

Исх. № 2266

дата: «23» декабря 2019 г.

Куда: в Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

От кого: АО «Корп Софт»  
125493, г. Москва, ул. Смольная, 2

### Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "РОССИЙСКИЙ ДОРОЖНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ" (далее ФАУ «РОСДОРНИИ»/Заказчик), ИНН 7743937082, место нахождения: 125493, г. Москва, улица Смольная, 2; телефон 8 (499) 759-41-34, доб. 41-74, контактный адрес электронной почты: [torgi@rosdornii.ru](mailto:torgi@rosdornii.ru). Факс- отсутствует.

2. **Контактное лицо Заказчика:** Митрохина Елена Владимировна.

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** Акционерное общество «Корп Софт» (АО «Корп Софт»), ИНН: 7743813810, место нахождения: 125493, РФ, г. Москва, ул. Смольная, д. 2; почтовый адрес: РФ, г. Москва, ул. Селезневская, д. 32; телефон: +7 (495) 983 04 12; e-mail: [i.bolgar@corpsoft24.ru](mailto:i.bolgar@corpsoft24.ru). Факс- отсутствует.

4. **Контактное лицо Участника:** Болгар Иван Михайлович, телефон: +7 (495) 983 04 12 доб. 6479, контактный адрес электронной почты: [i.bolgar@corpsoft24.ru](mailto:i.bolgar@corpsoft24.ru).

5. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

6. **Реестровый номер извещения:** 31908528310.

7. **Наименование закупки:** Оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов.

8. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме:** 15.11.2019 г.

9. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" " (далее Закон) который, по мнению Заявителя нарушен:**

Опубликование Протокола № 31908528310-02 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов от 12 декабря 2019 года и Протокол № 31908528310-03 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов от 13 декабря 2019 нарушающие пункт 3 части 1 статьи 17

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**10. Заявка на участие в конкурсе была подана коллективным участником. В состав коллективного участника вошли: АО «Корп Софт» ООО «ДатаЛайн» ООО «Инлайн технолоджис».**

#### **11. Доводы Жалобы:**

1) 15 ноября 2019 года Заказчик разместил извещение открытого конкурса в электронной форме на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о проведении закупки на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов.

Рассмотрев вторые части заявок на участие в конкурсе в электронной форме, поданные участниками закупки, а также документы и информацию этих участников Комиссия составила и опубликовала Протокол № 31908528310-02 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов от 12 декабря 2019 года и Протокол № 31908528310-03 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов от 13 декабря 2019 (далее Протоколы).

По указанным Протоколам заявка АО «Корп Софт» в составе коллективного участника была принята.

Согласно п. 9 указанных Протоколов Комиссия по закупкам осуществила оценку поданных заявок на участие в конкурсе в электронной форме в соответствии с пп. 13.3, 15.2.14 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального автономного учреждения «Российский дорожный научно-исследовательский институт» (ФАУ «РОСДОРНИИ»), разделом «Требования к участникам закупки» Извещения об осуществлении закупки путем проведения конкурса в электронной форме, Приложением №1 к Информационной карте документации о проведении конкурса в электронной форме и Приложением №2 к Информационной карте документации о проведении конкурса в электронной форме.

2) В Таблице №1 п.9 указанных Протоколов отражено, что по Критерию «Квалификация (опыт) участника», Подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ/оказанию услуг сопоставимого характера и объема» по Заявке №2 АО «Корп Софт» «Представлено в заявке 12 контрактов/договоров, зачтено 1 контракта/договора в соответствии с пунктом 3 Приложения №1, Приложением №2 к Информационной карте документации о проведении конкурса в электронной форме Предоставлено 6 договоров/контрактов, отвечающих требованиям». Итоговый балл – 25.

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 Приложением №1 к «Информационной карте документации о проведении конкурса в электронной форме» сведения участниками конкурса должны быть подтверждены следующими документами в электронном виде:

- копия ранее исполненного контракта/договора на выполнение работ/оказание услуг сопоставимого характера и объема. В случае если в контракты/договоры вносились изменения (дополнения), необходимо представлять копии дополнительных соглашений, в которых содержатся данные изменения (дополнения);

- копия акта(ов) приемки выполненных работ/оказанных услуг или иных предусмотренных контрактом/договором документов, в том числе копии справок о стоимости выполненных работ/оказанных услуг и затрат, итоговые акты о приемке, акты сверки взаиморасчетов, подтверждающего(их) приемку работ/услуг по исполнению контракта/договора в полном объеме.

К оценке принимаются контракты/договоры с приложением актов выполненных работ/оказанных услуг.

АО «Корп Софт» в составе коллективного участника направило 12 контрактов/договоров.

АО «Корп Софт» к контрактам/договорам с компаниями ООО «1С-Битрикс», ООО «Софттехно», ООО «Страховая компания «Независимость»; ООО «ДатаЛайн» с компанией ПАО «Ростелеком» (предоставлено по одному контракту/договору с каждой компанией) были приложены все акты о приемки работ подтверждающие приемку работ/услуг по исполнению контракта/договора в полном объеме.

