



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
Свердловской области центр олимпийской
подготовки «Академия хоккея
«Спартакoвeц»

*

ООО «Максима»

*

РТС-тендер

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2906/2020

г. Екатеринбург

15.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 при участии представителя:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартакoвeц», обеспечившего подключение – *,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Максима», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Максима» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартакoвeц» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта (извещение № 32009183851) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Максима» (вх. № 01-18924 от 08.07.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартакoвeц», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта (извещение № 32009183851), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Максима» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Свердловской области Центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартаковец» и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.05.2020г.

26.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009183851 и закупочная документация на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта, в действующей редакции № 3 от 10.06.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 2 900 000, 00 руб.

26.06.2020г. конкурсной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, по ее итогам составлен протокол от 26.06.2020 № 1760323, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 8 заявок от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 1, 2, 3, 5, 6, 7 отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 4, 8 допущены к участию в аукционе.

Заявка с номером 5 участника закупки ООО «Максима» отклонена на основании «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: техническое предложение не соответствует техническому заданию, отсутствует указание на изготовление чертежа поставляемого товара, отсутствует указание на срок поставки и место передачи товара.»

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 125 Главы 17 Положения о закупках участник конкурса подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы с учетом положений пункта 126 настоящего положения. Если участник закупки помимо подачи заявки в электронной форме также подает заявку не в электронной форме, заказчик не рассматривает такую заявку и возвращает ее участнику, подавшему такую заявку.

В силу п. 126 Главы 17 Положения о закупках Заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

б) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках (при необходимости) товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, цене единицы товара, услуги; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию, а также начальную цену запасных частей 35 (каждой запасной части) к технике, оборудованию и начальную цену единицы услуги и (или) работы согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленным в конкурсной документации, при установлении их в конкурсной документации;

Согласно п. 12 Главы 3 Положения о закупках Члены комиссии обязаны:

4) проверять соответствие участников закупок предъявляемым к ним требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, документацией о конкурентной закупке;

12) осуществлять иные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим положением.

В соответствии с п. 3.3.1 Части I «Общие положения» закупочной документации Заявка на участие в конкурсе, которую подает Участник в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна содержать, в том числе, следующие документы:

- Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения контракта, в том числе предложение о цене контракта.

- Заявка на участие в конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка.

Согласно п. 3.7.3 Части 1 «Общие положения» закупочной документации все документы, представляемые Участниками в составе заявки на участие в открытом конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам. Заявка на участие в открытом конкурсе, со всеми приложениями, должна содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью Участника (для юридических лиц) и подписана Участником или лицом, уполномоченным таким Участником. Соблюдение Участником указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и приложения к заявке на участие в открытом конкурсе, поданы от имени Участника, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе и приложениях к заявке на участие в открытом конкурсе документов и сведений. Дополнительные требования по оформлению заявки на участие в открытом конкурсе указаны в части 2 «Информационная карта конкурса» закупки.

В приложении № 1 к договору «Техническое задание» закупочной документации установлены технические, качественные характеристики товара, необходимого к поставке, в том числе следующее:

«Устройство изделия: 1. Трибуна соответствует СП 118.13330.2012 "Общественные здания и сооружения" в части требований к трибунам. 2. Изготовление и монтаж конструкций производится в соответствии с требованиями СП 16.13330.2011 "Стальные конструкции", ГОСТ 23118-99 "Конструкции стальные строительные" 3. Соединение металлических элементов в сборочные элементы произведено полуавтоматической электродуговой сваркой в среде защитного газа по ГОСТ 14771-76. 4. Монтаж конструкции производится болтовыми соединениями. 5. Металлоконструкции покрыты полимерно-порошковой эмалью в соответствии с требованиями СП 28.13330 "Защита строительных конструкций от коррозии". 6. Для удобства размещения на трибуне зрителей предусмотрены лестничные проходы, располагаемые в зависимости от требований к компоновке. Для обеспечения безопасности размещения зрителей предусмотрены боковые и задние ограждения. Лестничные проходы, их расположение, а также ограждения соответствуют требованиям СП 118.13330.2012 "Общественные здания и сооружения". Нагрузки: расчеты трибуны на прочность произведены в соответствии с требованиями СП 20.13330.2016 «Нагрузки и воздействия». Поставщик обязуется поставить трибуну, изготовленную в соответствии с чертежом, составленным с учетом характеристик, указанных в настоящем Техническом задании и согласованным Покупателем в письменном виде. Изготовление чертежа производится Поставщиком и входит в цену Товара.

Срок передачи Товара Покупателю, срок сборки и установки Товара: не позднее 45 календарных дней с даты подписания Договора.

Место передачи Товара Покупателю, место сборки и установки Товара: г. Екатеринбург, ул. Счастливая, стр. 14. Доставка Товара до места передачи Товара Покупателю, сборка и установка Товара включены в стоимость Товара и осуществляется Поставщиком.»

Участником закупки ООО «Максима» в составе заявки представил технические, качественные характеристики товара, необходимого к поставке, в том числе следующее:

1. «Трибуна соответствует СП 118.13330.2012 "Общественные здания и сооружения" в части требований к трибунам.
2. Изготовление и монтаж конструкций производится в соответствии с требованиями СП 16.13330.2011 "Стальные конструкции", ГОСТ 23118-99 "Конструкции стальные строительные"
3. Соединение металлических элементов в сборочные элементы произведено полуавтоматической электро дуговой сваркой в среде защитного газа по ГОСТ 14771-76.
4. Монтаж конструкции производится болтовыми соединениями.
5. Металлоконструкции покрыты полимерно-порошковой эмалью в соответствии с требованиями СП 28.13330 "Защита строительных конструкций от коррозии".
6. Для удобства размещения на трибуне зрителей предусмотрены лестничные проходы. Для обеспечения безопасности размещения зрителей предусмотрены боковые и задние ограждения. Лестничные проходы, их расположение, а также ограждения соответствуют требованиям СП 118.13330.2012 "Общественные здания и сооружения". Нагрузки: расчеты трибуны на прочность произведены в соответствии с требованиями СП 20.13330.2016 «Нагрузки и воздействия».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки в составе заявки «Техническое предложение» предоставил технические, качественные характеристики товара, необходимого к поставке, не соответствующее Приложению № 1 к договору «Техническое задание» закупочной документации, а именно в техническом предложении отсутствовало указание на срок передачи товара Покупателю, место передачи товара, а так же указание на чертеж «Поставщик обязуется поставить трибуну, изготовленную в соответствии с чертежом, составленным с учетом характеристик, указанных в настоящем Техническом

задании и согласованным Покупателем в письменном виде. Изготовление чертежа производится Поставщиком и входит в цену Товара.

Срок передачи Товара Покупателю, срок сборки и установки Товара: не позднее 45 календарных дней с даты подписания Договора.

Место передачи Товара Покупателю, место сборки и установки Товара: г. Екатеринбург, ул. Счастливая, стр. 14. Доставка Товара до места передачи Товара Покупателю, сборка и установка Товара включены в стоимость Товара и осуществляется Поставщиком.»

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 4.2.1 Части 1 «Общие положения» конкурсной документации закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией в части 2 «Информационная карта конкурса». При этом срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе.

Согласно п. 4.2.4 Части 1 «Общие положения» конкурсной документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником закупки или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется Закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Максима» представлены технические, качественные характеристики товара, не соответствующие Приложению № 1 к договору «Техническое задание» закупочной документации

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в электронной форме ООО «Максима», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Максима» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартак» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартак», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*