

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЮГВАСТРОЙ"



ИНН 3811439901, КПП 381101001, ОГРН 1163850091800,
БИК 045004774, к/сч. 30101810600000000774, р/сч.
40702810723080002664 в Филиал «Новосибирский» АО «Альфа-Банк»
664047, г. Иркутск, ул. Александра Невского, д.17
тел: 8(950)0626555, 8(999)6449117

Исх. № 21-10/20-1 от 21.10.2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
от: участника ООО «ЮгВаСтрой»
664047, г. Иркутск, ул. Александра Невского, д.17

ЖАЛОБА

На нарушение заказчиком ОАО «РЖД» антимонопольного законодательства при проведении Конкурса в электронной форме №458/ОКЭ-ЦДИ/20, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Общество с ограниченной ответственностью «ЮгВаСтрой» (далее Участник») являлось участником конкурса, проводимого в электронной форме среди субъектов МСП (№32009431052 на сайте [www. http://zakupki.gov.ru/](http://zakupki.gov.ru/)) №458/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода.

Заявке участника ООО «ЮгВаСтрой» присвоен номер 8 (прилагаем). По результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок заявка участника допущена к участию в конкурсе. Однако, в ходе рассмотрения ценовых предложений и подведения итогов Протоколом заочного заседания конкурсной комиссии Московской железной дороги от 12.10.2020 №458/ОКЭ-ЦДИ/20/2 участник №8 отстранен от участия в конкурсе со ссылкой на пункты 3.11.5, 3.11.18 документации по мотиву того, что службой безопасности были выявлены недостоверные сведения о том, что в результате выездной проверки участник №8 не находится по указанному в заявке адресу.

Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии размещен в системе 14.10.2020 – далее – Протокол).

ООО «ЮгВаСтрой» считает **основания отстранения Участника №8 от участия в конкурсе** противоречащими требованиям антимонопольного законодательства, ограничивающие конкуренцию субъектов малого и среднего предпринимательства, нарушающие принципы закупочной деятельности, которые привели к неправомерному результату определения Победителя конкурса. В результате права и интересы ООО «ЮгВаСтрой» были нарушены.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе

предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Сведения о конкурсе (по сведениям общей информации на сайте):

Заказчик: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ" ИНН 7708503727 КПП 770801001 ОГРН 1037739877295

Закупка осуществляется для нужд Московско-Окружной дистанции инфраструктуры - СП Московской дирекции инфраструктуры.

Место нахождения заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Почтовый адрес заказчика: 107996, Москва, ул. Краснопрудная, д. 20, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Кононович Илья Владимирович.

Адрес электронной почты: RKZ_VlasovVO@msk.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 266-22-78.

Номер факса: +7 (499) 2660046.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 41 707 193,94 (Сорок один миллион семьсот семь тысяч сто девяносто три) руб. 94 коп. без учета НДС, 50 048 632,73 (Пятьдесят миллионов сорок восемь тысяч шестьсот тридцать два) руб. 73 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах- «25» августа 2020 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «14» сентября 2020 г. в 12:00 ч. московского времени.

Рассмотрение первых частей заявок - «21» сентября 2020 г.

Рассмотрение вторых частей заявок - «28» сентября 2020 г.

Подведение итогов закупки - «28» сентября 2020 г.

Закупка проводится по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрены основания обжалования участниками закупок в антимонопольный орган действий (бездействий) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Такие основания имеются в настоящем случае.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (утверждено Советом директоров ОАО "РЖД" 28.06.2018 в ред. 20.04.2020г.) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен Положением о закупке (раздел 5 Положения).

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупках по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации** о закупках (ч.6 ст.3 Закона о закупках).

Согласно п.3.1.1. части 3 Документации к участию в конкурсе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1. конкурсной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, конкурсные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, конкурсной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные конкурсной документацией.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3. конкурсной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.7.3 конкурсной документации). Для подтверждения соответствия требованиям конкурсной документации в составе конкурсной заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями конкурсной документации (п.3.3.1. части 3 Документации).

Документацией о закупке установлены обязательные и квалификационные требования к участникам закупки субъектам малого и среднего предпринимательства:

№	Требования Заказчика	Документы, подтверждающие выполнение требований
п.3.3.2.	3.1.1.1. непроведение ликвидации участника конкурса – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;	3.1.2. Соответствие обязательным требованиям подтверждается

<p>3.1.1.2. неприостановление деятельности участника в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи конкурсной заявки на участие в конкурсе;</p> <p>3.1.1.3. отсутствие у участника конкурса – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом конкурса, и административного наказания в виде дисквалификации;</p> <p>3.1.1.4. участник закупки - юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса РФ об административных правонарушениях;</p> <p>3.1.1.5. отсутствие сведений об участнике в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p>	<p>участником в декларативной форме в заявке, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в приложении 1.3 конкурсной документации.</p>
--	--

Согласно п. 3.11.18. Отклонение заявки участника или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки (или с участником, с которым по итогам закупки принято решение заключить договор) осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации и/или предоставил недостовверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям. В соответствии с п.3.11.5. Документации в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника конкурса на любом этапе проведения конкурса.

