

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Транс-Балт»**

ИНН 4705021744 КПП 470501001 ОГРН 1024701248978  
Юридический адрес: 188300, Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Хохлова, д. 6, лит. Ж, пом. 14  
тел./факс (81371) 312-12, e-mail: [info@transbalt-tk.ru](mailto:info@transbalt-tk.ru)

---

27 мая 2019 года № 000420/ТБ/19-1

Руководителю Московского областного  
УФАС России  
Адрес: 123423, Москва,  
Карамышевская наб., д. 44  
Телефон: (499) 755-23-23 доб.050-892  
E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

**От:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Транс-Балт»  
ИНН 4705021744  
Местонахождения и почтовый адрес:  
188300, Ленинградская обл., г. Гатчина,  
ул. Хохлова, д. 6, лит. Ж, пом. 14  
E-mail: [info@transbalt-tk.ru](mailto:info@transbalt-tk.ru)  
тел.: (81371) 312-12

**ЖАЛОБА**

**на действия Организатора торгов  
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ**

**1. Организатор конкурса:**

Администрация муниципального образования городской округ Люберцы Московской области

Адрес места нахождения и почтовый адрес: 140000, Московская область, г. Люберцы, Октябрьский проспект, дом 190

E-mail: [sk@lubreg.ru](mailto:sk@lubreg.ru)

Телефон/Факс: (495) 503-44-00

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Транс-Балт»

ИНН 4705021744, Местонахождение и почтовый адрес: 188300, Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Хохлова, д. 6, лит. Ж, пом. 14, E-mail: [info@transbalt-tk.ru](mailto:info@transbalt-tk.ru), тел. +7(81371) 31-212; (812) 677-17-96

**3. Адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором размещена информация об открытом конкурсе:**  
<https://www.люберцы.рф/> (далее – официальный сайт Организатора конкурса)

**Адрес раздела официального сайта, где размещена информация о проведении торгов:**  
<https://www.люберцы.рф/content/o-provedenii-konkursa-na-pravo-osushchestvleniya-regulyarnyh-perevozok-passazhirov-i-bagazha>

**4. Информация об открытом конкурсе:**

**Наименование открытого конкурса:** право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области.



**Дата опубликования информации о проведении открытого конкурса на официальном сайте Организатора конкурса:** 15 апреля 2019 года

**Срок подачи заявок:** с 3 мая 2019 года по 04 июня 2019 г.

**Дата, время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе:** 05 июня 2019 г. в 10:00

**Состав конкурсной документации:**

- Постановление Администрации муниципального образования городской округ Люберцы Московской области № 1465-ПА от 15.04.2019 «О проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Постановление № 1465-ПА);

1) Приложение № 1 к Постановлению № 1465-ПА «Список муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории городского округа Люберцы»;

2) Приложение № 2 к Постановлению № 1465-ПА «Оценочные показатели»;

3) Приложение № 3 к Постановлению № 1465-ПА «Положение о межведомственной комиссии при администрации муниципального образования городского округа Люберцы Московской области по проведению конкурсов на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области» (далее – Положение), включающее в себя 10 Приложений в том числе:

3.1.) Приложение № 5 к Положению «Методические рекомендации для претендентов по заполнению заявки на участие в конкурсе»

3.2.) Приложение № 10 к Положению «Типовой договор № \_\_ на выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам»

4) Приложение № 4 «Состав межведомственной комиссии при администрации муниципального образования городского округа Люберцы Московской области по проведению конкурсов на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области»;

5) Приложение № 5 «Паспорт маршрута регулярных перевозок»;

6) Приложение № 6 «Информационное извещение о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам»

## **5. Правовые основания подачи жалобы**

В соответствии с частью 2 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Открытый конкурс должен проводиться в соответствии со статьями 21-24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в



отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 220-ФЗ) на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, по результатам которого выдаются свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок.

Общество с ограниченной ответственностью «Транс-Балт» (далее – Заявитель) считает, что Организатором конкурса существенно нарушен порядок организации и проведения торгов, предусмотренный Законом № 220-ФЗ, что не позволяет ему принять участие в открытом конкурсе.

## **6. Обжалуемые действия Организатора торгов:**

**1.** Конкурсной документацией предусмотрено подписание договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам (Приложение № 10 к Положению)

Нормами Закона № 220-ФЗ предусмотрено (пункт 19 части 1 статьи 3), что документом, подтверждающим право осуществления регулярных перевозок по **НЕРЕГУЛИРУЕМЫМ** тарифам по маршруту регулярных перевозок, является **свидетельство** об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, **других документов закон не предусматривает.**

Организатор торгов не может устанавливать требование о подписании такого договора, не предусмотренного нормами Закона № 220-ФЗ.

