



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

03.08.2020 № 05-6/2-82-4390 ЕК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов:**

АО «Газпром газораспределение Тверь»  
ул. Фурманова, д. 12/4, г. Тверь, 170026  
тел: +7 (4822) 52-27-58  
e-mail: [info@tver-gaz.ru](mailto:info@tver-gaz.ru)

**Заявитель:**

ООО «Трубная компания  
«7 диаметров»  
ул. Берзарина, д.34, стр.3, пом.19,  
г. Москва, 123060  
тел.: +7 495 150 4117;  
+7 903 016 3734  
e-mail: [info@pipe7d.ru](mailto:info@pipe7d.ru)  
[eak@pipe7d.ru](mailto:eak@pipe7d.ru)

**Оператор электронной площадки:**

ООО ЭТП ГПБ  
Якиманская набережная, д. 2,  
г.Москва, 119180  
тел: +7(800)100-66-22  
e-mail: [info@etpgpb.ru](mailto:info@etpgpb.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-82-2020

29 июля 2020

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

Павленко А.В. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

Румянцева И.Э. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля;

при участии посредством видеоконференц-связи представителей АО «Газпром газораспределение Тверь» (далее – Организатор торгов): Лукиной Л.В. (доверенность), Амбарцумовой О.С. (доверенность); а также ООО «Трубная компания «7 диаметров» (далее – Заявитель): Казанцевой Е.А. (приказ о назначении),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) с объявлением перерыва,

## УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 22.07.2020 поступила жалоба Заявителя, на действие (бездействие) Организатора торгов при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (далее – Закупка) на поставку трубы для нужд АО «Газпром газораспределение Тверь» (извещение на сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32009209352 от 03.06.2020).

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Закупки Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром», утвержденного Советом директоров ПАО «Газпром» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении

конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением, о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 16.07.2020 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее - Извещение, Документация);
3. дата рассмотрения заявок - 23.07.2020;
4. дата рассмотрения заявок на участие в Конкурентном отборе (срок подведения итогов) - 30.07.2020;
5. начальная (максимальная) цена договора – 9 168 108,00 рублей.

При этом Комиссия Тверского УФАС России отмечает, что обжалование в антимонопольном органе осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и происходит с учетом особенностей, установленных статьей 18.1, а также в соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках. Согласно указанной норме, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, из буквального толкования приведенной нормы права следует, что законодателем разделены возможные к оспариванию действия организаторов закупки на совершенные до окончания срока подачи заявок и совершенные после этого срока. При этом действия, совершенные организатором закупки до окончания такого срока, могут быть оспорены в антимонопольном органе абсолютно любыми лицами вне зависимости от факта подачи ими заявок на участие в закупке.

Комиссией Тверского УФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводу Жалобы, Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном установлении ограничивающего конкуренцию порядка оценки заявок по критерию «Наличие в Заявке Участника сертификатов соответствия СДС ГАЗСЕРТ или ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию, (оценивается количество товара, сертифицированного в системе добровольной сертификации ГАЗСЕРТ или ИНТЕРГАЗСЕРТ, являющихся предметом настоящих маркетинговых исследований) с удельным весом критерия 50%, который предусматривает начисление баллов заявке участника в случае предоставления таким участником в составе заявки сертификатов «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ» на предлагаемую к поставке продукцию.

Согласно пунктам 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с Разделом 3 «Оценка и сопоставление заявок Участников Конкурентного отбора», Приложения 3 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в открытом конкурентном отборе в электронной форме: Коммерческое предложение – 40%; Срок поставки – 10%; Наличие сертификатов соответствия в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ» - 50%.

В случае не предоставления участником копий сертификатов соответствия в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ», такой заявке по критерию «Количество товара, сертифицированного в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ» будет присвоена оценка «0 баллов». В подпункте 3 Раздела 3 «Оценка

и сопоставление заявок Участников Конкурентного отбора» Приложения 3 Документации установлен порядок оценки наличия сертификатов:

$B = 10 \times (N_c / N_i)$  где: B – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Наличие в Заявке Участника сертификатов соответствия СДС ГАЗСЕРТ или ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию»,  $N_i$  – общее количество продукции, установленное Документацией;  $N_c$  – количество продукции, по которому Участник представил сертификат соответствия СДС ГАЗСЕРТ или ИНТЕРГАЗСЕРТ.

Представитель Организатора торгов пояснил, что сертификация товара в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ» не является обязательным требованием документации, а выступает в качестве критерия оценки заявок, что предоставляет участникам закупки возможность предложить к поставке как сертифицированный в указанной системе сертификации товар, так и не сертифицированный. Предложение участником товара, не сертифицированного в системе «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ», не является основанием для отклонения заявки, поданной таким участником.

Комиссия Тверского УФАС России приходит к выводу о том, что, ввиду установленных в Документации условий оценки заявок участников по критерию «Количество товара, сертифицированного в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ», с удельным весом оценки в 50%, Организатором торгов созданы такие условия, следуя которым потенциальные участники Закупки, которые осуществляют свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, располагающие необходимыми ресурсами и возможностями для надлежащей поставки товара в соответствии с требованиями Документации, но не имеющие товара, сертифицированного в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ», ограничены в своем праве конкурировать с другими участниками Закупки на равных условиях.

Таким образом, Организатором торгов нарушены пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, критерия оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Кроме того, на основании части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 статьи 3 Закона о закупках.

Выбор Заказчика способа определения поставщика путем проведения открытого конкурентного отбора в электронной форме при предмете закупки «поставка товара», предполагает помимо оценки стоимостного критерия, оценку не стоимостного критерия, в данной закупке такого как «Срок поставки» и «Наличие в Заявке Участника сертификатов соответствия СДС ГАЗСЕРТ или ИНТЕРГАЗСЕРТ на продукцию».

