

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

От: Общества с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава»

Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 130, лит. А, офис 408, ком. 253

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: Ceo.lavachop@gmail.com

СПО УФАС РОССИИ
№ 37479/21
от 30.11.2021



**Жалоба
на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки**

1. Заказчик и организатор:

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») в лице Генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада Д.В. Очайкина, действующего на основании доверенности от 27.07.2021 № 93-21 (в соответствии с Приказом филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада от 08.11.2021г. № 1039).

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9.

E-mail: Smirnov-KV@sz.fsk-ees.ru

Тел.: +7 (812) 292-53-08

Организатор закупки: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее АО «ЭССК ЕЭС») через Представительство в г. Санкт-Петербурге

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 112, к 2, лит. З., оф.224.

Контактное лицо Организатора:

Волокитин Александр Евгеньевич, специалист Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Санкт-Петербурге.

E-mail: a.volokitin@essk.ru

Тел.: +7 (812) 456-54-85 (доб. 4), 456-54-87 (доб. 4)

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава» (далее - ООО ОП «Лава»)

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного Канала, д. 130, лит. А, офис 408, комн. 253 (ОГРН 1089847097471, ИНН 7841382520, КПП 783901001)

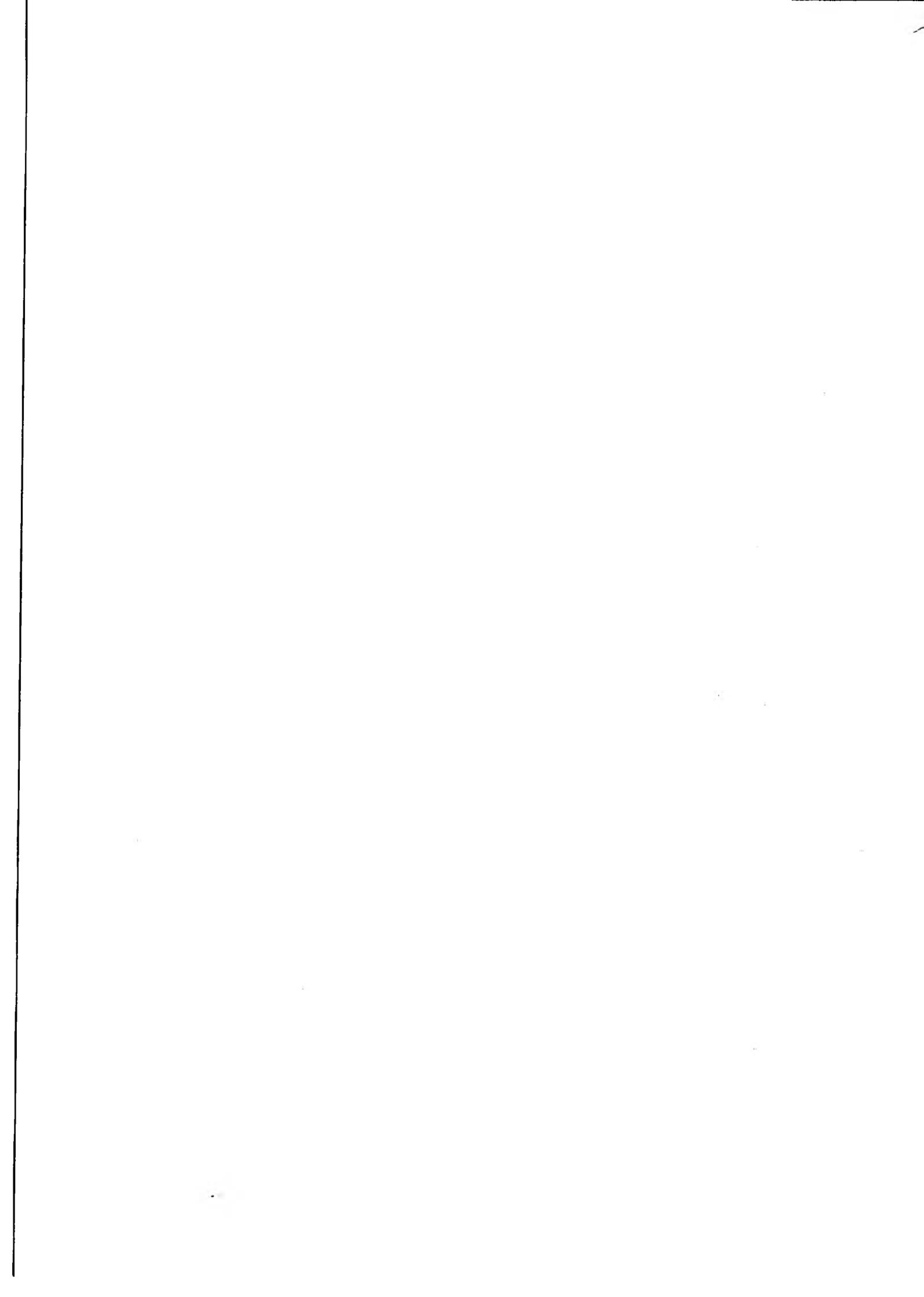
Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: Ceo.lavachop@gmail.com