ООО «ДатаЛайн» к контрактам/договорам с компаниями Государственное казенное учреждение города Москвы "Администратор московского парковочного пространства" (предоставлено 3 контракта/договора) и Государственное унитарное предприятие города Москвы "Московский социальный регистр" (представлен 1 контракт/договор) были приложены итоговые акты о приемки работ подтверждающие приемку работ/услуг по исполнению контракта/договора в полном объеме.

Всего было представлено 8 контрактов/договоров отвечающим требованиям пункта 3 Приложения №1 к «Информационной карте документации о проведении конкурса в электронной форме».

Кроме того, представленные контракты/договор размещены на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и имеют подтверждения приемки работ/услуг и исполнения в полном объеме.

Однако, Заказчик неправомерно не зачёл 7 контрактов/договоров при рассмотрении второй части заявок на участие в конкурсе.

Согласно установленному Заказчиком «Порядку оценки и сопоставления заявок» Порядок оценки по критерию составляет:

- 0 контрактов/договоров или при отсутствии подтверждающих сведений - 0 баллов
- 1-5 контрактов/договоров - 25 баллов
- 6-10 контрактов/договоров - 50 баллов
- 11-14 контрактов/договоров - 75 баллов
- 15 и более контрактов/договоров - 100 баллов.

**Заказчик не принял к оценке предоставленные АО «Корп Софт» 7 контрактов/договоров, тем самым неправомерно занизив количество баллов.**

*Считаем, что при правомерном подсчете согласно установленному Заказчиком «Порядку оценки и сопоставления заявок» итоговый балл АО «Корп Софт» по Критерию «Квалификация (опыт) участника», Подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ/оказанию услуг сопоставимого характера и объема» по Заявке №2 должен составить 50.*

*На основании изложенного выше считаем, что Заказчиком нарушен часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».*

*Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

3) В Таблице №2 п.9 Подкритерий «Наличие трудовых ресурсов» указанных Протоколов отражено, что по Заявке №2 АО «Корп Софт» представлено в заявке 118 специалистов, зачтено 58, в т.ч. по кат.1 - 8 специалистов, по кат.2 – 50 специалистов в соответствии с пунктом 3 Приложения №1, Приложением №2 к Информационной карте документации о проведении конкурса в электронной форме. Итоговый балл – 20.

Согласно подпункту 4.2 «Наличие у поставщика услуги квалифицированных трудовых ресурсов для предоставления услуги» пункта 3 Приложением №1 к «Информационной карте документации о проведении конкурса в электронной форме», наличие у поставщика услуги квалифицированных трудовых ресурсов подтверждается сертификатами, количество баллов, присуждаемых участнику конкурса, зависит от наличия специалистов.

В установленном Заказчиком «Порядке оценки и сопоставления заявок» количество баллов, присуждаемых участнику конкурса в зависимости от наличия специалистов, приведено в таблице ниже.

Количество специалистов по каждой категории	Количество присуждаемых баллов
Категория 1 - до 5 специалистов (шт.)	0 баллов
Категория 2 - до 4 специалистов (шт.)	
Или	

Отсутствие в составе заявки сведений о наличии специалистов или предусмотренных описанием критерия подтверждающих документов	
Категория 1 - 6-8 специалистов (шт.) Категория 2 – 5-11 специалистов (шт.)	20
Категория 1 – 9-11 специалистов (шт.) Категория 2 – 12-18 специалистов (шт.)	40
Категория 1 – 12-14 специалистов (шт.) Категория 2 – 19-25 специалистов (шт.)	60
Категория 1 – 15-17 специалистов (шт.) Категория 2 – 26-32 специалистов (шт.)	80
Категория 1 – 15 и более специалистов (шт.) Категория 2 - 33 и более специалистов (шт.)	100

АО «Корп Софт» направило документы (актуальные сертификаты, диплом о высшем образовании, трудовая книжка/договор/приказ) на 33 специалистов, из которых 13 специалистов 1-й категории.

Однако, как видно из Протоколов Заказчиком зачтено было всего 8 специалистов.

Документы, направленные АО «Корп Софт» полностью соответствуют требованиям, установленным подпункт 4.1 пункта 3 Приложением №1 к «Информационной карте документации о проведении конкурса в электронной форме»

**Заказчик не принял к оценке, предоставленные АО «Корп Софт» документы на 5 специалистов, тем самым неправомерно снизил количество баллов.**

Считаем, что Заказчик надлежащим образом не проверил актуальность сертификатов на сайтах компаний, выдавших сертификаты, ссылка на сайты для проверки представлены в сертификатах.

Считаем, что при правомерном подсчете согласно установленному Заказчиком «Порядку оценки и сопоставления заявок» итоговый балл АО «Корп Софт» Подкритерию «Наличие трудовых ресурсов» по Заявке №2 должен составить 60.

