

Общество с ограниченной  
ответственностью «ВБЦ»  
(ООО «ВБЦ»)

Мукомольный проезд 4а, стр. 2, Москва,  
123290  
ИНН / КПП 7703406864 / 770301001  
ОГРН 1167746200489  
Тел/факс: 8-495-215-57-43  
www.vbankcenter.ru

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, Москва,  
107078

to77@fas.gov.ru

от 22.09.2020 № 319

О направлении жалобы

### Жалоба на действия (бездействия) юридического лица – Заказчика по 223-ФЗ

- 1. Заказчик:** Акционерное общество «Российский сельскохозяйственный банк» (АО «Россельхозбанк»).  
**Адрес:** 119034, г. Москва, пер. Гагаринский, д. 3  
**Контактный телефон/факс:** 8  
**Адрес электронной почты (E-mail):** [zakazchi@roselkbank.ru](mailto:zakazchi@roselkbank.ru)  
**Адрес электронной почты (E-mail) для направления жалоб и уведомлений Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов:** [zakupki@fas.gov.ru](mailto:zakupki@fas.gov.ru)
- 2. Заявитель:** ООО
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4. Номер извещения:** № 32009464682.
- 5. Дата размещения извещения:** 03.09.2020
- 6. Адрес электронной торговой площадки:** АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» в сети «Интернет» по <http://223etp.zakazrf.ru>
- 7. Номер запроса предложений в электронной форме:** ЗПЭФ96\_3/20-ГО
- 8. Наименование закупки:** Запрос предложений в электронной форме №ЗПЭФ96\_3/20-ГО на право заключения договора совершение действий, направленных на привлечение потенциальных клиентов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иных лиц, занимающихся в установленном действующим законодательством порядке частной практикой) для заключения ими договоров расчетно-кассового обслуживания с АО «Россельхозбанк»
- 9. Способ размещения закупки:** Запрос предложений в электронной форме

Извещение о проведении закупки № 32009464682 – Запрос предложений в электронной форме №ЗПЭФ96\_3/20-ГО на право заключения договора совершение действий, направленных на привлечение потенциальных клиентов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иных лиц, занимающихся в установленном действующим законодательством порядке частной практикой) для заключения ими договоров расчетно-кассового обслуживания с АО «Россельхозбанк» (далее – Запрос предложений) было размещено Заказчиком 03.09.2020.

15.09.2020 Заказчиком размещён Протокол рассмотрения первых частей заявок, согласно которому Центральной конкурсной комиссией принято решение:

1) по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства признать соответствующими требованиям и условиям документации первую часть заявки двух участников, среди которых Заявитель;

2) провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме и вынести вопрос на рассмотрение Центральной конкурсной комиссии не позднее 18.09.2020.

18.09.2020 Заказчиком размещён Протокол рассмотрения вторых частей заявок, согласно которому:

1) вторая часть заявки Заявителя признана несоответствующей следующим требованиям и условиям документации:

- Общая сумма договоров, указанных в справке об опыте исполнения договоров за 2018, 2019, 2020 гг. сопоставимого с предметом Запроса предложений характера и объема (совершение действий, направленных на привлечение потенциальных клиентов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иных лиц, занимающихся в установленном действующим законодательством порядке частной практикой), а также представленные документы подтверждающие исполнение договоров, менее суммы максимального значения цены договора (подпункт 17.2.8. пункта 17 Раздела II «Информационная карта» документации по запросу предложений).

2) Запрос предложений признан несостоявшимся в связи с тем, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме заявки всех участников запроса предложений, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией о проведении запроса предложений в электронной форме.

Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно проведена оценка заявки Заявителя, а именно: заявка была отклонена из-за отсутствия в ее составе Справки об опыте исполнения договоров за 2018, 2019, 2020 гг. сопоставимого с предметом Запроса предложений характера и объема (совершение действий, направленных на привлечение потенциальных клиентов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иных лиц, занимающихся в установленном действующим законодательством порядке частной практикой) на общую сумму не менее суммы максимального значения цены договора (форма 7 раздела V) с приложением копий первой и последней страниц указанных договоров, актов приема-передачи или иных документов, подтверждающих исполнение договоров.

