

ООО «Электромашиностроительный завод»  
ИНН/КПП 6678049068/667801001  
ОГРН: 1146678014108  
Юр. адрес: 623706, Свердловская обл.,  
г. Березовский, ул. Строителей, д.4 офис 406  
Тел. +7-343-207-74-43  
e-mail: [zakaz@emz.su](mailto:zakaz@emz.su)



**ЭМЗ**

Электромашиностроительный завод  
Управляя энергией, создаем будущее

Исх.№ 22-07/21-1 от «22» июля 2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.  
1 (вход со стороны Боярского переулка). Прием  
документов осуществляется в соседнем крыле (со  
стороны Мясницкого проезда напротив  
представительства Якутии САХА), необходимо  
подняться на 5 эта

**Заявитель:** ООО «Электромашиностроительный завод»  
ИНН 6678049068 ОГРН: 1146678014108  
Юридический адрес: 623706, Свердловская обл.,  
г. Березовский, ул. Строителей, д.4 офис 406  
Почтовый адрес: 623701, Свердловская обл., г.  
Березовский, ул. Театральная, 28

**Заказчик (организатор торгов):**  
**Наименование Организатора:** Публичное акционерное  
общество «Федеральная сетевая компания Единой  
энергетической системы»  
**Место нахождения и почтовый адрес Организатора:**  
109028, г. Москва, улица Самарская 1.  
**E-mail:**

**Оператор электронной площадки:**  
Общество с ограниченной ответственностью  
«РТС-тендер»  
Сокращенное наименование ООО «РТС-тендер»  
Место нахождения 121151, г. Москва, наб.  
Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1  
Почтовый адрес 121151, г. Москва, наб. Тараса  
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

**Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок**

20.07.2021 ПАО «ФСК ЕЭС» в ЕИС размещен Протокол № 3/2097074 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки реакторов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха) согласно которому заявка ООО «ЭМЗ» была отклонена как не соответствующая требованиям закупочной документации.

ООО «ЭМЗ» рассмотрев указанной протокол заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса предложений в электронной форме, считает решение закупочной комиссии несостоятельным исходя из следующего:

1) В соответствии с частью 1 статьи 3 Федеральный закон N 223-ФЗ 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.



Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. (часть 2 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ).

ПАО «ФСК ЕЭС» проведен запрос предложений в электронной форме согласно Протокола № 3/2097074 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки реакторов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха). Номер извещения, опубликованного на официальном сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) № 2097074/ 238436.

Во исполнение требований Федерального закона N 223-ФЗ и осуществления регламентации своей закупочной деятельности советом директоров ПАО «ФСК ЕЭС» утвержден Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Стандарт, Положение о закупке).

Согласно пункту приложения № 2 10.6.2 Положения о закупке оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными конкурсной документацией на основании Положения о закупке.

Приложением N 5 к Положению о закупке определено, что полученные расчетные значения оценки по каждому критерию (ценовому и неценовым), применяются для расчета итоговой оценки предпочтительности заявки участника (итогового рейтинга заявки). Данный показатель рассчитывается как сумма полученных балльных оценок с учетом их весовых коэффициентов:

$$R_i = (R_{si} \times V_s) + (R_{oi} \times V_o) + (R_{ai} \times V_a)$$

где:

$R_i$  - общий рейтинг предпочтительности i-й заявки;

$R_{si}$  - оценка в баллах по ценовому критерию (по критерию стоимости заявки);

$R_{oi}$  - оценка в баллах по критерию «Опыт выполнения поставок электрического оборудования»;

$R_{ai}$  - оценка в баллах по критерию «Наличие заключения аттестационной комиссии ПАО «Россети»»;

$V_s, V_o, V_a$  – весовые коэффициенты соответствующих критериев.