*На основании изложенного выше считаем, что Заказчиком нарушен часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».*

*Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

4) Согласно п. 3.1 Опыт участников закупки Порядка оценки и сопоставления заявок «в рамках критерия оценивается опыт по успешно оказанным участником закупки Услугам в рамках **контрактов/договоров сопоставимого характера и объема** в период с 01.01.2016 и до даты подачи заявки на участие в закупке в настоящем конкурсе. При этом стоимость объема выполненных (оказанных) услуг по каждому из принимаемых к оценке контрактов/договоров должна составлять не менее 35 000 000 (тридцати пяти миллионов) рублей. Предоставление нескольких контрактов/договоров, общая сумма оказанных (выполненных) Участником закупки услуг по которым составляет 35 000 000 (тридцать пять миллионов) рублей, не допускается.

В соответствии с тем же п.3.1 Опыт участников закупки «**под работами/услугами сопоставимого характера и объема** понимаются услуги, указанные в Техническом задании (Раздел б), в том числе по предоставлению ресурсов облачной инфраструктуры и вычислительных ресурсов, оказанию технологических услуг по предоставлению ресурсов и вычислительных мощностей для обеспечения работоспособности информационных систем».

В ходе подготовки и проведения конкурса ЗАО «КРОК ИНКОРПОРЕЙТЕД» предоставило контракты/договоры, связанные с реализацией проектов на платформе KVM, что не соответствует Техническому заданию, в котором предполагается реализация проекта на платформе VMware.

В связи с чем, ЗАО «КРОК ИНКОРПОРЕЙТЕД» предоставила контракты/договоры, не отвечающие установленным критериям 3.1 Опыт участников закупки Порядка оценки и сопоставления заявок. По этой причине указанные контракты/договоры не должны были быть допущены к оценке.

Однако, Заказчик принял предоставленные ЗАО «КРОК ИНКОРПОРЕЙТЕД» контракты/договоры в нарушение установленных конкурсной документацией требований к оценке, что несомненно неправомерно повлияло на итоговые результаты проведения конкурса в пользу ЗАО «КРОК ИНКОРПОРЕЙТЕД».

В связи с чем, просим провести проверку предоставленных ЗАО «КРОК ИНКОРПОРЕЙТЕД» контрактов/договоров на соответствие услугам, указанным в Техническом задании Заказчика.

**5) Считаем, что при правомерном подсчете, присуждаемых участникам баллов, АО «Корп Софт» должен получить следующий результат:**

Критерии оценки	АО "КОРП СОФТ"	ЗАО "КРОК ИНКОРПОРЕЙТЕД"
Цена договора	112 522 524,00 Р	142 435 533,12 Р
Критерий «Цена договора или цена за единицу продукции»	40,00	31,60
Критерий «Качество работ (услуг)»	30	30
Критерий «Квалификация (опыт) участника»	16,5	18,75
Подкритерий «Опыт участника по успешному выполнению работ/оказанию услуг сопоставимого характера и объема»	50	25
Подкритерий «Наличие трудовых ресурсов»	60	100
<b>Итоговая оценка:</b>	<b>86,50</b>	<b>80,35</b>

**Согласно приведенному выше результату подсчёта баллов АО «Корп Софт» должно было одержать победу.**

На основании выше изложенного, считаем, что организатор торгов совершил действия, нарушающие требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг **Заказчик нарушил принципы** равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании ст. 18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

1. Приостановить заключение договора с ЗАО «КРОК ИНКОРПОРЕЙТЕД».

2. Признать Протокол № 31908528310-02 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов от 12 декабря 2019 года недействительным.
3. Признать Протокол № 31908528310-03 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов от 13 декабря 2019 года недействительным.
4. Отменить результаты рассмотрения заявок комиссией по закупке.
5. Назначить внеплановую проверку.

Приложение:

- 1) Конкурсная документация О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА Оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов на 61 листах.
- 2) Порядку оценки и сопоставления заявок на 7 листах.
- 3) Копия Протокола № 31908528310-02 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов от 12 декабря 2019 года на 9 листах.
- 4) Протокол № 31908528310-03 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению виртуальных вычислительных ресурсов, предоставление права пользования (аренда) программных продуктов, настройка программных продуктов от 13 декабря 2019 на 6 листах.
- 5) Копия Протокола №26 Внеочередного общего собрания акционеров Акционерного общества «Корп Софт» - на 5 листах. Копия Свидетельства об удостоверении принятия общим собранием акционеров общества решений и состава акционеров общества, присутствовавших при его принятии – на 4 листах.
- 6) Копия приказа № 03/12/2015-01 от 03.12.2015 г. о вступлении в должность генерального директора – на 1 листе.

С уважением,  
Генеральный директор  
АО «Корп Софт»



/Рензьяев К.В./