Учитывая, что основанием для отклонения заявки участника №8 послужило не подтверждение информации о том, что по указанному в заявке адресу участник не находится, а в конкурсной документации отсутствуют какие-либо дополнительные требования о необходимости подтверждать свое место нахождения какими-либо документами (кроме выписки из ЕГРЮЛ), то действия Заказчика являются необоснованными, противоречащими требованиям конкурсной документации, а, следовательно, приводят к необоснованному ограничению количества участников закупки, непосредственно затрагивают права участника и, как следствие, к ограничению, устранению конкуренции, что не соответствует пунктам 199-205 Положения о закупке, п.2,4 ч.1, ч.6.ст.3, ч.1 ст.2 Закона о закупке.

Как следует из положений Закона и конкурсной документации установление общих требований к участникам закупки преследует своей целью осуществления проверки такого участника на предмет его благонадежности, добросовестности, что, по сути, является гарантией исполнения данным участником договора на весь срок его действия.

Процедура проверки Заказчиком сведений и информации, предоставленных участниками конкурса предусмотрена пунктом 3.11.10, 3.11.11. Документации.

Как установлено п.3.11.10. Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации. При этом не допускается изменение и (или) дополнение конкурсных заявок участников.

Пунктом 3.11.11. части 3 Документации установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям конкурсной документации.

При наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с конкурсной заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в конкурсной документации, заявка участника отклоняется (п.3.11.12. части 3 документации).

Между тем, предусмотренное данным положением документации право заказчика запрашивать дополнительно документы и информацию, не указанную в документации о закупки, дает Заказчику непредусмотренное законом право по своему усмотрению устанавливать дополнительные требования к участнику закупки и запрашивать непредусмотренные документацией документы, что содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки и соответствует ч.6 ст.3 Закона о закупках, под.9 ч.10 ст.4 Закона, что имело место в настоящем случае.

Заказчик не указал, на основании каких доводов, информации и на основании каких письменных документов им сделан вывод о недостоверности предоставленных участником сведений об адресе.

Как следует из содержания Протокола проверку проверяла СБ Заказчика.

Между тем, служба безопасности заказчика не является государственным органом, учреждением, самостоятельным юридическим лицом, которое в соответствии с документацией имеет право проверять и предоставлять сведения в отношении участника закупки, а является структурным подразделением самого заказчика, а, следовательно, выводы, сделанные представителями заказчика при проверки информации за рамками процедуры закупки, являются субъективными, поскольку процедура проверки и требования к документам не указаны в документации о закупке.

Участник закупки, непосредственно располагаясь с 2019 года по юридическому адресу г. Иркутск, ул. Александра Невского, д.17 (документы – прилагаем), никаких письменных запросов от Заказчика о проверке участника по адресу местонахождения не получал, ни в момент подачи заявок, ни до рассмотрения итогов проведения конкурса представители Заказчика не выходили на адрес участника.

Участник №8 является профессиональным исполнителем, постоянно участвует в закупочных процедурах, что подтверждает сам Заказчик ОАО «РЖД». Так 27.04.2020 между Заказчиком и участником №8 в рамках закупочных процедур заключен Договор № 112/ОКЭ-ЦДИ/20/1/1, который был приложен в составе заявки на участие. Таким образом, Заказчиком по ранее заключенному договору уже проводилась проверка участника и по результатам такой проверки участник был признан победителем закупки. Соответственно, в отношении одного и того же участника заказчиком не могут быть установлены различные обстоятельства, при том, что и на дату предыдущей закупки участник располагался по тому же адресу.

Даже если предположить, что участник закупки не находится по адресу, указанному в заявке или его учредительных документах, то непонятно, каким образом это мешает такому участнику выполнить работы/услуги, являющиеся предметом закупки? Каким образом это нарушает права Заказчика, если такой участник является действующим юридическим лицом, своевременно оплачивает налоги, не находится в процедуре ликвидации или банкротства, не

включен в реестр недобросовестных поставщиков? А самое главное - какими документами необходимо подтверждать место нахождения участника и где это требование установлено. Закон о закупке, Положение о закупке и Документация о закупке устанавливают конкретные требования к участникам и представляем им документами. Сведения о месте нахождения участника указываются в Заявке и выписке из ЕГРЮЛ. Никаких иных документов и требований о проверке адреса участника Документацией о закупке не установлено.

Кроме того, такое основание отстранение участника, как не соответствие адреса или отсутствие участника по адресу, указанному в заявке, прямо противоречит п. 3.1 Документации, согласно которому участником конкурса признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, **места нахождения** и соответствующие условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке конкурсную заявку на участие в конкурсе.

Согласно п.205 Положения о закупке ОАО «РЖД» отстранение участника закупки от участия в конкурентной закупке или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 199 - 201 настоящего Положения, при условии их установления в документации о конкурентной закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении **своего соответствия указанным требованиям.**

В результате вышеуказанных неправомерных действий и неправомерных условий нарушаются основополагающие принципы закупочной деятельности, установленные ч.1 ст.3 Закона о закупках, как открытость, прозрачность закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ч.1. ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещены недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно под.1 ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного просим ФАС России:

1. Признать жалобу ООО «ЮгВаСтрой» (ИНН3811439901) на действия (бездействие) Заказчика ОАО «РЖД» (7708503727) при проведении конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключение договора на оказание услуг (извещение №32009431052) обоснованной;
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим требования под.2,3 ч.6. ст.3, п.9 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. отменить протокол от 12.10.2020, обязать заказчика пересмотреть заявки участников конкурса.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора;
2. Выписка из ЕГРЮЛ заявителя;
3. Извещение о закупке;
4. Протокол от 12.10.2020.
5. Договор аренды.

