

Исх. № 38/07.20
от 18.07. 2020г.

Кому: **Временно исполняющему обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области Матаеву Шимке Адиковичу**

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
адрес электронной почты: to50@fas.gov.ru

От: Общества с ограниченной ответственностью «АС-Лидер»

Место нахождения: 143904, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25
Почтовый адрес: 143904, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25
Телефон/факс: 89295079040
Ген. Скорородова Ксения Владимировна

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика и уполномоченного органа по осуществлению закупок

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ АВТОМАТИКИ ИМ.Н.Л.ДУХОВА"

Почтовый адрес: 127055, Москва, г Москва, ул Сущёвская, дом 22

Адрес места нахождения: 127055, ГОРОД МОСКВА, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА СУЩЁВСКАЯ, дом 22

тел.: +8 (499) 9728427

факс: 84999784472

адрес электронной почты: zakupki@vniia.ru

Контактное лицо: Мироненко А.С.

Наименование, место нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Общество с ограниченной ответственностью «АС-Лидер» ИНН7751087576

Адрес места нахождения: 143904, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25

Почтовый адрес: 143904, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, дом 19, литера Д, офис 25

Адрес электронной почты: 89637122064@mail.ru

Телефон/факс: 89295079040

Ген. Директор Скорородова Ксения Владимировна

Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация:

Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту санитарных узлов, раздевалок, рукомойных помещений в корпусах № 5,7 на площадке "Новослободская" ФГУП «ВНИИА»; извещение № 32009303557 на сайте www.zakupki.gov.ru.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Сбербанк АСТ, Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://sberbank-ast.ru/>

Начальная – максимальная цена договора: 8 092 744,80 (Восемь миллионов девяносто две тысячи семьсот сорок четыре) руб. 80 коп.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

Тендерная документация – отдельный файл под названием “Документация по запросу предложений (148-16139-215) Т1 Ч1” содержит следующие требования которые препятствуют нам сформировать и подать свою заявку на участие и обеспечить ее подачу без риска быть отклоненными заказчиком, а именно указано:

1.

7. Обеспечение заявки на участие в закупке:

Требуется.

устанавливается в соответствии со статьями 5.2.3, 7.15 ЕОСЗ:

➤ **40 463,72** (Сорок тысяч четыреста шестьдесят три) руб. 72 коп. НДС не облагается.

В случае уклонения участника закупки от заключения договора денежные средства, внесенные на специальный банковский счет в качестве обеспечения заявок на участие в закупке (в случае предоставления обеспечения заявки путем внесения денежных средств на специальный счет), перечисляются на следующий счет заказчика:

Получатель: Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийский научно-исследовательский институт автоматики им. Н.Л. Духова» (ФГУП «ВНИИА»)

ИНН 7707074137; КПП 775050001

Банковские реквизиты:

р/с 40502810800400000002

ПАО Банк ВТБ

к/с 30101810700000000187 в ГУ Банка России по ЦФО

БИК 044525187.

Из данной информации следует, что участник для обеспечения участия в запросе предложений должен перевести указанную выше сумму на выше указанный счет заказчика, в тоже время информация указана очень расплывчато, однако рассматривать данную информацию как обще описательную и подлежащую применению только в случае дополнительного указания Заказчиком в конкретной закупке мы не можем, так как указана сумма обеспечения заявки на участия. При этом данная закупка проводится на электронной площадке и на электронной площадке в разделе подачи заявки имеется информация, что обеспечение заявки подлежит блокированию на спец счете участника, эту же информацию подтвердил сотрудник с электронной площадки.

В итоге мы как участник не понимаем, как именно обеспечивается участие в данной закупке, нам что и блокировать денежные средства на спец счете и переводить денежные средства заказчику?

2.

В документации указано:

Победителем закупки признается участник закупки, **заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией**, на основании указанных в документации критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора (т.е. заявка на участие в закупке которого, оценена наибольшим количеством баллов, и ей присвоено первое место).

