

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-665/2019**

15 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 15.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

.... главного специалиста-эксперта,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Оргремстрой» на положение документации при проведении электронного аукциона на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г. Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района (закупка № 0128200000119003642), в открытом заседании, в присутствии представителя заказчика - администрации Собинского района (доверенность от 09.01.2019 № Ю-01/5),

Уполномоченный орган, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении настоящего дела в отсутствие представителя.

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

12.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 15.07.2019г.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-665/2019, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

08 июля 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Оргремстрой» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г. Собинка

Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района (закупка № 0128200000119003642).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

Согласно п. 47 Информационной карты Документации об электронном аукционе Заказчик указал

47.	Дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с <u>частями 2 и 2.1 статьи 31</u> Федерального закона № 44-ФЗ	<p><i>наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.</i></p> <p><i>При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;</i></p>
-----	---	---

Согласно п. 10.1. ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ линейными объектами являются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Таким образом, объект данной закупки «Строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г.Собинка Владимирская область для нужд администрации Собинского района - 2 этап» **не является линейным объектом.**

Представитель Заказчика пояснил следующее.

Дополнительные требования к участникам закупки к наличию опыта выполнения работ установлены Постановлением N 99.

При составлении документации со стороны заказчика была **допущена техническая ошибка**, когда вместо раздела 2 Приложения 1 Постановления правительства от 04.02.2015г. №99 был указан раздел 2(1) того же приложения.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

19.06.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119003642 о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г.Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 120 405 260.00 рублей.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки к наличию опыта выполнения работ установлены Постановлением N 99.

Согласно пункту 2 приложения № 1 к Постановлению N 99 в редакции от 21.03.2019 к участникам закупки на право заключения контракта по выполнению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, установлено требование о *наличии за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).*

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 47 информационной карты документации об аукционе установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: *«наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта».*

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей.»

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что довод подтвержден, а вышеуказанные действия заказчика нарушают часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В информационной карте электронного аукциона на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г. Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района в пункте 39 **срок выполнения работ – 1 месяц.**

Однако, извещением о проведении данного электронного аукциона и проектом контракта **срок выполнения работ – 11 месяцев.**

Таким образом, разночтения положений документации об Аукционе нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Оргремстрой» на положение документации при проведении электронного аукциона на строительство универсального спортивного зала с плавательным бассейном в г. Собинка Владимирская область - 2 этап для нужд администрации Собинского района (закупка № 0128200000119003642) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования часть 4 статьи 31, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.