Пункт 2 Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» определено, что при осуществлении расчета значения по каждому критерию Заказчик осуществляет расчет с точностью до трех знаков после запятой. Полученное значение итогового рейтинга используется для ранжирования заявок по степени предпочтительности

1. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке

N п/п	Критерии (подкритерии) оценки заявки	Весовое значение критерия	Максималь ный выставляемый балл	Порядок оценки по критерию, в том числе с указанием необходимых подтверждающих сведений и документов
1	Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости) ( $R_{si}$ )	0,7 ( $V_s$ )	100	Пункт 3 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»
2	Опыт выполнения поставок электрического оборудования*** ( $R_{oi}$ )	0,1 ( $V_o$ )	100	Пункт 4 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»
3	Наличие заключения аттестационной комиссии ПАО «Россети» ( $R_{ai}$ )	0,2 ( $V_a$ )	100	Наличие действующего заключения аттестационной комиссии ПАО «Россети» на всю номенклатуру оборудования Технической части, с учетом



				требования приказа ПАО «Россети» от 28.07.2020 №329
--	--	--	--	---

Согласно Протокола № 3/2097074 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки реакторов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха) в п. 15 принято решение о не соответствии требованиям заявки ООО «ЭМЗ» касательно того что в графике оплаты выполняемых поставок, работ (услуг) общая сумма платежей превышает 100% (п.5 Инструкции по заполнению Формы 5).

ООО «ЭМЗ» при подсчете итоговой суммы платежей указано - 100,78%, однако ни ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ, ни Положение о закупке не содержат условия, при котором значение итоговой суммы платежей подлежит округлению в сторону увеличения на единицу в случае значения равного или превышающего «5» после запятой. Таким образом, итоговая сумма платежей в размере 100,78% не приравнивается к 101% и, следовательно, не подлежит отклонению в связи с превышением 100%.

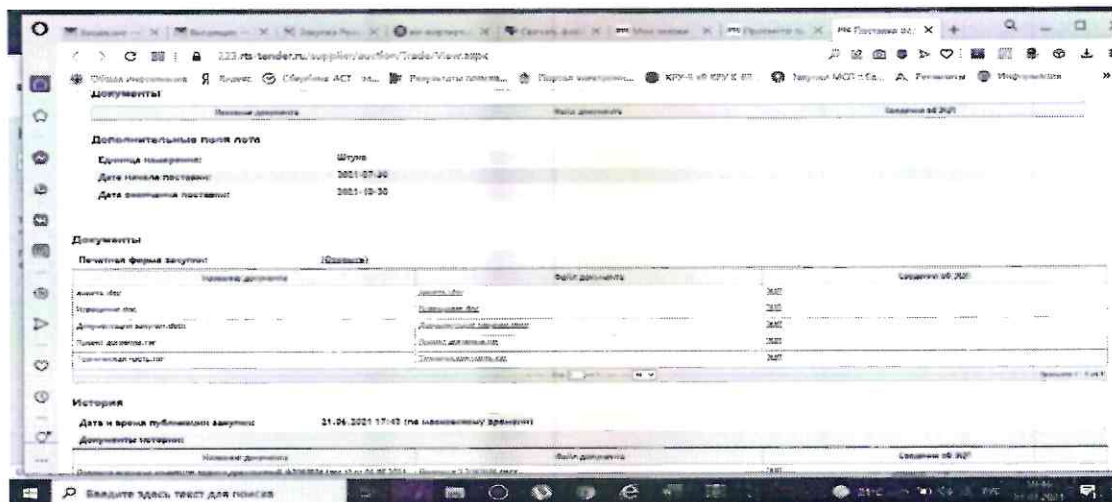
2) Протоколом № 3/2097074 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки реакторов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха) в п. 15 принято решение о не соответствии требованиям заявки ООО «ЭМЗ» касательно того что В графике выполнения поставок, работ (услуг) срок поставки указан август, сентябрь, октябрь 2021, в конкурсной документации срок поставки октябрь 2021 (п.4 Приложения 2 к Информационной карте закупки).

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны сведения о месте, условиях и сроках (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

П. 4 Приложением 2 Документации установлено: " конкурсной документации срок поставки октябрь 2021 (п.4 Приложения 2 к Информационной карте закупки); указанное обстоятельство так же отражено в Протоколе № 3/2097074.

Срок начала поставки отражен лишь в карточке закупки:



Документация не содержит срок начала поставки товара, что не позволяет участникам закупки рассчитать точную сроки поставки товара.

Исходя из информации, размещенной на официальном источнике ООО «ЭМЗ» был произведен расчет поставки оборудования исходя из временных рамок – 30.07.2021-30.10.2021, исходя из чего нарушений условий закупочной документации ООО «ЭМЗ» не было. Кроме того, указанный в закупке объем ТРУ не позволяет исполнить договор за более краткий срок – 30.10.2021.