Согласно позиции Верховного Суда РФ, изложенной в Определении от 27.03.2017 года № 44-АПГ17-2, заключение такого договора незаконно.

**2.** Положение (Приложение № 3 к Постановлению № 1465-ПА) разработано на основании Положения о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденным Постановлением Правительства Московской области от 03.08.2006 года № 755/29, которое утратило силу (Постановление Правительства МО от 17.05.2016 года № 363/16).

**3.** Согласно пункту 2 части 1 статьи 22 Закона № 220-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса указывается предмет открытого конкурса.

Согласно части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В нарушение требований Закона № 220-ФЗ Организатором конкурса предмет конкурса не указан.

**4.** Согласно пункту 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ участник открытого конкурса, получивший право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок обязан подтвердить **в сроки, определенные конкурсной документацией**, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с частью 11 статьи 24 Закона № 220-ФЗ порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

Между тем, в конкурсной документации в нарушение Закона № 220-ФЗ **не указаны** ни сроки подтверждения, ни порядок.



5. Согласно части 5 статьи 19 Закона № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение 10 дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В нарушение части 5 статьи 19 Закона № 220-ФЗ в Информационном извещении (Приложение № 6 к Положению) указано, что свидетельство об осуществлении пассажирских перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам выдается победителю конкурса не позднее 20 дней со дня подписания протокола.

6. Частью 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ установлены единые требования к участникам открытого конкурса:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Между тем, Организатор конкурса не устанавливает требований к участникам конкурса, соответствующих пунктам 1,2,4,5,6 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ.

7. Частью 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ установлен исчерпывающий перечень критериев оценки и сопоставления заявок:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного



страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Организатор конкурса в Приложении № 1 к Постановлению № 1465-ПА устанавливает показатели, которые противоречат требованиям Закона № 220-ФЗ, а именно:

Оценочные установленные конкурсом	показатели, Организатором	Нарушения
Наличие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций		Это является требованием согласно пункту 4 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ
Наличие задолженности административного штрафа	непогашенной по оплате	Такой показатель выходит за рамки исчерпывающего перечня критериев оценки и не может быть отнесен к характеристикам, влияющим на качество перевозок
Транспортные средства, выставяемые на маршрут, находятся в собственности, лизинге или аренде		Такой показатель выходит за рамки исчерпывающего перечня критериев оценки и не может быть отнесен к характеристикам, влияющим на качество перевозок

8. В конкурсной документации установлен порядок подсчета баллов по показателю «Уровень аварийности по предприятию» (Приложение № 4 к Положению. Показатель № 1), отличный от установленного в пункте 1 части 3, пункте 1 части 4.1., части 4.2. статьи 24 Закона № 220-ФЗ. Так в конкурсной документации не определен отчетный период и для расчета среднего количества транспортных средств не используются дни действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью,



имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

9. В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона № 220-ФЗ в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 настоящей статьи, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 настоящей статьи.

В нарушении указанной нормы Организатором конкурса установлены два противоречивых положения:

1) В случае если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку (Последний абзац Приложения № 2 к Постановлению № 1465-ПА).

2) В случае равенства сумм баллов по результатам оценки основных оценочных показателей оценка производится дополнительно по вспомогательному оценочному показателю.

В случае равенства сумм баллов по результатам оценки основных и вспомогательного оценочных показателей председатель Конкурсной комиссии выносит на голосование вопрос об определении победителя конкурса. При равенстве голосов голос председателя Конкурсной комиссии является решающим (пункт 5.4. Приложения № 3 к Постановлению № 1465-ПА).

**Многочисленные нарушения, допущенные Организатором конкурса, свидетельствуют о нарушении единых принципов организации регулярных перевозок, ведут к ограничению конкуренции, нарушению прав и интересов не только потенциальных участников открытого конкурса, но и пассажиров.**

На основании вышеизложенного, Заявитель, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИТ:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.  
2. Признать жалобу обоснованной.  
3. Отметить конкурс на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Люберцы Московской области

4. Выдать Администрации муниципального образования городской округ Люберцы Московской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов.

Приложение: Копия Конкурсной документации, полученная с официального сайта Организатора конкурса, на 47 листах;

Генеральный директор

Подписано УЭП