по цене, 0.2 балла по квалификации и 53,4 балла по качеству работ, что в общей оценке составляет значимость в 0.0037 по цене, 0.0037 по квалификации и 0.9926 по качеству работ.

Аналогично, общая оценка участника ООО «Логополис», признанного победителем, в нарушение порядка оценки составила 60.26 баллов со значимостью 0.996 по качеству работ.

Однако такое невозможно математически при соблюдении порядка, изначально указанного в Документации, поскольку цена договора и квалификация должны составлять суммарно 40% от общей оценки, а в настоящем случае составляет для Заявителя 0,74% и 0,4% для победителя Закупки.

Кроме того, как было указано ранее, в соответствии с п. 5.9.5 Положения о закупках значимость критерия «цена договора» при проведении запроса ofert не может составлять менее 20 процентов.

В силу изложенного Комиссия в действиях Заказчика устанавливает нарушение пп. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В то же самое время, о недопустимости какого-либо субъективного усмотрения при оценке поданных заявок высказался Верховный Суд Российской Федерации в определении от 12.05.2015 № 305-КГ15-1682.

В настоящем случае действия Заказчика по оценке заявок не позволяют вести речь о соблюдении принципов равноправия и справедливости по отношению к участникам Закупок. В этой связи антимонопольный орган приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается оценивать и сопоставлять заявки на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Документации (и с нарушением такового).

В то же время, Заказчиком оценка заявок проведена не в соответствии с требованиями Документаций и Положения о закупках. В этой связи Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

На заседании Комиссии представитель Заказчика указал, что по результатам Закупки заключен договор от 16.12.2019 № 104/226, сведения о котором размещены в ЕИС 17.12.2019.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из положений ст. 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного закона является в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия

(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (ч. 10 ст. 3 Закона о закупках).

Как следует из материалов дела, итоговый протокол опубликован в ЕИС 05.12.2019. Соответственно, договор не мог быть заключен заказчиком до 15.12.2019. При этом, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 ГК). Такой ближайший первый рабочий день пришелся на 16.12.2019. Таким образом, до 16.12.2019 (включительно) договор по результатам конкурентной процедуры не мог быть заключен Заказчиком.

Вместе с тем, Заказчик в нарушение требований ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках заключил договор вопреки действующему ограничению, предусмотренному законом. Комиссия отмечает, что факт того, что 10-й день моратория на заключение договора пришелся на 15.12.2019 (нерабочий день), не свидетельствует о правомерности заключения договора заказчиком 16.12.2019, поскольку установление названного ограничения направлено на предоставление участникам закупки права в административном порядке защитить свои права. Ввиду того, что срок возможного обжалования пришелся на нерабочий день, то окончание такого срока должно определяться с учетом положений ст. 193 ГК РФ, поскольку иное толкование исключает возможность восстановления прав участника закупки в административном порядке.

Согласно пунктам 3, 4 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно; никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (пункт 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее - постановление № 25)).

Как указал Верховный Суд РФ в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 16.05.2018, сама по себе возможность оперативного оспаривания закупки требует от добросовестных заказчика и победителя закупки ожидания истечения срока на обжалование, установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках. Заключение заказчиком в такой ситуации договора с победителем закупки свидетельствует о заведомо недобросовестном поведении, в силу чего, на основании статьи 10 и части 2 статьи 168 ГК РФ, заключенный ими договор является ничтожным.

В настоящем случае Заказчик заключил договор 16.12.2019 с нарушением десятидневного срока, при этом названный срок не может определяться исключительно календарными днями и не учитывать фактическую невозможность обращения в уполномоченный орган с обжалованием действий заказчика, если окончание такого срока приходится на нерабочий день, поскольку действующее законодательство, а также

правоприменительная практика предоставляет гарантированный срок не только на обжалование действий, но и возможность восстановления нарушенных прав. В связи с чем Заказчик как лицо, обремененное публично-правой обязанностью, обязан своими действиями гарантировать возможность восстановления прав участников закупки посредством незаключения договора в сроки, отведенные на обжалование результатам конкурентной процедуры.

Кроме того, Комиссия учитывает, что в соответствии с п. 1.3 представленного договора сроки выполнения работ указаны в календарном плане (Приложении № 2 к договору), в течение 10 дней с момента заключения договора предусмотрена форма представления результатов выполненных работ в виде отчетных материалов и документации, сведения о которых не представлена представителями Заказчика на заседании Комиссии.

