



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

1672/05 № 31.01.2022

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АртельЭнерго»
620017, г. Екатеринбург,
ул. Лобкова, д. 2, оф. 36
artelenergo@gmail.com

Заказчик:

ПАО «Россети Юг»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, дом 49/42
pechenkinAV@mrsk-yuga.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «26 января 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «31 января 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями.

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. - специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев с участием представителя ООО «АртельЭнерго» (Заявителя); посредством использования видеоконференц-связи, в присутствии представителей ПАО «Россети ЮГ» (Заказчика), дело № 061/07/3-3102/2021, возбужденное по жалобе ООО «АртельЭнерго», о нарушении ПАО «Россети ЮГ» Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110868538 на право заключения договоров поставки запасных частей к высоковольтному оборудованию для нужд

филиалов ПАО «Россети Юг» «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», "Калмэнерго", «Ростовэнерго»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба поступила в Ростовское УФАС России 29.12.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, что поданная им заявка была неправомерно отклонена закупочной Комиссией Заказчика. Также, Заявитель ссылается на нарушение срока размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения первых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110868538.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке ПАО «Россети Юг» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возражении.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Рассмотрение дела было отложено на 15 часов 00 минут 26.01.2022 г., после чего продолжено с участием представителей сторон.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Заказчиком 26.11.2021г. было размещено Извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110868538 на право заключения договоров поставки запасных частей к высоковольтному оборудованию для нужд филиалов ПАО «Россети Юг» «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», "Калмэнерго", «Ростовэнерго» на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок итоговым протоколом заседания конкурсной комиссии № 389-МСП-1 от 10.12.2021 - заявка ООО «АртельЭнерго» была отклонена на основании пункта 3.2.1 закупочной документации (не представлены сертификаты на предлагаемую продукцию).

В срок, установленный документацией, на участие в закупке было подано 5 заявок.

Дата окончания срока подачи заявок – 03.12.2021 в 12:00.

Довод подателя жалобы о неправомерности предъявлении требований о предоставлении сертификатов на продукцию в первой части заявки Комиссией отклоняется поскольку, по сути, это сводится к обжалованию положений закупочной документации.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких

действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Исходя из вышеизложенного, обжалование положений документации возможно только до окончания срока на подачу заявок.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке №32110868538- 03.12.2021 в 12:00.

Вместе с тем, жалоба направлена Заявителем в Ростовское УФАС России - 29.12.2021, то есть после окончания срока на подачу заявок на участие в закупке.

Требования предъявляемые к участникам Закупки были указаны в закупочной документации.

Согласно Приложению №2 к части II «Информационной карты закупки» в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки Техническое предложение по Форме №1, в котором указано предоставление сертификатов или выписки из реестра сертификатов Росаккредитации, акты приемки/экспертные заключения на поставляемое оборудование.

При этом, как указал представитель Заказчика, предоставление участниками сертификатов на предлагаемую к поставке продукцию обусловлено тем, что Заказчиком проводится анализ технических характеристик товара на соответствие его требованиям безопасности, во избежание поставки контрафактной продукции.

Вместе с тем, заявка участника, допущенная к дальнейшему рассмотрению, содержала выписку из реестра сертификатов Росаккредитации.

В соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 28.12.2018 №11017/10 по делу № А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимального широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования денежных средств, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Кроме того, целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «АртельЭнерго» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно отклонена Комиссией Заказчика.

Также, не нашел свое подтверждение довод подателя жалобы о нарушении сроков размещения протокола рассмотрения первых частей заявок Закупки.

Согласно пункту 3.1.3. Положения о закупке ПАО «Россети Юг» Заказчик при проведении закупки размещает протоколы, составляемые в процессе проведения закупки (этапа закупки), – не позднее 3 (трех) дней со дня подписания таких протоколов (порядок согласования протоколов может быть установлен организационно-распорядительным документом Заказчика, при этом срок подписания протокола не должен составлять более 15 (пятнадцати) рабочих дней с момента проведения соответствующего заседания Закупочной комиссии.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

При этом Протокол подписан - 22.12.2021, размещен в ЕИС - 22.12.2021.

Таким образом, при проведении закупочной процедуры не допущены нарушения требований Закона о закупках.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках при отклонении заявки Заказчиком не установлено.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АртельЭнерго» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе