

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве**

**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«МОСОТДЕЛСТРОЙ № 1»**

ИНН: 9718062105, ОГРН: 1177746438760

Место нахождения: 107023, г Москва, р-н
Преображенское, ул. Буженинова, дом 13

Почтовый адрес: 107023, г Москва, р-н
Преображенское, ул. Буженинова, дом 13

Заявитель: ООО «СК БАЗИС»

ИНН: 7804566840

Адрес: 199106, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,
УЛИЦА НАЛИЧНАЯ, ДОМ 6, ЛИТЕР И,
ПОМЕЩЕНИЕ 109,

Контактное лицо: Куликова А.А.

a.kulikova@dvkpravo.ru

8(903) 022 6887

Извещение: 32009572166

Наименование закупки: Выполнение работ по
ремонту железобетонных конструкций, устройству
гидроизоляции деформационных и холодных швов,
гидроизоляции узлов примыкания «стена-
перекрытие» и гидроизоляции узлов ввода
коммуникаций по адресу: г. Москва, ЮАО, район
«Восточное Бирюлево» ул. 6-я Радиальная, вл. 7.
Корпус № 30

Исх. №15/12

Дата: 15.12.2020 г.

Жалоба на итоговый протокол

Заказчиком 12.10.2020 в единой информационной системе «Zakupki.gov» расположенный в сети Интернет, по адресу zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении закупки № 32009572166 на выполнение работ по ремонту железобетонных конструкций, устройству гидроизоляции деформационных и холодных швов, гидроизоляции узлов примыкания «стена-перекрытие» и гидроизоляции узлов ввода коммуникаций по адресу: г. Москва, ЮАО, район «Восточное Бирюлево» ул. 6-я Радиальная, вл. 7. Корпус № 30.

Доводы жалобы:

1. Заказчиком размещен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 32009572166 от 12.11.2020 г. согласно которому, участник под №1 (ООО «ЦАС») признан победителем по результатам

рейтинга. Заявитель жалобы не согласился с решением комиссии и подал жалобу на итоговый протокол. Так как у победителя закупки отсутствует допуск СРО на вид деятельности, предусмотренный объектом процедуры, а именно победитель закупки не состоял в реестре членов строительного СРО. Тогда как согласно извещению и конкурсной документации требуется СРО в области строительства. Комиссией Московского УФАС России жалоба была признана обоснованной и вынесено предписание:

1. Заказчику отменить протокол оценки и сопоставления заявок от 12.11.2020;
2. Заказчику назначить новую дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов;
3. Заказчику **пересмотреть заявки** участников Конкурса с учетом принятого решения от 24.11.2020 № 077/07/00-20095/2020;
6. Заказчику продолжить проведение Конкурса в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке, Конкурсной документации;

Заказчик 02.12.2020 г. отменил протокол от 12.11.2020 г. и 10.12.2020 г. опубликовал протокол повторного рассмотрения заявок. Согласно данному протоколу победителем закупки повторно стал ООО «ЦАС».

Согласно п.8.2. Протокола «В рамках повторного рассмотрения заявок, в соответствии с решением Московского УФАС по делу № 077/07/00-20095/2020, заказчиком 04.12.2020 г. был направлен запрос № 2545/12-МОС-1 участнику ООО «ЦАС» о предоставлении разъяснений касательно наличия допуска СРО. От участника 07.12.2020г. был получен ответ о том, что допуск СРО имеется, приложена выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства. Комиссией принято решение об отсутствии оснований для отклонения заявки участника ООО «ЦАС», так как на момент до подписания Договора Участник имеет все необходимые разрешения, предусмотренные законодательством Российской Федерации, необходимые для добросовестного исполнения Договора».

Согласно п.20.19 Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц. Заказчик АО «Мосотделстрой № 1» указано следующее: В ходе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме Заказчик по решению Закупочной комиссии вправе, в случае, если такая **возможность была предусмотрена конкурсной документацией, направить запросы участникам закупки (при этом Заказчиком не должны создаваться преимущественные условия участнику или нескольким участникам закупки) о разъяснении положений заявок на участие в конкурсе.** При этом не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки товара, графика поставки товара или платежа, иных условий). Кроме того, допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемого товара, его технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой закупки. Срок представления участником конкурса в электронной форме разъяснений устанавливается одинаковый для всех участников такого конкурса, которым был направлен запрос, и не может превышать пять рабочих дней со дня направления соответствующего запроса.

В конкурсной документации по данной закупке такая возможность не предусмотрена. Заказчик нарушил условия конкурсной документации направив участнику закупки такой запрос. К тому же согласно вынесенному предписанию Заказчик должен был пересмотреть заявки, а не запрашивать дополнительную информацию.

2. Победитель закупки 23.11.2020 г. вступил в СРО, но не внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, соответственно не имеет права на выполнение работ по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В соответствии с ч. 3 ст. 55.8 ГК РФ: «Член саморегулируемой организации имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГК РФ;

2) совокупный размер обязательств по договорам строительного подряда, заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров, не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 ГК РФ.

Согласно п.6. ст. 55.8: «Член саморегулируемой организации, не уплативший указанный в части 5 настоящей статьи дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров».

Таким образом, для участия в закупке на право заключения договора на Выполнение работ по ремонту железобетонных конструкций, устройству гидроизоляции деформационных и холодных швов, гидроизоляции узлов примыкания «стена-перекрытие» и гидроизоляции узлов ввода коммуникаций по адресу: г. Москва, ЮАО, район «Восточное Бирюлево» ул. 6-я Радиальная, вл. 7. Корпус № 30 в соответствии с законодательством о контрактной системе, член саморегулируемой организации должен подтвердить внесение взноса в сформированный саморегулируемой организацией компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Как мы видим согласно выписке из реестра членов СРО, ООО «ЦАС» не внесло денежные средства в фонд обеспечения договорных обязательств. Соответственно никак не могло быть признано победителем закупки.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну

группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требованиям законодательства РФ и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Выдать предписание, в котором отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 32009572166 от 10.12.2020 г. и принять новый протокол, на основании которого признать победителем участника №2.

Приложение:

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи.
2. Доверенность представителя.
3. Скриншот, подтверждающий отсутствие у победителя закупки фонда обеспечения договорных обязательств.