В связи с чем контрольный орган приходит к выводу о несоблюдении заказчиком требований ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках и возможности выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рашн Апруэйл» (ИНН:7703755657, ОГРН:1117746862023) на действия ФГБУ «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации» (ИНН:7706423755, ОГРН:1157746654152) при проведении Закупок обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 5.9.5 Положения о закупках, п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3, ч. 15 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального Кодекса, в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.А. Михалёва

члены Комиссии:

Т.Н. Сангаджиев

Исп. М.П. Катяков

Московское УФАС России	
КОПИЯ ВЕРНА	
Дата	14.01.2020 20 г.
на _____	листах _____
подпись _____	
специалист _____	

М.П. Катяков



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

14.01.2020

№

958/20-1

На №

от

ООО «Рашн Апруэйл»

**КОПИЯ
ВЕРНА**

Б. Тишинский пер., д. 43, цок. эт.,
пом. 9, г. Москва, 123557

ФГБУ «Научный центр по комплексным
транспортным проблемам Министерства
транспорта Российской Федерации»

ул. Мясницкая, д. 16, г. Москва, 101000

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-18260/2019 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.12.2019

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Н.А. Михалёвой - заместителя начальника отдела антимонопольного контроля
торгов, заместителя председателя Комиссии,
членов Комиссии:

Т.Н. Сангаджиева - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля
торгов,

М.П. Катякова - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля
торгов,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 24.12.2019
по делу № 077/07/00-18260/2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГБУ «Научный центр по комплексным транспортным проблемам
Министерства транспорта Российской Федерации» (далее - Заказчик) устранить
нарушения, допущенные при проведении запроса ofert на право заключения
договора на выполнение научноисследовательской работы по теме «Разработка
отдельных научно обоснованных предложений по моделям формирования и
организации операционной деятельности опорной сети узловых грузовых
мультиmodalных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) для целей обеспечения
доступности и качества транспортных и логистических услуг» (реестровый



585003

№ 31908595373, далее - Закупка):

1. Заказчику отменить протокол рассмотрения и оценки заявок № 31908595373-02 от 04.12.2019, составленный в ходе проведения Закупки.

2. Заказчику назначить новую дату рассмотрения поступивших заявок, подведения итогов Закупки.

3. Заказчику рассмотреть поданные заявки на участие в Закупке с учетом решения Комиссии от 24.12.2019 по делу № 077/07/00-18260/2019 и п. 5.9.3 и п. 5.9.5 Положения о закупках Заказчика.

4. Заказчику не позднее трех дней со дня исполнения предписания, разместить в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) соответствующую информацию о ходе исполнения предписания.

5. Заказчику завершить процедуру Закупки в соответствии с решением Комиссии от 24.12.2019 по делу № 077/07/00-18260/2019, требованиями ч. 1 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, Положением о закупках Заказчика, документации запроса ofert на право заключения договора на выполнение научноисследовательской работы по теме «Разработка отдельных научно обоснованных предложений по моделям формирования и организации операционной деятельности опорной сети узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров (ТЛЦ) для целей обеспечения доступности и качества транспортных и логистических услуг».

6. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до **29.01.2020**.

7. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до **31.01.2020** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Заместитель председателя Комиссии:

Н.А. Михалёва

члены Комиссии:

Т.Н. Сангаджиев

Исп. М.П. Катяков

Московское УФАС России	
КОПИЯ ВЕРНА	
Дата	20
на	листах
подпись	
специалист	

М.П. Катяков

Протокол № 1/2018
общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью
«Рашн Апрэйзл»

г. Москва
время проведения собрания: 11. 00

«03» августа 2018 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ (100% участников):

- Романова Юлия Вадимовна;
- Кузнецов Константин Сергеевич;

ИЗБРАЛИ:

Председатель собрания - Романова Юлия Вадимовна.
Секретарь собрания - Кузнецов Константин Сергеевич.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Избрание способа подтверждения принятия решения общим собранием участников Общества и состава участников Общества, присутствовавших при его принятии.
2. Избрание на должность генерального директора Кузнецова Константина Сергеевича.

ПОСТАНОВИЛИ:

По первому вопросу повестки дня

СЛУШАЛИ: Кузнецова Константина Сергеевича об избрании способа подтверждения принятия решения общим собранием участников Общества и состава участников Общества, присутствовавших при его принятии.

ПОСТАНОВИЛИ:

Решения общего собрания участников и состав присутствующих участников подтверждается путем подписания протокола всеми участниками общества и не требует нотариального удостоверения.
(«ЗА» - голосовали единогласно).

По второму вопросу повестки дня

СЛУШАЛИ: Романову Юлию Вадимовну об избрании на должность генерального директора Кузнецова Константина Сергеевича.

ПОСТАНОВИЛИ:

Избрать на должность генерального директора Кузнецова Константина Сергеевича.
(«ЗА» - голосовали единогласно).

Подписи участников:

Романова Юлия Вадимовна

Кузнецов Константин Сергеевич

Председатель собрания

Романова Юлия Вадимовна

Секретарь собрания

Кузнецов Константин Сергеевич

Общество с ограниченной ответственностью

«Рашн Апрэйзл»

123557, г. Москва, Большой Тишинский переулок, д. 43

г. Москва

4 августа 2018 г.

ПРИКАЗ

О вступлении в должность и возложении обязанностей главного бухгалтера

Я, Кузнецов Константин Сергеевич, действуя на основании Решения общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Рашн Апрэйзл» от 03 августа 2018 года (Протокол № 1/2018), приступаю к исполнению обязанностей единоличного исполнительного органа – Генерального директора ООО «Рашн Апрэйзл».

В связи с отсутствием в штатном расписании должности главного бухгалтера, обязанности по ведению бухгалтерского учета возлагаю на себя.

**Генеральный директор
ООО «Рашн Апрэйзл»**



Кузнецов К.С.