



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод им.
М.И.Калинина, г. Екатеринбург»
(ПАО «Машиностроительный завод им.
М.И.Калинина, г. Екатеринбург»)
620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
д. 18

ООО «ИТС-Урал»
620039, г. Екатеринбург, ул. Лукиных, д. 4

ООО «ЭТП ГПБ»
info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3262/2019

г. Екатеринбург

14.10.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ИТС-Урал» (620039, г. Екатеринбург, ул. Лукиных, д. 4) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург» (620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, д. 18), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сварочного оборудования (извещение № 31908309080) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИТС-Урал» (вх. № 01-28816 от 07.10.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО "Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сварочного оборудования (извещение № 31908309080), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках, а также закупочной комиссией неправомерно отклонена заявка участника закупки ООО «ИТС-Урал». На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/74) и размещенное в единой информационной системе в редакции 14 от 27.12.2018.

17.09.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908309080 и документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сварочного оборудования (извещение № 31908309080).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В силу п. 3.3.4 Положения о закупке при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчиком указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 3.3.5 Положения о закупках Заказчик в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств при проведении конкурентных процедур закупок, вправе при описании предмета закупки в документации о закупке использовать указания на товарные знаки, знаки обслуживания, модели, марки, артикулы, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения продукции или наименования производителей при условии соблюдения положений законодательства и настоящего Положения.

В силу п. 3.3.6 Положения о закупках при использовании в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев, установленных Законом № 223-ФЗ с учетом настоящего Положения.

В Разделе 7.2. закупочной документации по позиции 2 установлено следующее наименование товара: «Поставка сварочного источника Miller Dynasty 700 с охлаждающим модулем Coolmate 3.5 (или эквивалент)».

В соответствии с п. 4 Технического задания Раздела 7.2 закупочной документации в комплект поставки входит, в том числе, сварочная горелка с водяным охлаждением, дистанционным управлением и цифровым дисплеем для TIG, I=AC/DC 360/450A, ПВ=100%, длина 4м- 1шт.

При этом, в силу положений ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №31908309080-01 от 27.09.2019 г. на участие в закупки было подано семь заявок от участников закупки, четыре из которых были допущены к участию в электронном аукционе. Данное обстоятельство подтверждает возможность сформировать свое предложение участником закупки и подать заявку на участие в электронном аукционе.

При этом, ООО «ИТС-Урал» не было предоставлено документов, подтверждающих обоснованность заявленного довода.

Ввиду вышеизложенного, довод заявителя не находит своего подтверждения.

27.09.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которой составлен протокол № 31908309080-01 от 27.09.2019 г.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером б участника закупки отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: «не соответствует п. 5.4.14/5.4.15 документации о закупке: несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке».

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 3.3.1 Положения о закупках сведения, которые должны быть указаны в документации о закупке, определяются настоящим Положением с учетом требований законодательства, особенностей выбранного способа закупки и решения Заказчика.

Согласно п. 3.3.2 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В Разделе 7.2. закупочной документации по позиции 2 установлено следующее наименование товара: «Поставка сварочного источника Miller Dynasty 700 с охлаждающим модулем Coolmate 3.5 (или эквивалент)».

При этом, Комиссией Свердловской УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ИТС-Урал» в составе первой части заявки по позиции 2 предложил к поставке товар со следующим наименованием «Dynasty 800», что не соответствует требованиям, установленным заказчиком по позиции 2 Раздела 7.2. закупочной документации.

В соответствии с п. 4 Технического задания Раздела 7.2 закупочной документации в комплект поставки входит, в том числе, сварочная горелка с водяным охлаждением, дистанционным управлением и цифровым дисплеем для TIG, I=AC/DC 360/450A, ПВ=100%, длина 4м- 1шт.

При этом, Комиссией Свердловской УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ИТС-Урал» в составе первой части заявки по позиции 2.3.1. предлагает товар «сварочная горелка» без указания наличия цифрового дисплея у данного товара, что не соответствует требованиям заказчика, установленным в п. 4 Технического задания Раздела 7.2 закупочной документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.6.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

В силу п. 8.6.3 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в признании участником аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который размещается организатором закупок в ЕИС и на ЭП в течение 3-х дней с момента подписания.

В пп. 3 п. 5.4.14. Раздела 1 закупочной документации участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе и его заявка отклоняется в следующих случаях:

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке (для первых частей заявок).

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение об отклонении заявки участника закупки ООО «ИТС-Урал» по основанию указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ИТС-Урал» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ПАО «Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.