

Исх. № 020420/1 от 02.04.2020 г.

**Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

Электронная почта: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ЦЕНТР ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ И РЕПРОДУКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"

Место нахождения заказчика: 117209, Г МОСКВА, ПР-КТ СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ, ДОМ 24А

Почтовый адрес заказчика: 117209 г. Москва, Севастопольский пр-т, 24А

**Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:** Кротов Анатолий Сергеевич

**Телефон:** +7 (495) 718-20-98

Факс: информация отсутствует

**Электронная почта:** [krotov\\_72@mail.ru](mailto:krotov_72@mail.ru)

**Заявитель –** ООО «Ленстрой»

Место нахождения заявителя: 127591, Москва г, Дубнинская ул, дом 40А, корпус 4, к. 180

Почтовый адрес заявителя: 127591, Москва г,

Дубнинская ул, дом 40А, корпус 4, к. 180

Контактное лицо: Баранова Ксения

Николаевна

Телефон/факс: 8-977-643-0518

E-mail: [kse niatenders@gmail.com](mailto:kse niatenders@gmail.com)

**ЖАЛОБА**  
**на действия заказчика**

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** 32008997252

Предмет закупки: Текущий ремонт помещений В204, В226, В642 и коридора В 628 со шлюзом в здании ГБУЗ ЦПСИР ДЗМ

**Доводы жалобы:**

Заказчиком, на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) была опубликована документация о проведении аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Текущий ремонт помещений В204, В226, В642 и коридора В 628 со шлюзом в здании ГБУЗ ЦПСИР ДЗМ.

Согласно Протоколу 1 рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32008997252 от 31.03.2020 заявка нашей организации (№365503) была отклонена по следующим основаниям:

*«1) На основании несоответствия первой части заявки требованиям подпункта 17.1 пункта 17 Раздела II. «Требования к участникам закупки и необходимый перечень документов для участия в закупке. Порядок оформления заявки» документации об электронном аукционе, «Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником*

закупки товаров (материалов)» Приложения 2 к техническому заданию документации об электронном аукционе (далее – Инструкция), а именно:

- информация, предоставленная участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе при описании показателей используемого при выполнении работ товара, не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе:

**Форма профилей («Прокат арматурный (тип 2)»; п.76 Заявки), а именно: участником закупки при указанном значении «15 мм» показателя «Номинальный диаметр dn» указано значение «2ф» показателя «Форма профилей» не соответствующее положениям таблицы А.2 Приложения А ГОСТ 34028-2016.**

2) На основании несоответствия первой части заявки требованиям подпункта 17.1 пункта 17 Раздела II. «Требования к участникам закупки и необходимый перечень документов для участия в закупке. Порядок оформления заявки» документации об электронном аукционе, «Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов)» Приложения 2 к техническому заданию документации об электронном аукционе (далее – Инструкция), а именно:

- информация, предоставленная участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе при описании показателей используемого при выполнении работ товара, не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе:

**Форма профилей («Прокат арматурный (тип 3)»; п.90 Заявки), а именно: участником закупки при указанном значении «15 мм» показателя «Номинальный диаметр dn» указано значение «2ф» показателя «Форма профилей» не соответствующее положениям таблицы А.2 Приложения А ГОСТ 34028-2016.».**

Считаем, указанные действия неправомерными ввиду следующего:

Согласно п. 5.1.2 ГОСТ 34028-2016:

**5.1.2 Номинальный диаметр**, номинальная площадь поперечного сечения, масса 1 м длины, предельные отклонения по массе 1 м длины и способы производства проката периодического профиля **должны соответствовать указанным в таблице 1.**

Таблица 1 - Номинальный диаметр, площадь поперечного сечения и масса 1 м длины и способы производства проката

Номинальный диаметр, мм	Номинальная площадь поперечного сечения, мм	Способ производства по таблице 3					Масса 1 м длины проката		
							Номинальная, кг	Предельное отклонение при поставке, %, для групп	
		1	2	3	4	5			ОМ1
4,0	12,6			×		×	0,099	±8,0	-2,0 -8,0
4,5	15,9			×		×	0,125		

5,0	19,6			×		×	0,154		
5,5	23,8			×		×	0,187		
6,0	28,3	×	×	×	×	×	0,222		
6,5	33,2			×		×	0,261		
7,0	38,5	×	×	×	×	×	0,302		
7,5	44,2			×		×	0,347		
8,0	50,3	×	×	×	×	×	0,395		
8,5	56,7			×		×	0,445	±6,0	-1,0 -6,0
9,0	63,6	×	×	×	×	×	0,499		
9,5	70,9			×		×	0,556		
10,0	78,5	×	×	×	×	×	0,617		
11,0	95,0	×	×	×	×	×	0,746		
12,0	113,1	×	×	×	×	×	0,888		
13,0	132,7	×	×		×	×	1,042	±5,0	-1,0 -5,0
14,0	153,9	×	×		×	×	1,208		
<b>15,0</b>	<b>176,7</b>	×	×		×	×	<b>1,387</b>		
16,0	201,1	×	×		×	×	1,578		
17,0	227,0	×	×		×	×	1,782		
18,0	254,5	×	×		×	×	1,998		
19,0	283,5	×	×		×	×	2,226		
20,0	314,2	×	×				2,466		
22,0	380,1	×	×				2,984	±4,0	-1,0 -4,5
25,0	490,9	×	×				3,853		
28,0	615,8	×	×				4,834		
32,0	804,3	×	×				6,313		
36,0	1017,9	×	×				7,990		
40,0	1256,6	×	×				9,865		

Примечания

1 Знак "×" означает, что данный способ освоен или технически доступен для производства.

