



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Городская клиническая больница № 40 город
Екатеринбург»
(ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40
город Екатеринбург»)

Индивидуальный предприниматель Голубев
Тимофей Юрьевич
(ИП Голубев Тимофей Юрьевич)

ЭТП «ОТС.ru»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1882/2021

г. Екатеринбург

02.06.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» *
- заявителя в лице ИП Голубева Тимофея Юрьевича *

рассмотрев жалобу ИП Голубева Тимофея Юрьевича (вх. № 01-15418 от 26.05.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов Стеррад на 2021 год (извещение № 32110282636) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Голубева Тимофея Юрьевича (вх. № 01-15418 от 26.05.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов Стеррад на 2021 год (извещение № 32110282636), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе представитель заявителя ИП Голубева Тимофея Юрьевича указал, что комиссией заказчика предъявлены требования к участнику закупки в нарушение действующего законодательства.

Представитель ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» возражали по доводам жалобы ИП Голубева Тимофея Юрьевича, просил признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации

и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» (далее – Положение), размещенное в Единой информационной системе в версии 14 от 21.01.2021г. (утверждено Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ГКБ № 40» (Протокол от 21 января 2021 г. №1).

17.05.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110282636 и закупочная документация на поставку расходных материалов Стеррад на 2021 год.

Начальная (максимальная) цена договора 4 992 060,00 руб.

Согласно ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п.1 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

В соответствии с п.205 Положения извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о наименовании, характеристиках и количестве поставляемых товаров.

Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара установлены заказчиком в Приложении № 1 к запросу котировок в электронной форме.

По позиции 10 Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара к товару «Упаковочный материал для стерилизации "SEQUENTIAL"» установлены следующие характеристики закупаемого товара:

10	Упаковочный материал для стерилизации "SEQUENTIAL", вариант исполнения: Н100 (121x121 см, 250 листов	<p>HALYARD оберточный материал для стерилизации это одноразовый упаковочный материал, предназначенный для использования при стерилизации медицинских изделий и для сохранения их стерильности. Состав: СМС нетканый материал (полипропилен). Не содержит латекс натурального каучука. Не содержит DEHP. Продукт нестерилен. Два листа с удельным весом каждого 35.6г/м2 (всего 71.2г/м2). ONE-STEP* термально спаяны по краям. Температура плавления: 150°C. Изготовлено с противостатической обработкой.</p> <p>Условия применения по стерилизации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Превакуумная паровая стерилизация (4 минуты – 132°C; 30 минут – 135°C) Гравитационная паровая стерилизация: 121°C – 30 мин; 2. Газ плазменная стерилизация в следующем оборудовании и режимах: STERRAD® 50, STERRAD® 100S, STERRAD® 200, STERRAD® 100S, STERRAD®100 гибкий диапазон, STERRAD®100 NX (экспресс, гибкий, стандартный, двойной), STERRAD® NX (предварительный цикл, стандартный цикл). STERIS® V-PRO 1 , STERIS® V-PRO 1 Plus, STERIS® V-PRO maX Sterilucet PSD-85 Стерилизационный цикл перекиси водорода, формальдигид <p>Размер: 121x121 см. Фасовка: 250 листов в упаковке</p>
----	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено, что производитель HALYARD выпускает упаковочный материал для стерилизации в двух различных исполнениях: "SEQUENTIAL" и «ONE-STEP» имеющих отличные друг от друга технические характеристики. При изложенных обстоятельствах указание в составе одного закупаемого товара двух различных товарных знаков одного производителя отличающихся по исполнению вносит неопределенность в потребность заказчика в закупаемом товаре и не позволяет участнику закупки корректно составить котировочную заявку.

При этом обязанность по составлению описания объекта закупки в силу п.1 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках и п.205 Положения лежит на заказчике.

Таким образом, в действиях ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» выявлено нарушение п.1 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Голубева Тимофея Юрьевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» выявлено нарушение п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, уполномоченного от имени заказчика на размещение в единой информационной системе в сфере закупок протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г.

Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
_____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1882/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

02.06.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-1882/2021 от 02.06.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург», закупочной комиссии **в срок до «28» июня 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением 066/01/18.1-1882/2021 от 02.06.2021г., путем отмены составленных протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110282636, внесения изменений в извещение и продления срока подачи заявок в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская клиническая больница № 40 город Екатеринбург» в срок до «2» июля 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*