



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.12.2020 № 2/18167

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Машнабор»
121170, г.Москва, пр-т Кутузовский,
д.36, стр. 2, пом.1
+7 (495) 727-05-89
mashnabor@mail.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ г. Уфа, ул. Ферина 2
+7 (347) 238-63-00
bet@umpo.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/07/3-3429/2020

24.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

_____ - заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ – начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

_____ – специалист 1 отдела антимонопольного контроля
товарных рынков управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.12.2020 по жалобе ООО «Машнабор» (121170, г.Москва, пр-т Кутузовский, д.36, стр. 2, пом.1) от 17.12.2020 вх. №23958 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ г. Уфа, ул. Ферина 2) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку инструмента для шлифования для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32009785967),

0196987

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - ПАО «ОДК-УМПО» прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

- внести изменения в закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 24.12.2020 №ТО002/07/3-3429/2020;

- продлить срок приема заявок на участие в закупке с учетом норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках Общества и завершить процедуру закупки в установленном порядке.

Срок исполнения предписания – до 30.12.2020.

О выполнении предписания сообщить в Башкортостанское УФАС России не позднее 30.12.2020.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.12.2020 № 8/18166

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Машнабор»
121170, г.Москва, пр-т Кутузовский,
д.36, стр. 2, пом.1
+7 (495) 727-05-89
mashnabor@mail.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ г. Уфа, ул. Ферина 2
+7 (347) 238-63-00
ur.ypr@umpo.ru

РЕШЕНИЕ

**по жалобе № ТО002/07/3-3429/2020
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Машнабор»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

24.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от ПАО «ОДК-УМПО» - Прокофьева А.М. (доверенность от
20.08.2019 б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Машнабор» (121170, г.Москва, пр-т
Кутузовский, д.36, стр. 2, пом.1) от 17.12.2020 вх. №23958 на ПАО «ОДК-УМПО»

0196986

(450039, РБ г. Уфа, ул. Ферина 2), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку инструмента для шлифования для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение №32009785967),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Машнабор» (121170, г. Москва, пр-т Кутузовский, д.36, стр. 2, пом.1) от 17.12.2020 вх. №23958 на ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ г. Уфа, ул. Ферина 2).

Заявитель обжалует положения закупочной документации, противоречащие нормам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

В своей жалобе Заявитель указывает, что согласно Приложению №2 закупочной документации «Описание предмета закупки» Заказчиком установлено следующее :

Тела галтовочные ГОСТ P52587- 2006	ПТ 15*15 25А 10-12 ст-вт к (упак 40 кг)	Сертификат качества при поставке продукции.	шт.	1000	314,25	314250
Тела галтовочные ГОСТ P52587- 2006	ПТ 25*25 25АF120 О- S V (упак 40 кг)	Сертификат качества при поставке продукции.	шт.	3000	314,25	942750
Тела галтовочные ГОСТ P52587- 2006	ПТ 32*32 25А F120 О- S V (упак 40 кг)	Сертификат качества при поставке продукции.	шт.	1500	529,00	793500

В соответствии с ч.6.1 Закона №223 ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за

собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Однако указанные выше позиции описаны Заказчиком таким образом, что носят двоякое толкование. Исходя из буквального описания данных позиций, Заказчик необоснованно указал закупочную цену данного рода товара.

Заказчик в своих пояснениях указал, что специалистами ПАО «ОДК-УМПО» были допущены ошибки при формировании технического задания, а именно в Приложении №2(Описание предмета закупки) и Приложении №1 к Договору (Спецификация к договору).

Службами ПАО «ОДК-УМПО» данные нарушения были обнаружены 17.07.2020. В связи с техническим сбоем и некорректно отраженной информацией об акцепте извещения в АС ФЗД для выгрузки на площадку закупочная процедура была завершена 18.12.2020 на ЭТП до внесения изменений.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как следует из ч.10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

10.12.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - zakupki.gov.ru ПАО «ОДК-УМПО» был объявлен аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

на поставку инструмента для шлифования для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 32009785967).

Согласно п.1 ч.10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пояснениям Заказчика, им была допущена ошибка в описании предмета закупки. Тем самым, Заказчик признал наличие нарушений в указанной части. В этой связи действия Заказчика нарушают п. 1 ч. 10 ст. 3 и п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Машнабор» (121170, г.Москва, пр-т Кутузовский, д.36, стр. 2, пом.1) от 17.12.2020 вх. №23958 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ г. Уфа, ул. Ферина 2) на поставку инструмента для

шлифования для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение №32009785967), обоснованной.

2. Выдать заказчику предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.