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

В соответствии с вышеуказанной статьей ГК РФ, исполнитель обязан поставить товар, который является предметом закупки в строго установленный Заказчиком в документации срок.

При этом качество поставляемого в рамках данной закупки товара, независимо от того какой срок в календарных днях, укажет участник в своей заявке, не зависит от срока его поставки, как и отсутствия у участника закупки сертификатов соответствия в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ».

Таким образом, оценка срока поставки товара и отсутствия у участника закупки сертификатов соответствия в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ» как не стоимостного критерия не говорит о невозможности поставить товар надлежащего качества в соответствии с техническими характеристиками установленными Организатором торгов.

Кроме того в Документации Закупки нет условия о переносе указанного участником в заявке срока поставки товара в проект контракта.

Учитывая неправомерность установления в Документации о Закупке таких критериев, как срок поставки и Наличие сертификатов соответствия в системе добровольной сертификации «ГАЗСЕРТ» или «ИНТЕРГАЗСЕРТ», а также, что предметом указанной Закупки является поставка товара, действия Заказчика по выбору способа Закупки в форме открытого конкурентного отбора в электронной форме нарушает пункт 1 части 3.1 статьи 3 и пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, ранее Комиссией было выдано предписание по делу № 05-6/2-61-2020 от 25.06.2020 о внесении изменений в Документацию Закупки. Вышеуказанное предписание исполнено не было в части наличия в Документации пункта 4.1.26 Информационной карты перечень документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям Документации установлен в пунктах 3.5-3.6 Документации.

Пунктом 3.5 Документации установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников квалификационным требованиям Документации, в том числе:

- Для официальных дилеров (дистрибьюторов) – копии дилерских (дистрибьюторских) соглашений (подпункт 3.5.6 Документации),

Документами, подтверждающими полномочия участника на предложение и поставку предлагаемого им Товара (или части Товара), если он не является его производителем или официальным дилером (дистрибьютором), могут быть следующими:

- копии договоров с производителями или официальными дилерами (дистрибьюторами) (с приложением документов, подтверждающих статус дилера (дистрибьютора);

- письма предприятий-изготовителей Товара (или официальным дилеров (дистрибьюторов) с приложением документов, подтверждающих статус дилера (дистрибьютора)) в адрес Заказчика (Форма 4), предоставляющие участнику право на предложение этого Товара, с гарантиями отгрузки Товара в случае победы участника в маркетинговых исследованиях; документы, подтверждающие право пользования и владения Товара, находящегося на складе.

Вместе с тем, участник открытого конкурентного отбора может не являться производителем товара по предмету открытого конкурентного отбора, и не иметь договорных отношений с производителем такого товара, при этом ранее осуществлять поставки иного товара надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки, не обладая документально подтвержденным правом поставки такого оборудования.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении, в срок до окончания подачи заявок на участие в открытом конкурентном отборе, подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки товара по предмету открытого конкурентного отбора, возможность участников закупки подать заявку на участие в открытом конкурентном отборе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в открытом конкурентном отборе.

Таким образом, установление указанного требования в Документации, противоречит пункту 1.1.3 Положения, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает требование части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Трубная компания «7 диаметров» обоснованной.
2. Признать АО «Газпром газораспределение Тверь» нарушившим пункт 1 части 3.1, статьи 3, пункта 2 части 1 статьи 3, пункт 13 и 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать АО «Газпром газораспределение Тверь», закупочной комиссии и оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

И.Э. Румянцева

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

03.07.2020 № 05-6/2-82-439061

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов:**

АО «Газпром газораспределение Тверь»  
ул. Фурманова, д. 12/4, г. Тверь, 170026  
тел: +7 (4822) 52-27-58  
e-mail: info@tver-gaz.ru

**Заявитель:**

ООО «Трубная компания  
«7 диаметров»  
ул. Берзарина, д.34, стр.3, пом.19,  
г. Москва, 123060  
тел.: +7 495 150 4117;  
+7 903 016 3734  
e-mail: info@pipe7d.ru  
leak@pipe7d.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО ЭТП ГПБ  
Якиманская набережная, д. 2,  
г. Москва, 119180  
тел: +7(800)100-66-22  
e-mail: info@etpgpb.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 05-6/2-82-2020 об устранении  
нарушений законодательства Российской Федерации  
о закупках

29 июля 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

Павленко А.В. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

Румянцева И.Э. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля;

при участии посредством видеоконференц-связи представителей АО «Газпром газораспределение Тверь» (далее – Организатор торгов): Лукиной Л.В. (доверенность), Амбарцумовой О.С. (доверенность), а также ООО «Трубная компания «7 диаметров» (далее – Заявитель): Казанцевой Е.А. (приказ о назначении),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

№ 081326

защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 05-6/2-82-2020 по жалобе ООО «Трубная компания «7 диаметров»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

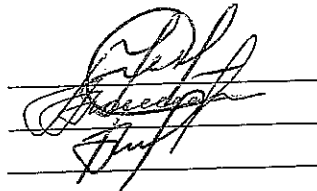
1. Организатору торгов, аннулировать открытый конкурентный отбор в электронной форме на поставку трубы для нужд АО «Газпром газораспределение Тверь» (извещение на сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32009209352 от 03.06.2020), а также разместить на Официальном сайте информацию об аннулировании.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до 13.08.2020 исполнить настоящее предписание и представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте [to69@fas.gov.ru](mailto:to69@fas.gov.ru).

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

И.Э. Румянцева

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.