Таким образом, в Документации не установлен срок поставки, что нарушает пункт 4 части 9, пункт 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках. (Постановление ФАС России от 02.06.2017 по делу N 223ФЗ-554/16/АК301-17)

3) Согласно инструкции по заполнению к Форме 5 и Форме 5.1:



4. График оплаты выполнения работ (услуг) должен быть подготовлен на основе Графика выполнения работ (услуг) (форма 3) и должен содержать ссылки на отдельные этапы/подэтапы, предусмотренные этими документами.

5. Для каждого этапа необходимо прописать срок и размер авансовых платежей и остальных платежей (текущих, окончательных). В случае отсутствия аванса, в данных графах проставляется прочерк. Размер всех платежей (авансовых, текущих, окончательных) указывается в процентном выражении от Итоговой стоимости заявки. Размер платежей в денежном выражении в данной форме не указывается.

Таким образом График оплаты выполняемых поставок (Форма 5.) и График финансирования (Форма 5.1) заполнены участником закупки ООО «ЭМЗ» корректно, весь объем ТРУ указан в строгом соответствии с инструкцией, срок оплаты этапов указан верно в соответствии с частью IV «Проекта договора» настоящей документации о закупке и Графиком выполнения работ (Форма 3.).

Считаем, что заказчик предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 26 положения о закупке ПАО «ФСК ЕЭС».

Просим обратить внимание на грубое нарушение регламента проведения Запроса предложений в электронной форме, а именно:

П.8 Информационной карты гласит:

«Заявка подается в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы ЭП.

Дата начала срока подачи заявок: «21» июня 2021 г.

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:

«01» июля 2021 г. 13:00 (время московское)

Открытие доступа к заявкам:

Дата начала проведения этапа: с момента окончания срока подачи заявок;

Дата проведения этапа: «01» июля 2021 г.

Рассмотрение заявок:

Дата проведения этапа: «08» июля 2021 года.

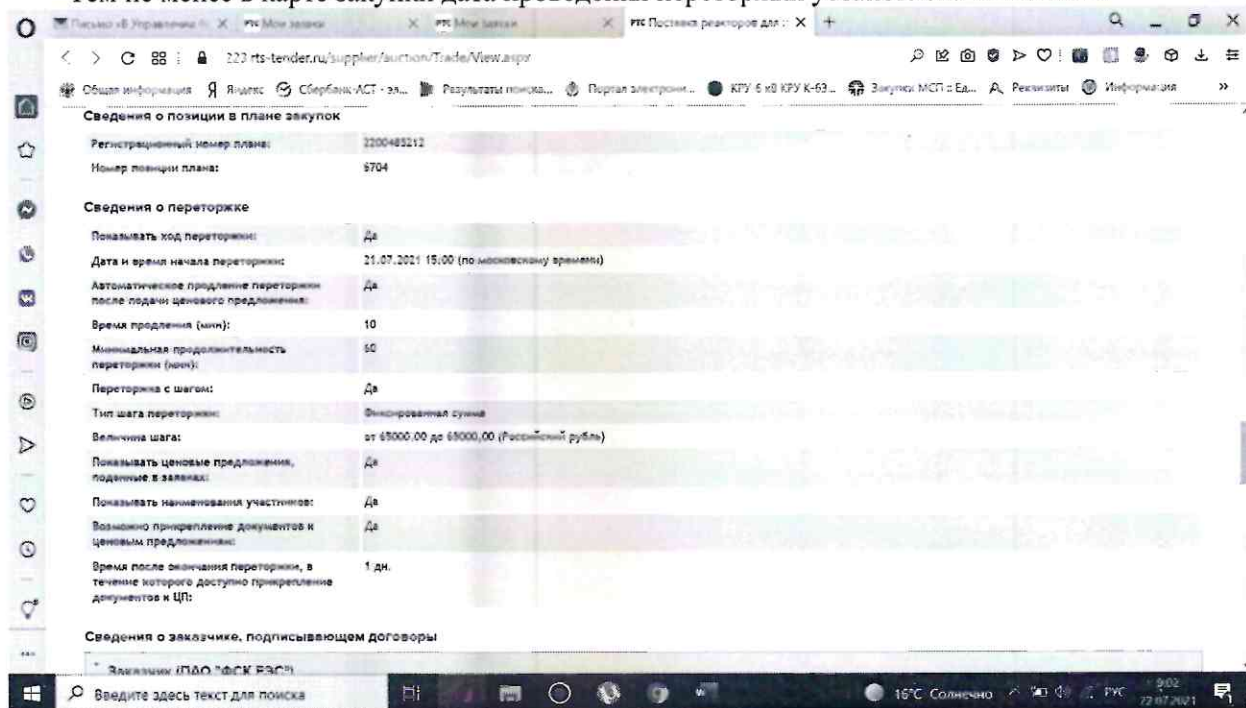
Шаг переторжки –65 000 руб.