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, www.rts-tender.ru

4. Реестровый номер извещения: 32110851073

5. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Карельское ПМЭС расположенных на территории Ленинградской области в 2022 году (далее – Конкурс).



Дата опубликования извещения о проведении Конкурса в электронной форме: 23.11.2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 09.12.2021 г. 13.00 часов

6. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком (Организатором) нарушены:

1) ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), требования Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке);

2) п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках;

3) п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках;

4) п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках;

5) Заказчиком (Организатором) не устранены нарушения, выявленные Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе № Т02-713/21 от 14.10.2021 года.

7. Доводы жалобы:

1) В п. 5 Раздела II Документации о закупке «Информационная карта закупки» установлено: *«Начальная (максимальная) цена договора составляет - 13 004 912,40 (Тринадцать миллионов четыре тысячи девятьсот двенадцать) рублей 40 копеек без НДС».*

В Разделе VI Документации о закупке «Обоснование начальной (максимальной) цены договора указано: *«Начальная (максимальная) цена договора 13 004 912,40 рублей без НДС Начальная максимальная цена договора не включает в себя налог на добавленную стоимость в размере 20 % (ст. 164 НК РФ)»*

Таким образом, установление Заказчиком (Организатором) начальной (максимальной) **цены договора без НДС** не соответствуют:

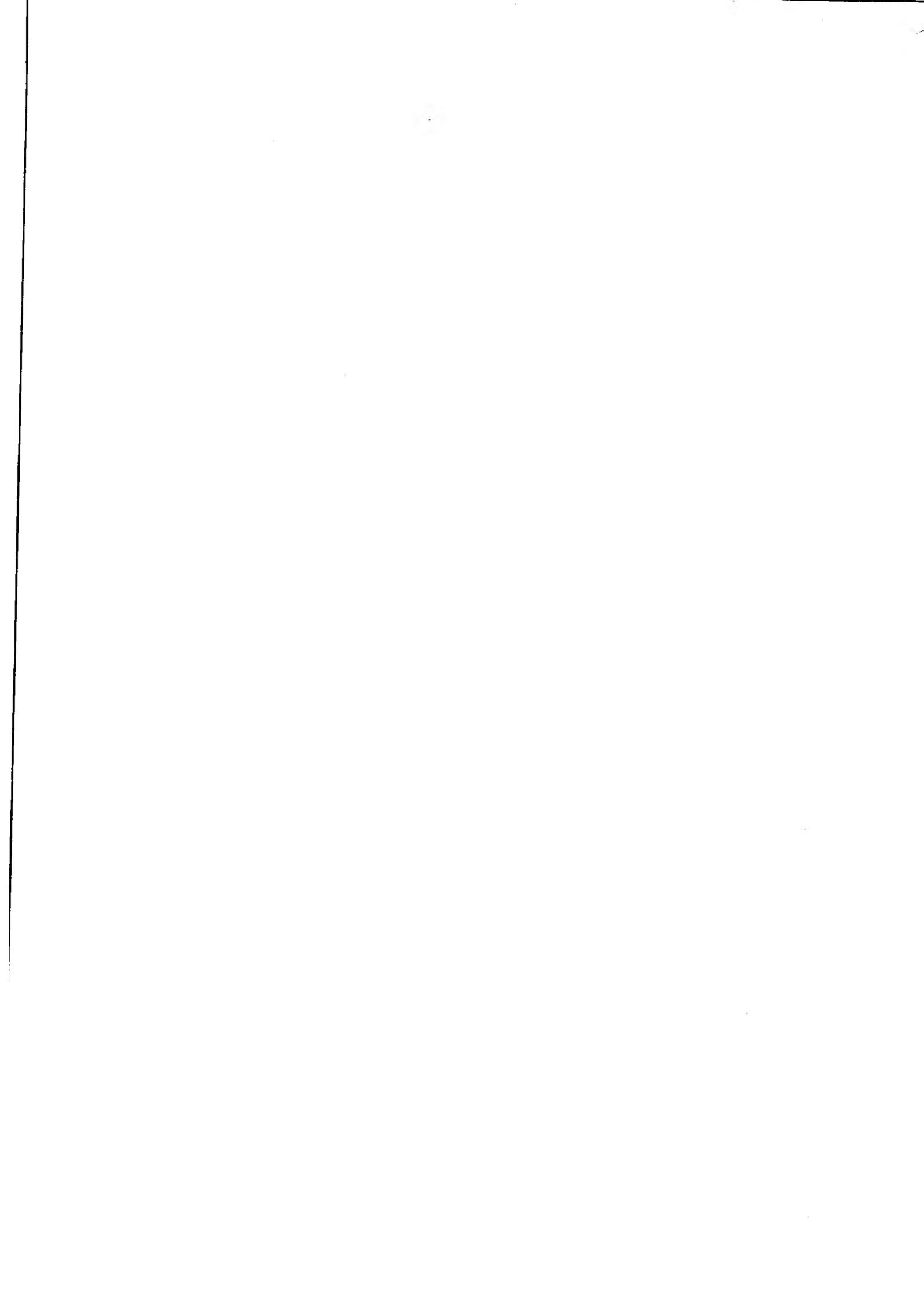
- п. 1.3.2 Раздела I Документации о закупке «Общие условия проведения закупки», в котором указано что: *«Обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей указано в пункте 5.1. части II «Информационная карта закупки»;*

- Положению о закупках, в котором в п. 1.3 Приложения 6 «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора» установлено, что *«Начальная (максимальная) цена договора формируется с учетом объема закупаемой продукции, а также всех расходов, предусмотренных в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки (например, при наличии, расходов на транспортировку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, иных возможных платежей) ...».*

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора...».* К тому же, не соблюдая порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, установленный Положением о закупке, Заказчик нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, в которой определена обязанность Заказчика руководствоваться в т. ч. положением о закупке при закупке товаров, работ, услуг.

2) Расчет начальной максимальной цены договора Документации о закупке произведен Заказчиком (Организатором) без НДС, что не соответствует п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в котором установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в т. ч. *«обоснование начальной (максимальной) цены договора, либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей».*

3) Согласно п. 6.1.1. Документации о закупке *«Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки, с которым заключается*



договор. В случае если победитель закупки применяет обычную систему налогообложения договор заключается в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ. По результатам закупки с участником может быть заключено также несколько договоров».

В п. 4 Инструкции по заполнению Формы 1 «Письмо о подаче оферты» указано, что «Участник должен указать стоимость выполнения работ (услуг) цифрами и словами, в рублях, без НДС в соответствии со Сводной таблицей стоимости работ и услуг (графа «Итого»). ... В случае если победитель закупки применяет обычную систему налогообложения договор будет заключаться в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ».

