

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**  
**(Владимирское УФАС России)**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-313/2020**

20 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 20.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТОРГПРОЕКТ» (далее – заявитель, ООО «ТОРГПРОЕКТ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на модернизацию системы водоснабжения с.Смолино Ковровского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001402) в присутствии представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области – ... (доверенность 10.01.2020 № 25), представителя заявителя ... (доверенность).

17.04.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 20.04.2020.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТОРГПРОЕКТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на модернизацию системы водоснабжения с.Смолино Ковровского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001402).

Заявитель в жалобе обжалует неправомерные, по его мнению, действия аукционной комиссии, выразившиеся в признании победителем рассматриваемого электронного аукциона заявки № 6 - ИП Б ... ввиду отсутствия у данного участника закупки за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

Заявитель считает действия аукционной комиссии незаконными в виду следующего.

В соответствии с п. 48 Информационной карты электронного аукциона участнику закупки для подтверждения второй части заявки требованиям Федерального закона № 44-ФЗ необходимо предоставить в составе заявки действующую выписку из реестра членов СРО по форме, которая

утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или копию такой выписки.

В пункте 49 Информационной карты электронного аукциона на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» указаны необходимые документы, которые нужно предоставить участнику в соответствии с Приложением №1 п.2(1) Постановления Правительства РФ.

В жалобе заявитель указал, что в соответствии с Единым реестром членов СРО ИП ... является членом СРО Ассоциация саморегулируемая организация «Объединение строителей Владимирской области», дата регистрации в реестре СРО: 19.03.2020. Дата подачи заявок на участие в закупке: 02.04.2020, то есть через 14 (четырнадцать) дней после регистрации ИП Б ... в реестре членов СРО Ассоциация саморегулируемая организации «Объединение строителей Владимирской области».

В качестве документов, подтверждающих соответствие участников рассматриваемой закупки дополнительным требованиям Приложения №1 п.2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 необходимо наличие одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, стоимость одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) рассматриваемой закупки составляет 14 668 986. Таким образом, заявитель считает, что стоимость одного исполненного контракта (договора) в денежном выражении должна быть не менее 7 334 493 рублей.

ООО «ТОРГПРОЕКТ» ссылается на Письмо ФАС России от 19.06.2019 N ME/51304/19, а именно на следующее положение: «при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения N 1 к Постановлению N 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд). Договоры субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ, представленный участником закупки, не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления N 99».

Также заявитель в жалобе указал на то, что в Единой информационной системе в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками размещены шесть исполненных ИП Б ... контрактов.

Изучив данные контракты, заявитель делает вывод о том, что стоимость каждого исполненного ИП Б ... контракта, размещенного в реестре контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок составляет менее 7 334 493 рублей.

Таким образом, заявитель считает, что с момента регистрации в качестве члена СРО с 19.03.2020 до даты окончания подачи заявок - 02.04.2020 у ИП ...не было возможности полностью исполнить один контракт в качестве генерального подрядчика на сумму не менее 7 334 493 рублей.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заявителя выразил мнение о том, что предоставленный в составе второй части заявки ИП ... контракт между двумя коммерческими организациями не является подтверждением дополнительных требований.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку действий аукционной комиссии, признать неправомерным определение победителя электронного аукциона заявки № 6 - ИП Б ... ввиду отсутствия у данного участника закупки за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного

контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта на сумму не менее 7 334 493 рублей.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что для выполнения работ рассматриваемого электронного аукциона участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации (далее - СРО) в сфере строительства, за исключением предусмотренных законом случаев (часть 2.1 статьи 52 ГрК РФ).

Аукционная комиссия, рассмотрев вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закон о контрактной системе в сфере закупок), в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок признала победителем электронного аукциона - Индивидуального предпринимателя ... (порядковый номер заявки 6).

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ИП ... была представлена копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации - Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Владимирской области» (Ассоциация СРО «ОСВО») от 24.03.2020 года № 000026.

В соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. Таким образом, на момент подачи заявки выписка из реестра членов саморегулируемой организации, представленная ИП ..., являлась действующей и соответствовала требованиям, установленным законодательством.

В качестве документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям в соответствии с п. 2(1) Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99, ИП ... была представлена копия исполненного договора строительного подряда от 20.08.2018 года № 31, предметом которого является капитальный ремонт водопроводных систем в п. Мелехово Ковровского района, а также копии актов выполненных работ, содержащих все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающих стоимость исполненного договора. Указанные документы подписаны не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявки на участие в рассматриваемой закупке. При этом, стоимость представленного исполненного договора составила 7585 465, то есть сумму в размере не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводилась закупка 0128200000120001402.

Таким образом, представитель уполномоченного органа пояснил, что в действиях аукционной комиссии нарушений не имеется.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Начальная максимальная цена контракта по рассматриваемой закупке составляет 14 668 986,00 рублей.

В соответствии с пунктом 18 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона, предметом аукциона является модернизация системы водоснабжения с.Смолино Ковровского района Владимирской области.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

В соответствии с Постановлением Правительства № 99 от 04.02.2015 дополнительным требованием к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей является наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В пункте 48 Информационной карты рассматриваемого аукциона установлены документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки, установленным требованиям. Среди прочего участнику необходимо предоставить «действующую выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» или копии такой выписки, где член СРО должен иметь право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договору строительного подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении следующих объектов (при осуществлении закупки заказчику выбрать подходящие):

а) объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда;

- выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, и предельному размеру обязательств по таким договорам, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. ...».

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пункт 49 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона содержит дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок «В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» Приложение №1 п.2(1): «Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей"

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

копия исполненного контракта (договора):

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, **в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.**

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона 0128200000120001402 от 08.04.2020 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе участников аукциона с порядковыми номерами: 2,5,6,7 и принято решение о соответствии требованиям документации об аукционе всех четырех участников.

В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем признан Индивидуальный предприниматель ...

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующему выводу.

Участником закупки ИП ... в составе второй части заявки предоставлен договор строительного подряда № 31 от 20.08.2020 между ООО «Комсервис-Мелехово» и ИП ... (цена данного договора – 7585465 рублей), справку о стоимости выполненных работ и затрат на указанную сумму.

Комиссия отмечает, что цена данного контракта составляет не менее 50 % начальной максимальной цены контракта рассматриваемой закупки (начальная максимальная цена контракта по рассматриваемой закупке составляет 14 668 986,00 рублей).

В составе второй части заявки имеется справка о подтверждении опыта работы, в которой также указано, что разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством РФ.

Также данным участником предоставлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 24.03.2020 (Ассоциации саморегулируемой организации «Объединение строителей Владимирской области» от 24.03.2020 года № 000026).

Пункт 2(1) Приложения № 1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 не содержит условие между кем и в соответствии с чем (каким законом) должен быть заключен предоставляемый контракт.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, в составе второй части заявки ИП ... имеются все требуемые документы и сведения, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку ИП ... на участие в указанном электронном аукционе соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТОРГПРОЕКТ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на модернизацию системы водоснабжения с.Смолино Ковровского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001402) необоснованной.