



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.03.2021 № 51/2855

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Блэк»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова,
д. 128, корп. 1, оф. 25

Заказчик:

Муниципальное автономное
учреждение дополнительного
образования Детская школа искусств
№ 2 р.п. Приютово муниципального
района Белебеевский район
Республики Башкортостан
452017, РБ, р.п. Приютово,
ул. Первомайская, д. 8 корп. А

РЕШЕНИЕ

по жалобе №ТО002/10/18.1-240/2021

03.03.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

специалист 1 разряда отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Блэк» (от 12.02.2021 № 2167) на действия
заказчика – Муниципального автономного учреждения дополнительного

0205855

образования Детская школа искусств № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ (далее - МАУ ДО ДШИ № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ) при проведении закупки: «Выполнение работ по капитальному ремонту» (извещение №32109950876),

при участии представителей от ООО «Блэк» - Райхинштейн Ю.Я. (по доверенности), от МАУ ДО ДШИ № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Блэк» (от 12.02.2021 № 2167) на действия заказчика – МАУ ДО ДШИ № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ при проведении закупки: «Выполнение работ по капитальному ремонту», извещение №32109950876. Способ проведения закупки: Предварительный квалификационный отбор (ПКО) (далее – ПКО).

Из доводов жалобы следует, что при проведении ПКО Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчиком необоснованно отклонена заявка на участие в ПКО Заявителя в связи с несоответствием требованиям п.п.5 п.2.1.3 Документации в части представления в составе заявки недостоверных сведений.

МАУ ДО ДШИ № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении ПКО. Представило документы и сведения согласно уведомлению Башкортостанского УФАС России от 17.07.2021 г. №5/1824.

24.02.2021 в ходе рассмотрения материалов жалобы у Комиссии Башкортостанского УФАС России возникла необходимость анализа представленной информации, в связи с этим срок рассмотрения жалобы, поступившей от ООО «Блэк» продлился до 04.03.2021. Рассмотрение жалобы ТОО02/10/18.1-240/2021 было назначено на 03.03.2021, о чем было составлено соответствующее уведомление (от 25.02.2021 № 5/2116).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок

в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Заказчик при проведении закупки руководствовался Гражданским кодексом Российской Федерации, Положением «О закупке товаров, работ, услуг для МАУ ДО ДШИ № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ (далее – Положение), Документацией о проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме для определения перечня организаций, на право заключения договора на выполнение капитального ремонта (I- этап) по объекту: «МАУ ДО ДШИ № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ» (далее – Документация).

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции», Закона № 135-ФЗ, Закон о защите конкуренции), установила следующее.

02.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) размещено извещение № 32109950876 о проведении Предквалификационного отбора, на выполнение работ по капитальному ремонту. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 02.02.2021.

Дата начала приема заявок – 02.02.2021.

Дата окончания приема заявок – 08.02.2021.

Дата подведения итогов – 09.02.2021.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протоколу от 09.02.2021 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в ПКО было подано 7 заявок.

Из данного протокола следует, что заявка ООО «Блэк» признана несоответствующей требованиям Документации. Причиной отклонения в прохождении ООО «Блэк» на участие в ПКО указано: «Участник должен отвечать следующим установленным требованиям п. 2.1.3 пп. 5 «Документации о проведении предварительного квалификационного отбора от 12.01.2021. «...отсутствие сведений об участнике в перечне юридических лиц, имеющих задолженность по уплате налогов...» (задолженность по налогам есть, информация Межрайонная ИФНС России № 27 РБ). В заявке представлены недостоверные сведения «...отсутствуют задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня...» - задолженность имеется.

Комиссия отмечает, что п. 2 Документации установлены требования к участникам ПКО и документам, предоставляемым в составе Заявки на участие в ПКО. В п.п 2.1.3 Документации указаны, требования к участнику ПКО в целом, в том числе указано, что при участии на дату рассмотрения заявок отсутствие сведений об участнике в перечне юридических лиц, имеющих задолженность по уплате налогов и/или не представляющих налоговую отчетность более года.

В связи с данным требованием, согласно представленным документам, Заказчик направил запрос (исх.№24 от 08.02.2021) в ИФНС № 27 по РБ о предоставлении сведений об отсутствии (или наличии) задолженности по налогу и сбору перед бюджетом на 08.02.2021 по всем участникам.

10.02.2021 согласно письму (№08-40/01070@) о предоставлении информации ИФНС № 27 по РБ сообщило, что у некоторых участников

имеется задолженность на 08.02.2021, в том числе и у ООО «Блэк», что согласно пояснениям Заказчика явилось основанием отклонения.

Согласно извещению № 32109950876 датой рассмотрения заявок является 09.02.2021.

Комиссия отмечает, что протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в ПКО был датирован 09.02.2021, а 10.02.2021 размещен в ЕИС.

Таким образом, Заказчик при проведении ПКО должен был руководствоваться теми документами, которые имелись на дату рассмотрения заявок, а именно на 09.02.2021.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о неправомерном отклонении заявки обоснован.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Блэк» (от 12.02.2021 № 2167) на действия заказчика – МАУ ДО ДШИ № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ при проведении закупки: «Выполнение работ по капитальному ремонту», извещение №32109950876 обоснованной.

2. Выдать МАУ ДО ДШИ № 2 р.п. Приютово МР Белебеевский р-н РБ предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.