На электронной площадке (www.rts-tender.ru) указано, что «При выборе победителя учитывается Цена без НДС».

Из этого следует, что Заказчик (Организатор) проводит оценку заявок по ценовым предложениям, поданным без учета НДС, что ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, в проигрышное положение в сравнении с другими участниками, т. к. не являясь плательщиками НДС, они являются плательщиками налога в связи с применением УСН (от 3 до 6%), который включен в стоимость «без НДС». Таким образом, при такой методике оценки заявок цена заявок участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, включает все налоги и сборы, а участников, применяющих общую систему налогообложения, их не включает. Это ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, что значительно ограничивает конкуренцию.

В соответствии с п. 2 ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) применение упрощенной системы налогообложения организациями, в частности, предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС, что является по своей сути налоговой льготой.

Считаем, что Заказчиком (Организатором) нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, не соблюдены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащего порядка оценки и сопоставления заявок участников заявки, допущенное путем установления дискриминационного условия о сравнении ценовых предложений участников Закупки, применяющих разные системы налогообложения, по цене без учета НДС.

4) П. 6.1.1. Документации о закупке, которое определяет, что «в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ», заказчик заключает договор по цене, **превышающую начальную (максимальную) цену договора**, следовательно, в случае признания победителем закупки участника закупки, применяющего основную систему налогообложения, общая цена заключенного договора **будет превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в Документации о закупке.**

Согласно п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении должны быть указаны, в т. ч. **сведения о начальной (максимальной) цене договора....** Следовательно, заключая договор в соответствии с размещенной документацией, и указывая при этом в Извещении что «Начальная (максимальная) цена договора составляет: - 13 004 912,40 (Тринадцать миллионов четыре тысячи девятьсот двенадцать) рублей 40 копеек без НДС» Заказчик нарушает данную норму закона и вводит в заблуждение участников.

5) В действиях Заказчика были выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках по процедуре (Реестровый номер извещения 32110674940 от 27.09.2021 г.), Заказчику (Организатору) было выдано обязательное для исполнения предписание «... устранение нарушений допущенных при организации и проведении конкурса в

электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС расположенных на территории Ленинградской области в 2022 году (извещение № 32110674940) путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры». Процедура была отменена протоколом № 3/2181688 от 21.10.2021 г.

23.11.2021 г. было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме № 2230999/0000245222 от 23.11.2021 г. на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Новгородское ПМЭС расположенных на территории Брянской области в 2022 году, но считаем, что Заказчик (Организатор) **не выполнил предписания Санкт-Петербургского УФАС России**. В документации повторно размещенной процедуры, содержатся, по сути, все те же нарушения, что является ухищрением и невыполнением предписания антимонопольного органа, **что повлекло новые нарушения законодательства и собственных регламентирующих документов**.

8. Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- отменить Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС расположенных на территории Ленинградской области в 2022 году;
- обязать ПАО «ФСК ЕЭС» привести документацию о закупке в соответствие с законодательством и Положением о закупках.

9. Приложения:

1. Копия Жалобы на действие (бездействие) заказчика, организатора торгов - на 4 листах;
2. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-711/21 от 14.10.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 8 листах;
3. Копия Извещения о проведении Конкурса в электронной форме № 2230999/0000245222 от 23.11.2021 г. - на 3 листах;
4. Копия Раздела II Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС расположенных на территории Ленинградской области в 2022 году «Информационная карта закупки» - на 9 листах;
5. Копия Раздела VI Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС расположенных на территории Ленинградской области в 2022 году «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» - на 2 листах;
6. Копия Приложения 6 к Единому Стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора» - на 8 листах.
7. Протокол об аннулировании проведения запроса № 3/2181688 от 21.10.2021 г. - на 1 листе.

Всего - на 30 листах.

«30» ноября 2021 г.

Генеральный директор
ООО Охранное предприятие «Лава»



Натяганов Е.А.

