



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел. (4822) 32-08-32  
e-mail: fo69@fas.gov.ru

**Организатор аукциона:**

Администрация Юрьево - Девичьеvского  
сельского поселения МО Конаковский район  
с. Юрьево-Девичье, Д. 16А, Конаковский  
район, Тверская обл., 171282  
тел.: +7 (48242) 68418  
e-mail: admurdev@yandex.ru

**Заявитель:**

Иллерицкий Евгений Александрович  
ул. Профсоюзная, дом 11/11, кв. 190, г. Москва,  
117218  
e-mail: 5883226@mail.ru

24.03.2023 № 05-6/2-21-2323/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-21-2023

21 марта 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи:

представителя Администрации Юрьево - Девичьеvского сельского поселения МО Конаковский район (далее – Организатор торгов): Клоковой И.А. (по доверенности);

Иллерицкого Евгения Александровича (далее – Заявитель),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России 14.03.2023 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок организации открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, с кадастровым номером 69:15:0090702:261, площадью 1517 +/- 14 кв. м., в границах, указанных в выписке из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах, расположенного по адресу: Тверская область, Конаковский район, Юрьево-Девичьеvское с/п, д. Единоновские Горки, категория земельного участка: земли населенных пунктов, разрешенное использование земельного



2023-2374

участка: «для индивидуального жилищного строительства» (извещение от 28.01.2023 № 22000031410000000019 о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте – [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)) (далее – Аукцион).

Согласно доводу Заявителя, действия Организатора торгов по принятию решения об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе являются незаконными и необоснованными.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ (далее - ЗК РФ) извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с подпунктами 1 и 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения об организаторе аукциона и о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим

Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе.

Согласно Извещению о проведении Аукциона:

*«Основание для проведения аукциона: Земельный кодекс Российской Федерации, постановление Главы Юрьево-Девичьевого сельского поселения Конаковского района Тверской области от «06» декабря 2022 года № 227.*

*Форма торгов: аукцион, открытый по составу участников и по форме подачи заявок.*

*Место нахождения и почтовый адрес организатора аукциона: Тверская область, Конаковский район, Юрьево-Девичьево сельское поселение, с. Юрьево-Девичье, ул. Центральная, д.16 А.*

*Документы, предоставляемые для участия в аукционе, и требования к ним:*

*1) заявка на участие в аукционе по форме, утвержденной организатором аукциона с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка – в двух экземплярах (приложение № 1 к извещению – форма заявки на участие в аукционе);*

*2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);*

*3) документы, подтверждающие внесение задатка.*

*В соответствии с п.10 ст. 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации участниками настоящего аукциона могут являться только граждане.*

*Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.*

*В случае подачи заявки представителем заявителя предьявляется надлежащим образом оформленная доверенность.*

*Документы, содержащие помарки, подчистки, исправления и т.п. не рассматриваются и не принимаются.*

*Адрес места приема заявок: Тверская область, Конаковский район, Юрьево-Девичьево сельское поселение, с. Юрьево-Девичье, ул. Центральная, д.16 А, 2 этаж.*

*Срок приема заявок: начиная с 30.01.2023 в рабочие дни с 08 ч. 00 мин. до 13 ч. 00 мин. и с 14 ч. 00 мин. до 17 ч. 00 мин.*

*Срок окончания приема заявок – 28.02.2023 в 16 ч. 00 мин.*

*Заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:*

*1) непредставление определенных пунктом 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;*

*2) непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;*

*3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;*

*4) наличие сведений о заявителе в реестре недобросовестных участников аукциона».*

Таким образом, Организатором в составе извещения определено место приема заявок на участие.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе №2200003141000000001900101, за период приема заявок с 30.01.2023 года по 28.02.2023 года на

участие в аукционе поступило 12 (двенадцать) заявок, заявка заявителя отклонена в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов (пп.1 п.8 ст.39.12 ЗК РФ): не представлена заявка по форме, утвержденной организатором аукциона. На электронную почту организатора торгов поступила сканированная копия в формате PDF, что не предусмотрено аукционной документацией; электронной подписью не подписана; в тексте отсутствует подпись претендента.

По мнению Заявителя, направленная в адрес организатора торгов сканированная копия заявки на участие в аукционе составлена по форме, приложенной к извещению о проведении Аукциона, и подписана Заявителем собственноручно, с указанием даты подписи и ее расшифровки, действующим земельным законодательством Российской Федерации не предусмотрен запрет на подачу заявлений о намерении участвовать в аукционе иным путем, кроме личного обращения.

Представитель Организатора торгов пояснил, что форма заявки, установленная организатором аукциона, предусматривает внесение в заявку сведений о заявителе, о лоте, а также проставление подписи заявителя в двух графах: после фразы «С состоянием земельного участка и документацией к нему ознакомлены» и в конце документа, Аукционная документация при этом предусматривает подачу заявки как подлинного письменного документа с проставлением собственноручной подписи заявителя в двух графах заявки. Вместе с тем, Заявителем представлена заявка не в подлиннике (на бумажном носителе, подписанном собственноручной подписью), а в форме копии (электронного образа документа), что не предусмотрено Аукционной документацией. Кроме того, заявка оформлена с нарушением утвержденной формы: не проставлена подпись после фразы «С состоянием земельного участка и документацией к нему ознакомлены». Организатором торгов не были ограничены способы направления заявок в адрес организатора торгов и не установлена обязательность личного обращения заявителя. Заявки могли быть направлены почтовой корреспонденцией, курьером или иным способом, обеспечивающим поступление подлинника заявки с приложенными документами в адрес организатора торгов.

Комиссия, изучив заявку Заявителя, установила, что Заявителем подана заявка на участие в Аукционе в форме копии (электронного образа документа) не подписанная квалифицированной электронной подписью, не в соответствии с местом приема заявок, не проставлена подпись после фразы «С состоянием земельного участка и документацией к нему ознакомлены».

Таким образом, учитывая, что заявка Заявителя направлена посредством электронной почты, не была подписана, следовательно, оформлена ненадлежащим образом, у комиссии Организатора торгов имелись основания для недопуска Заявителя к участию в Аукционе.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

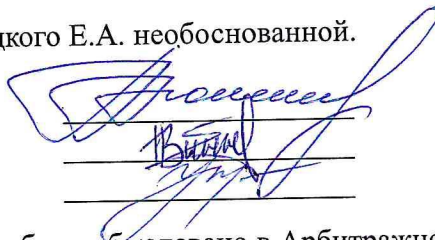
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу Иллерицкого Е.А. необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.