

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/30-735/2019

01 августа 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 01.08.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «РЕНОВАТОР» (г. Москва) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Владимира «Детский сад № 87» ул. Крайнова, д.14-а» (Закупка № 0128200000119004493), в открытом заседании, в присутствии:

Представителя управления муниципального заказа администрации города Владимира
Представители заявителя, заказчика и уполномоченного органа надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своих представителей на заседание Комиссии Владимирского УФАС России не обеспечили;

31.07.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 01.08.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/30-735/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «РЕНОВАТОР» (далее – Заявитель, Общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного

образовательного учреждения г. Владимира «Детский сад № 87» ул. Крайнова, д.14-а» (Закупка № 012820000119004493).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Постановление № 1466) установлено следующее: в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 Постановления № 1466 в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1466 подрядчик обязан оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Проект государственного контракта документации об Аукционе не содержит вышеуказанные положения в соответствии с Постановлением № 1466 и Законом о контрактной системе.

Таким образом, действия Заказчика, Уполномоченного органа, ненадлежащим образом не установивших в проекте государственного контракта документации об Аукционе надлежащие положения согласно Постановлению № 1466 нарушают часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Заявитель просит приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством, известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Представитель управления муниципального заказа администрации города Владимира заявил следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон) типовые условия контрактов,

предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

На основании указанной выше нормы Федерального закона Правительством РФ было принято Постановление от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Согласно пункту 2 указанного выше постановления федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должны были в 3-месячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с данным постановлением.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с данной нормой Федерального закона Правительством РФ было принято Постановление от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, а также о случаях и условиях их применения».

Согласно пункту 15 данного Постановления типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в единой информационной системе в сфере закупок, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

В соответствии с указанными выше нормами законодательства о закупках Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации был издан приказ от 05.07.2018 № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта».

Данный приказ размещен на сайте ЕИС 20.11.2018. При этом, пункт 2 этого приказа изложен в следующей редакции: «Настоящий приказ вступает в силу с 1 июля 2019 года».

Кроме того, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации был издан приказ от 20.06.2019 № 346/пр «О внесении изменения в пункт 2 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта», в пункте 2 приказа № 398/пр слова «июля 2019» заменены словами «января 2010».

В связи с вышеизложенным при рассмотрении жалобы Заявителя необходимо принять во внимание несколько фактических обстоятельств, а именно:

во-первых, действие Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466, на которое ссылается Заявитель, направлено не на государственных или муниципальных заказчиков, а на

федеральные органы исполнительной власти, которые должны были исполнить его требования в течение трех месяцев;

- во-вторых, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, хоть и с большим опозданием, но исполнило данное постановление и разместило в ЕИС форму типового контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационную карту этого типового контракта;

- в-третьих, не смотря на наличие типового контракта в ЕИС, в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона, пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 и пункта 2 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 398/пр (в редакции приказа от 20.06.2019 № 346/пр) государственные и муниципальные заказчики не обязаны осуществлять применение данного типового контракта в связи с тем, что нормативный правовой акт органа, утверждающего типовой контракт до настоящего времени не вступил в силу.

Извещение и документация об осуществлении закупки с реестровым номером 0128200000119004493 были размещены в ЕИС в период когда при наличии типового контракта его применение не является обязательным, в связи с чем довод Заявителя о необходимости включения в проект контракта, который является неотъемлемой частью документации ряда положений, указанных в в Постановлении Правительства РФ от 13.12.2016 № 1466, по мнению Уполномоченного органа, является надуманным и не соответствует действующему законодательству о закупках, в части касающейся применения типового контракта.

На основании изложенного выше управление муниципального заказа администрации города Владимира просит признать жалобу ООО «Реноватор» по доводам, содержащимся в ней, не обоснованной в полном объеме.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

17.07.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119004493 о проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Владимира «Детский сад № 87» ул. Крайнова, д.14-а».

Начальная (максимальная) цена контракта: 48 628 920, 00 рублей.

В соответствии с пунктом 11 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

в силу п. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок типовые условия контрактов, предусматривающие привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 14 – 18 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (утв. постановлением Правительства РФ от 2 июля 2014 г. №606) утвержденные типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению с учетом пунктов 15 - 17

настоящих Правил, за исключением закупок, указанных в пункте 18 настоящих Правил, в следующих случаях:

- а) подготовка извещений об осуществлении закупок, а также приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;
- б) подготовка проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок;
- в) заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в единой информационной системе в сфере закупок, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

Условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

- а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Владимира «Детский сад № 87» ул. Крайнова, д.14-а» в соответствии с кодом по КТРУ или кодом по классификатору ОКПД2 относятся к работам строительным по возведению нежилых зданий и сооружений прочих, не включенных в другие группировки, и должны регламентироваться типовым государственным (муниципальным) контрактом на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства.

Типовой государственный (муниципальный) контракт на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта утвержден Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 398/пр и должен был вступить в силу с 01.07.2019.

Однако, в соответствии с Приказом Минстроя России от 20.06.2019 № 346/пр «О внесении изменения в пункт 2 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительства (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта» Минстрой России отложил дату начала применения данного типового контракта до 01.01.2020.

Извещение и документация об осуществлении закупки с реестровым номером 0128200000119004493 были размещены в единой информационной системе в период, когда при наличии типового контракта его применение не является обязательным.

Следовательно, на момент проведения процедуры установление в проекте государственного контракта аукционной документации положений, указанных в жалобе Заявителем, не является обязательным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РЕНОВАТОР» (г. Москва) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Дошкольное образовательное учреждение на 50 мест на территории муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Владимира «Детский сад № 87» ул. Крайнова, д.14-а» (Закупка № 0128200000119004493) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.