



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/1847/24
На № _____ от _____

Дело № РНП-29-33
029/06/104-224/2024

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
"Котласская центральная городская
больница имени Святителя Луки (В.Ф.
Войно-Ясенецкого)"
165313, Архангельская обл, Котласский
р-н, Котлас г, пр-т Мира, д. 36
E-mail: tehotdelkcgб@yandex.ru,
info@kotlasgb.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной
ответственностью «КАНТРИСТАР»
191040, г. Санкт-Петербург,
ул Пушкинская, д. 15, литера А, кв. 1
E-mail: countrystar1888@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

03 апреля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Межевых О.Н. (доверенность от 31.01.2024 № 5).

Участника закупки: Лешко В.О. (доверенность от 01.04.2024 № 1); Попова Д.А (решение №1/24 от 19.01.2024).

УСТАНОВИЛА:

27 марта 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области "Котласская центральная городская больница имени Святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)" (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО «КАНТРИСТАР» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 28.08.2023 № 630/2023 на поставку тележки (извещение №0124200000623005341), заключенный с ООО «КАНТРИСТАР», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

04.08.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124200000623005341 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку тележки (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 972 400,00 рублей.

15.08.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «КАНТРИСТАР», предложивший цену контракта 826 540,00 рублей.

28.08.2023 между Заказчиком и ООО «КАНТРИСТАР» (далее – Поставщик, Общество) заключен контракт № 630/2023 (далее – Контракт) на поставку тележки.

В соответствии с пунктом 5.1 Контракта поставка оборудования и оказание услуг осуществляются не ранее 15 октября 2023 года и не позднее 30 ноября 2023 года, в течение 15 дней с даты получения заявки заказчика.

Согласно приложению № 1 Спецификация Контракта, поставщик обязуется поставить: тележку медицинскую универсальную, регистрационное удостоверение РЗН 2018/6763 25.01.2023. Наименование оборудования: Тумба медицинская лабораторная. Наименование производителя: ООО "Холдинговая компания "Интеграл". Модель: без товарного знака. Год выпуска оборудования: Не ранее 2022. Страна происхождения: Россия - в количестве 13 штук.

27.11.2023 Поставщик направил письмо № 581-К о готовности поставить товар по контракту. Заказчик направил ответ № 12358 от 30.11.2023 об отсутствии возможности принять товар.

Товар по контракту был поставлен Заказчику 15.12.2023.

11.01.2024 в ходе приемки товара Заказчиком был составлен Акт о несоответствиях.

Так, согласно условиям Контракта размер верхней полки должен составлять 50х50см. Комиссией при приемке товара выявлено следующее: размер верхней полки: длина х ширина: 60х50 см.; часть товара была повреждена.

Также в целях проверки соответствия товара Заказчиком направлен запрос производителю ООО "Холдинговая компания "Интеграл".

В ответ на данный запрос производитель сообщил, что в результате произведенного визуального анализа фотоматериалов, предоставленных Заказчиком - продукция, представленная на фото, не производилась ими в соответствии с регистрационным удостоверением РЗН 2018/6763 от 25.01.2018 (на сегодняшний день: РЗН 2018/6763 от 04.10.2023) и не является изделием медицинского назначения.

11.01.2024 Поставщик направил письмо № 01/К с просьбой расторгнуть контракт по соглашению сторон, в связи с тем, что производитель ООО "Холдинговая компания "Интеграл" не может изготовить данную модель по размерам, указанным в Контракте.

18.01.2023 Поставщик забрал товар.

23.01.2024 Поставщик направил письмо № 02/К, о том, что были направлены неправильные сопроводительные документы на товар, приложены новые документы с просьбой принять товар.

01.02.2024 и 09.02.2024 Поставщик направлял в адрес Заказчика с просьбой расторгнуть контракт по соглашению сторон.

Ответы от Заказчика на вышеуказанные письма в адрес Общества не направлялись.

15.03.2024 Заказчиком через ЕИС и на почту поставщика направлено письмо №2789 с приложением акта о несоответствии и письмом производителя.

15.03.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Поставщика: «Поставщик поставил товар ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для заказчика срок».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 15.03.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 630/2023 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 15.03.2024 14:08 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 15.03.2024.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 26.03.2024, что подтверждается размещенной 26.03.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290402484123000506, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 27.03.2024.

Представитель ООО «КАНТРИСТАР» в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что поставленный по Контракту товар не является изделием медицинского назначения и не имеет регистрационного удостоверения, ООО «КАНТРИСТАР» стало известно об этом непосредственно на этапе приемки поставленного товара. Также, связи с тем, что у Заказчика не были готовы помещения для складирования товара, а также отсутствия ответов на обращения ООО «КАНТРИСТАР», которые были направлены Заказчику по электронной почте и курьерской доставкой, у Общества отсутствовала возможность поставить товар, соответствующий условиям Контракта.

В ходе рассмотрения материалов дела, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что поставленный Обществом товар «Стол лабораторный ППЛ-ЛМ СИ 2» не зарегистрирован в качестве медицинского изделия. Следовательно, поставленный товар не соответствует условиям Контракта.

Согласно пояснениям Заказчика, необходимо было поставить именно медицинскую мебель, имеющую регистрационное удостоверение.

В силу части 1 статьи 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника,

отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке исполнить Контракт, в Архангельское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках исполнения контракта, Поставщик должен осознавать то обстоятельство, что он вступил в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и неисполнения контракта в дальнейшем.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 07.08.2015 № 305-КГ15-9489 разъяснено, что недобросовестность может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению соответствующих норм и правил.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об

участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Заслушав доводы представителей Поставщика и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий ООО «КАНТРИСТАР», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Общества, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении ООО «КАНТРИСТАР» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области "Котласская центральная городская больница имени Святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)" в отношении Общества с ограниченной ответственностью «КАНТРИСТАР» (191040, г.Санкт-Петербург, ул Пушкинская, д. 15, литера А, кв. 1, ИНН 7840099679, участник (член) корпоративного юридического лица - Попов Денис Алексеевич, ИНН 781132602638, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона - Попов Денис Алексеевич, ИНН 781132602638) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 28.08.2023 № 630/2023 на поставку тележки (извещение №0124200000623005341).

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «КАНТРИСТАР» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии


О.С. Малышева

Члены Комиссии


О.Е. Титова


Ю.В. Пахатина