2 Для проката, получаемого способом 3 по таблице 3 предельное отклонение ОМ1 для всех размеров должно составлять ±4,0%.

3 Прокат классов А800 и А1000 изготавливают номинальным диаметром от 10 до 40 мм включительно.

4 Номинальная масса 1 м длины проката установлена, исходя из номинального диаметра при плотности стали, равной 7,85 г/см<sup>3</sup>.

5 Предельные отклонения по массе 1 м длины приведены для отдельного прутка (мотка).

6 По согласованию изготовителя с заказчиком допускаются другие отклонения по массе 1 м длины проката.

7 Группу предельных отклонений по массе 1 м длины проката (ОМ1 или ОМ2) оговаривают в заказе. При отсутствии указания в заказе группу отклонений выбирает изготовитель и указывает в документе о качестве.

Согласно п. 5.1.2 ГОСТ 34028-2016:

5.2.9 Параметры сцепления периодического профиля форм 1ф, 2ф, 3ф и 4ф определяют по величине относительной площади смятия и геометрическим параметрам профиля: шагу поперечных ребер  $t$  и высоте ребра  $h$ , приведенным в таблице 2.

**Рекомендуемые** для построения калибров размеры и предельные отклонения геометрических параметров периодических профилей форм 1ф, 2ф, 3ф и 4ф приведены в таблицах **А.1-А.4** приложения А.

Согласно п. 5.2.1.1 ГОСТ 34028-2016:

5.2.1.1 Прокат классов А400, А500, А600, А600 изготавливают формой профиля 1ф, 2ф, 3ф, 4ф. Параметры профилей - в соответствии с таблицей 2.

Согласно п. А.11 Приложения А ГОСТ 34028-2016:

А.11 **Рекомендуемые** для построения калибров размеры и предельные отклонения геометрических параметров периодических профилей форм 1ф, 2ф, 3ф и 4ф приведены в таблицах **А.1-А.4**.

**Таким образом, значения показателей в таблице А.2 Приложения А ГОСТ 34028-2016, на которую ссылается комиссия при отклонении являются РЕКОМЕНДУЕМЫМИ, а не обязательными. Номинальный диаметр «15 мм» соответствует обязательной Таблице 1 ГОСТ 34028-2016.**

Первая часть заявки участника соответствует требованиям подпункта 17.1 пункта 17 Раздела II. «Требования к участникам закупки и необходимый перечень документов для участия в закупке. Порядок оформления заявки» документации об электронном аукционе, «Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов)» Приложения 2 к техническому заданию документации об электронном аукционе:

76	Прокат арматурный (тип 2)	Класс	А240; А400; А500	А500	
		Номинальный диаметр $d_n$	от 10*до 15*	15	мм

		Вид изготовления	мотки; прутки	прутки	
		Форма профилей	1ф; 2ф; 3ф; отсутствует	2ф	
		Длина в прутках	от 6.0*до 12.0; отсутствует	9.0	м

90	Прокат арматурн ый (тип 3)	Класс	A240; A400; A600	A400	
		Вид изготовления	мотки; прутки	прутки	
		Номинальный диаметр $d_n$	от 12*до 15*	15	мм
		Форма профилей	1ф; 2ф; 4ф; отсутствует	2ф	
		Длина в прутках	от 6.0*до 12.0*; отсутствует	9.0	м

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, *расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.*

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

#### **ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу обоснованной;

2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.

3. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства

Приложение:

1. Решение о назначении директора
2. Доверенность №1

**Директор**

**Щипанов Ю.В.**

**РЕШЕНИЕ № 1**  
участника Общества с ограниченной ответственностью  
**«ЛЕНСТРОЙ».**

г. Москва

«10» декабря 2014 г.

*Я, Щипанов Юрий Витальевич, паспорт 45 09 389631 выдан Отделением по району Южное Медведково ОУФМС России по гор.Москве в СВАО 29.11.2007г. к/п 770-090, проживающий по адресу: 127081, гор.Москва, ул.Заповедная дом №2, кв.81,82 решил:*

- создать Общество с ограниченной ответственностью **«ЛЕНСТРОЙ»;**
- сформировать уставный капитал Общества в сумме **10 000 (десять) тысяч** рублей;
- адресом местонахождения Общества определить: **127422 г. Москва, Дмитровский проезд, дом №1, стр.1, этаж 1, помещение 1, комната 4;**
- принять и утвердить Устав Общества;
- генеральным директором Общества назначить Щипанова Юрия Витальевича.

Участник, гражданин РФ



Щипанов Юрий Витальевич



## ДОВЕРЕННОСТЬ №1

г. Москва

02.04.2020

Общество с ограниченной ответственностью " ЛЕНСТРОЙ " (ИНН 7713388565) в лице Генерального директора Щипанова Юрия Витальевича, действующего на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает Баранову Ксению Николаевну, паспорт серии 45 12 № 896791, выдан 25.10.2012 Отделом УФМС России по гор. Москве по району Коньково, зарегистрированного по адресу: г. Москва, улица Введенского, дом 26, квартира 166, представлять интересы Общества в Управлении Федеральной антимонопольной службы по г. Москве при направлении им уведомлений (ходатайств) о жалобах/заявлениях и иных документов (в том числе при рассмотрении вопросов о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"). Имеет право подавать, подписывать жалобу/заявление, получать, отзываться и вносить изменения, дополнения, заверять копии, подписывать возражение/письменное пояснение, уплачивать обязательные платежи, давать пояснения, подписывать документы при представлении интересов общества, в том числе получать решение антимонопольных органов, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, касающиеся выполнения настоящего поручения.

Доверенность действительна по «31» декабря 2020 г.

Генеральный директор \_\_\_\_\_ Щипанов Юрий Витальевич