В соответствии с п. 28 Раздела II «Информационная карта» документации по запросу предложений информация из указанной Справки необходима для определения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника процедуры закупки», подкритерий Подкритерий «Опыт участника процедуры закупки» (п. 28.2.1 «Информационная карта» документации по запросу предложений), значимость которого составляет 90%, и оценка заявок по которому производится согласно пункту 3.9.8.7. раздела I «Общая часть» документации по запросу предложений, а именно:

Рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по подкритерию «Опыт участника Запроса предложений», определяется следующим образом:

| Условие   | Присваиваемые баллы  |
|---|--|
| В случае если сумма цен договоров сопоставимого характера участника Запроса предложений за установленный в документации период равна максимальному значению цены договора ( $= C_{max}$ )   | 0 баллов   |
| В случае если сумма цен договоров сопоставимого характера участника Запроса предложений за установленный в документации период превышает максимальное значение цены договора ( $> C_{max}$ ), но менее предельного значения суммы цен договоров сопоставимого характера ( $< O_{предел.}$ ) | $RO_i = \frac{O_i - C_{max}}{O_{предел.} - C_{max}} * 100$ <p>где:<br/><math>RO_i</math> - рейтинг, присуждаемый <math>i</math>-й заявке</p> |

| Условие   | Присваиваемые баллы   |
|---|---|
|   | по подкритерию «Опыт участника процедуры закупки»;<br>$C_{max}$ – максимальное значение цены договора, в рублях;<br>$O_{предел.}$ - предельное значение суммы цен договоров сопоставимого характера, которое не может превышать $C_{max}$ (максимальное значение цены договора) более, чем в три раза, в рублях;<br>$O_i$ - сумма цен исполненных договоров сопоставимого характера в 2018, 2019, 2020 гг. $i$ -й заявки участника Запроса предложений, в рублях. |
| В случае если сумма цен договоров сопоставимого характера участника Запроса предложений за установленный в документации период равна и (или) превышает предельное значение суммы цен договоров сопоставимого характера ( $\geq O_{предел.}$ ) | 100 баллов.   |

Вместе с тем, в документации по запросу предложений (а именно в разделе «2.9. Условия допуска к участию в запросе предложений. Отказ в допуске к участию в запросе предложений» и других разделах) отсутствует положение согласно, которому не предоставление в составе заявки участника документов, подтверждающих опыт исполнения договоров с предметом, подобным предмету закупки, является основанием для отклонения участника от участия в закупке.

А, следовательно, отсутствие указанной Справки, должно расцениваться Конкурсной комиссией Заказчика как основание для неполучения участником баллов при оценке итогового рейтинга по заявке согласно системе балльной оценки заявок, определенной в пункте 3.9 раздела I «Общая часть документации о проведении запроса предложений», а не как основание для отказа в допуске к участию в запросе предложений.

При этом, Заявитель обозначил объём имеющегося опыта исполнения договоров с предметом, подобным предмету закупки, за 2018, 2019, 2020 гг., предоставив Справку по форме 7 раздела V документации по запросу предложений, но с общей суммой договоров меньшей, чем сумма максимального значения цены договора, заключаемого по результатам закупки (т.е. менее 10 млн. руб.). Кроме того, по дополнительному запросу Заказчика Заявитель предоставлял пояснения по указанной справке (прилагается).

**Таким образом, считаем, что Заявитель выполнил все требования документации по запросу предложений, заявка Заявителя неправомерно признана несоответствующей требованиям документации по запросу предложений. В случае признания Заявки Заявителя соответствующей требованиям Заявитель мог быть признан победителем Запроса предложений.**

**На основании вышеизложенного, руководствуясь тем, что:**

1) В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ);

2) Согласно пп. 1,4 ч 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по

осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления закупки с нарушением требований 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащейся в утверждённом и размещённом в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

3) На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции;

4) Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

**считаю, что Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований Закона 223-ФЗ и, руководствуясь пп. 1) п.10 ст. 3 Закона о закупках,**

**ПРОШУ:**

1) Признать жалобу Заявителя обоснованной и обязать Заказчика устранить указанные нарушения.

2) Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 18.09.2020 и провести процедуру рассмотрения и оценки заявок с учётом требований Закона 223-ФЗ.

**Приложения:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ на 10 л.
2. Решение о назначении генерального директора на 1 л.
3. Приказ о вступлении в должность генерального директора на 1 л.
4. Протокол о продлении полномочий генерального директора на 3 л.
5. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 15.09.2020 на 2 л.
6. Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 18.09.2020 на 6 л.
7. Ответ Заявителя от 17.09.2020 на дополнительный запрос Заказчика на 1 л.
8. Справка по форме 7 раздела V документации по запросу предложений, предоставленная Заявителем в составе Заявки на 2 л.