Подведение итогов:

Дата проведения этапа: «15» июля 2021 года

Порядок проведения этапов закупки установлен в подразделе 5 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» документации о закупке.»

Тем не менее в карте закупки дата проведения переторжки установлена 21.07.2021:



В подтверждение проведения переторжки 21.07.21 выпущен Протокол № 4/2097074 от 21.07.2021.

Просим разобраться, чем вызвано данное нарушение регламента проведения закупки.



Кроме прочего, Федеральный закон от № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 29.01.2019 № 436).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При проведении запросе предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки реакторов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха) Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку:

- Заказчиком установлены неисполнимые сроки выполнения работ;

Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в Документации о должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно Документации в рамках исполнения договора (параграф 7 проекта договора) Заводские приемо-сдаточные испытания (ПСИ) Товара (оборудования)

7.1. Для подтверждения соответствия Товара техническим требованиям Покупателя Поставщик должен в счет цены Договора обеспечить ПСИ Товара (оборудования) в указанном ниже порядке.

7.2. Поставщик письменно информирует Покупателя о готовности Товара (оборудования) к проведению ПСИ на заводе-изготовителе и направляет Покупателю проект программы и методики ПСИ для согласования не позднее, чем за 35 (тридцать пять) дней до начала ПСИ, а также техническую документацию на соответствующий Товар (оборудование). Проект программы и методики ПСИ и техническая документация должны представляться Покупателю на бумажных и электронных носителях.



Покупатель обязан в течение 7 (семи) дней рассмотреть вышеуказанные документы. В случае возникновения разногласий по программе и методике ПСИ составляется и подписывается двусторонний акт о разногласиях. Разногласия должны быть устранены Поставщиком в течение 7 (семи) рабочих дней, о чем делается отметка на Акте.

7.3. Поставщик обеспечивает проведение заводских ПСИ Товара (оборудования) по согласованной с Покупателем программе и методике ПСИ.

Также приложение 3 к Проекту Договора поставки ТАБЛИЦА СТОИМОСТИ ПОСТАВКИ ТОВАРА (П. 1.5) устанавливает обязанность поставщика по предоставлению Услуги по шефмонтажу

При условии, что установленная дата поставки оборудования с 30.07.2021 по 30.10.2021 срок исполнения является нереальным.

Поскольку цикл изготовления товара, прохождение испытаний с вызовом представителей Заказчика, а также шеф монтаж оборудования осуществить в заявленные сроки не представляется возможным, что является нарушением прав участника Закупки.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

**прошу:**

1. Признать жалобу ООО "ЭМЗ" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола № 3/2097074 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки реакторов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха).
3. Провести всестороннюю проверку регламента проведения данной закупки и изучить предложения остальных участников на предмет неправомерного отклонения заявок и наличия признаков заинтересованности Организатора в победе конкретного Участника (наличие дозапросов со стороны Организатора для изменения неточностей заявки Победителя закупки).
4. В случае обнаружения признаков нечестной конкуренции в ходе проведения Запроса предложений в электронной форме «Поставка реакторов для нужд ПАО ФСК ЕЭС МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха)» Извещение № 32110402152, признать результаты недействительными.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о проведении закупки.
2. Документация о проведении закупки.
3. Положение о закупке ПАО «ФСК ЕЭС».
4. Протокол № 3/2097074 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки реакторов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха).
5. Протокол № 4/2097074 подачи окончательных предложений в конкурсе в электронной форме на право заключения договоров поставки реакторов для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга (ПС Кирилловская, ПС Восточная) и МЭС Урала (ПС Пуль-Яха) от 21.07.2021 г.

Директор

