

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«СПЕЦОБРАБОТКА»**

---

152919, г. Рыбинск, Ярославской области, ул. Гагарина, 6-4,  
ИНН 7610108600, КПП 761001001,  
р/с 40702810177030013067 Калужское отделение №8608 ПАО Сбербанк  
к/с 30101810100000000612 БИК 042908612  
E-mail: obrab77@mail.ru, т.8(910)967-61-41

27.02.2019 г. № 27-02/19

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
(Московское УФАС России)  
Ханяну А.Э.  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
тел/факс: +7(495) 784-75-05  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по  
осуществлению закупок при организации и проведении закупки.**

**Заказчик:** ФГУП «Ремонтно-строительное Управление» Управления Делами Президента  
Российской Федерации

**Адрес места нахождения:** 105064, г. Москва Малый Казенный пер. д. 3

**Почтовый адрес:** 105064, г. Москва Малый Казенный пер. д. 3

**Контактный телефон/факс:** +7 (495) 620-84-29

**e-mail:** [torgi@rsurf.ru](mailto:torgi@rsurf.ru)

Адрес электронной площадки в сети Интернет: нет

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия  
(бездействие) которых обжалуются:** Кондрашова Светлана Евгеньевна

**Участник закупки (заявитель):** общество с ограниченной ответственностью  
«СПЕЦОБРАБОТКА» (ООО «СПЕЦОБРАБОТКА»)

**Адрес местонахождения:** 152919, г. Рыбинск, Ярославской области, ул. Гагарина, 6-4

**Почтовый адрес:** 152919, г. Рыбинск, Ярославской области, ул. Гагарина, 6-4

**Контактный телефон/факс:** 8 (911) 190-01-11

**e-mail:** [9111900111@mail.ru](mailto:9111900111@mail.ru)

**Контактное лицо:** Голякова Е.Е.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** №31907543867

**Наименование закупки** Выполнение дополнительных подрядных работ по объекту:  
Строительство многофункционального центра по приему детей гостиничного типа на 500  
мест с детским автогородком федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения «Всероссийский детский центр «Орленок» **Дата**  
**размещения извещения о проведении закупки:** 18.02.2019

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СПЕЦОБРАБОТКА»

---

152919, г. Рыбинск, Ярославской области, ул. Гагарина, 6-4,  
ИНН 7610108600, КПП 761001001,  
р/с 40702810177030013067 Калужское отделение №8608 ПАО Сбербанк  
к/с 30101810100000000612 БИК 042908612  
E-mail: obrab77@mail.ru, т.8(910)967-61-41

## **Обжалуемые действия заказчика, уполномоченного органа по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) документацией о закупке не установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В нарушение п. 2 ч.1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заказчиком установлены требования, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

## **Доводы жалобы:**

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией. При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СПЕЦОБРАБОТКА»

---

152919, г. Рыбинск, Ярославской области, ул. Гагарина, 6-4,  
ИНН 7610108600, КПП 761001001,  
р/с 40702810177030013067 Калужское отделение №8608 ПАО Сбербанк  
к/с 30101810100000000612 БИК 042908612  
E-mail: obrab77@mail.ru, т.8(910)967-61-41

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Вместе с тем, в составе документации о закупки, размещенной Заказчиком в ЕИС, проектно-сметная документация представлена не в полном объеме, а именно:

Пунктом 11.1 установлены требования к составу работ, куда включены в том числе работы по устройству системы кондиционирования номерного фонда (пп.2.1 п.11.1 технического задания) и Технологические решения: - лифт (кухонный подъемник), многофункциональный зал: сценическая механика, сценический свет, сценическая одежда, видеомеханика, звукоусиление, кухня в здании МФЦ (пп. 2.5 п.11.1 технического задания). При этом сметы на данные работы (сметы с №02-01-53 по 02-01-57 включительно на системы вентиляции, с №02-01-74 по №02-01-88 включительно на технологические решения) в составе документации, опубликованной в ЕИС отсутствуют.

Отсутствие в Документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие сметной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

Таким образом, отсутствие проектно-сметной документации в составе документации о закупке означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Не размещение Заказчиком проектно-сметной документации в ЕИС в полном объеме нарушает пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

II)

Пунктом 12.1 раздела 5 «Информационная карта» установлено дополнительное требование, предъявляемое к участникам запроса предложений: Копия действующей лицензии МЧС на монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Также, в соответствии с п. 6.1.1. проекта договора Субподрядчик обязуется иметь для выполнения работ по противопожарным мероприятиям лицензию МЧС России.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальный ремонту объектов капитального строительства при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СПЕЦОБРАБОТКА»

---

152919, г. Рыбинск, Ярославской области, ул. Гагарина, 6-4,  
ИНН 7610108600, КПП 761001001,  
р/с 40702810177030013067 Калужское отделение №8608 ПАО Сбербанк  
к/с 30101810100000000612 БИК 042908612  
E-mail: obrab77@mail.ru, т.8(910)967-61-41

юридическое лицо является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

Объектом закупки является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, т.е. лицензируемые работы (монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений) не являются самостоятельным объектом закупки.

Учитывая предмет договора, а также наличие требований к участникам закупки о представлении в составе заявки выписки из реестра СРО, а также учитывая, что участником может быть привлечен субподрядчик для выполнения работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности зданий и сооружений, требование о наличии лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности зданий и сооружений является избыточным, поскольку отсутствие подтверждения наличия указанной лицензии МЧС России у участника закупки на этапе подачи заявки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Установление требования о подтверждении наличия у участника закупки лицензии МЧС приводит к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, установление вышеуказанного требования в Документации противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках, а также содержит признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно установление требований, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного прошу:

1. рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок;
2. дать оценку правомерности действий Заказчика, Уполномоченного органа;
3. признать жалобу обоснованной;
4. выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения:

1. Документация о закупке (файлы документация.docx, Сметы.rar)
2. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы - Решение о создании общества ООО «СПЕЦОБРАБОТКА» от 11.02.2015г.

Директор ООО «СПЕЦОБРАБОТКА»

А.В. Володяшкин