Далее в требованиях к содержанию заявки участника указано:

1.7)	обладать специальной правоспособностью в	р) копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ,
------	--	---

<p>соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, а именно:</p> <p>а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:</p> <p>- членство в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ), дающее право на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, объектов использования атомной энергии).</p> <p>Член СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должен быть зарегистрирован в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, за исключением случаев, указанных в ч.3 ст. 55.6 ГрК РФ;</p> <p>б) подтвердить право</p>	<p>требуемые для выполнения договора, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности и/или работ. - если в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ для участника закупки требуется членство в СРО: <ul style="list-style-type: none"> ➤ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, выданная не ранее 1 месяца до даты окончания первоначального срока подачи заявок. Для членов СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, из следующих: <ul style="list-style-type: none"> ○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированный в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, при наличии в данном субъекте РФ СРО; ○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, если на территории субъекта РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, отсутствует зарегистрированная СРО; ○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ (для иностранных юридических лиц); ➤ любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО: <ul style="list-style-type: none"> ○ решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное в соответствии с законодательством РФ, ○ письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или в адрес участника закупки, ○ выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство,
--	--

	<p>некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО.</p>	<p>реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства</p> <p>выписка из реестра членов СРО должна содержать сведения о праве выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, с указанием видов работ и объектов, в отношении которых дано право выполнения данных работ.</p> <p>Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются: ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.</p>
--	---	--

Заказчик указывает, что кроме выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, участник так же должен предоставить и любой документ органа надзора за СРО из указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО, но наше СРО отказывается предоставить нам указанные документы, ссылаясь на то, что данные документы — это не документы СРО, а документы, составленные другим органом в отношении СРО, и мы считаем, что СРО делает правильный вывод.

Обратившись с запросом о выдачи нам выше указанных документов непосредственно в орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору мы так же получили отказ в выдачи, в этом случае нам разъяснили, что данные документы нас не касаются, вынесены не в отношении нашей организации, а в отношении СРО поэтому не могут быть нам выданы.

Считаем, что выше указанное требование заказчика направлено исключительно на ограничение участия в закупке участников рынка. Кроме того, сама по себе данная информация заказчику нечего полезного не дает, вполне достаточно что бы участник предоставил выписку из реестра членов СРО, членом которой он является.

3.

В документации указано:

4.2.2.1. Оценка по подкритерию «опыт участника закупки»:

Оценка (балл) подкритерия «опыт» (БО_і) рассчитывается:

Шаг 1. Расчет БО_{у_і} в следующем порядке:

При оценке по данному подкритерию учитывается соответствующий опыт участника, подтвержденный копиями следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета:

- документов, подтверждающих состав работ, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:
 - реквизиты договора (номер и дата);
 - перечень выполненных работ;

- документов, подтверждающих исполнение работ, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:
 - реквизиты договора (номер и дата);
 - перечень переданных и принятых заказчиком по договору работ;
 - стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ.

Оценивается опыт только участника закупки (опыт привлекаемых участником закупки для исполнения договора иных юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не учитывается), по следующей формуле:

Опыт	Баллы
У участника закупки отсутствуют завершённые в течение последних 3-х лет от даты подачи заявки на участие в закупке работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях (соответствующих подгруппе ОКПД2 № 43.39.1)	0
$BOy_i = \frac{Oy_i}{Oy_{max}} * 100$	
Oy_{max}	100

При этом **ОКПД2 № 43.39.1** предполагает выполнение специальных технически сложных и реставрационных работ выполнение которых требует наличие специальной лицензии.

В тоже время, закупка проводится на выполнение самых обычных ремонтных работ и не требует наличие у участника специальных лицензий. Почему тогда заказчик указывает на наличие опыта именно по **ОКПД2 № 43.39.1**? Почему не просто опыт по проведению аналогичных работ?

Мы считаем, что данное требование заказчика создает преимущество одних участников перед другими, с тем же успехом, заказчик мог потребовать наличие опыта у участника по выполнению работ на объектах требующих наличие лицензии ФСБ или МЧС.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают 2 ч. 1 ст. 3 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ и не позволяют нам сформировать свою заявку на участие.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ" и закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ;
3. Выдать Заказчику предписание об внесении в документацию изменений;
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия Генерального Директора ООО «АС-Лидер».

**Генеральный директор
ООО «АС-Лидер»**

Скороходова Ксения Владимировна