

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 36060
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 15.09.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего <...> (далее – Организатор торгов) при организации торгов по продаже имущества должника <...> в форме аукциона, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> за № 5220321 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 14.09.2020 № 77 АГ 4529580, представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 14.09.2020, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило

Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Торгах.

2. Организатором торгов в нарушение пункта 1 статьи 213.26 Закона о банкротстве организованы и проведены Торги в отсутствие утвержденной судом редакции положения о порядке, условиях и сроках реализации имущества должника (далее – Положение).

3. В нарушение пункта 9 статьи 110 Закона о банкротстве Организатором торгов не опубликовано сообщение о проведении Торгов в местном печатном источнике.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и представил письменные пояснения, согласно которым:

1. Отклонение заявки Заявителя на участие в Торгах основано на требованиях Закона о банкротстве (в редакции без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 23.06.2016 № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 222) и Порядка. А именно, к заявке Заявителя не приложен документ, удостоверяющий личность Заявителя.

2. Арбитражным судом Московской области отказано Организатору торгов в удовлетворении заявления о внесении изменений в Положение (касательно установления организатора Торгов). В связи с отказом суда в утверждении указанных изменений, 26.06.2020 Организатор торгов опубликовал сообщение о внесении изменений в Положение. Организатором торгов объявлены Торги и одновременно направлено в суд ходатайство об утверждении Положения с учетом изменений.

3. Банкротство гражданина регулируется главой X Закона о банкротстве, согласно статье 213.7 которой сведения подлежащие опубликованию в соответствии с указанной главой, опубликовываются путем их включения в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и не подлежат опубликованию в официальном издании.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

– наименование, организационно-правовая форма, место

нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

– фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

– номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

– выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

– документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных статьей 110 Закона о банкротстве.

Действующая редакция пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве введена ФЗ № 222, ранее абзац 8 пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве определял, что к заявке на участие в торгах должны прилагаться следующие документы: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В соответствии с пунктом 7 статьи 19 ФЗ № 222 установлено, что к делам о банкротстве, производство по которым возбуждено до дня вступления в силу ФЗ № 222, до момента завершения процедуры, применяемой в деле о банкротстве и введенной до дня вступления в силу ФЗ № 222, применяются положения Закона о банкротстве без учета изменений, внесенных ФЗ № 222.

Согласно подпункта «г» пункта 6 статьи 4 ФЗ № 222 в пункте 11 абзаца 8 после слов «К заявке на участие в торгах» дополнить словами «(кроме случаев проведения торгов в электронной форме)».

На основании пункта 4 статьи 13 ФЗ № 222 подпункт «в» пункта 1, пункты 2 - 4, 6, 7, 9 - 12, 36, 44 статьи 4 ФЗ № 222, часть 12 указанной статьи вступают в силу с 01.09.2016.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным указанным федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с указанным федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно пункту 4.1 Порядка для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о банкротстве и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о банкротстве.

Процедура реализации имущества <...> введена решением Арбитражного суда Московской области от 27.04.2016 по делу № А41-101391/2015.

В соответствии с ФЗ № 222 к Торгам подлежит применению прежняя редакция абзаца 8 пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве (без учета изменений, внесенных ФЗ № 222), в связи с чем к заявке на участие в Торгах должен быть приложен документ, удостоверяющий личность претендента.

Комиссией рассмотрено сообщение о проведении Торгов, опубликованное на сайте ЕФРСБ, в разделе «Правила подачи заявок» которого указано: «Требования к заявке на участие в торгах установлены п.11 ст.110 ФЗ «О

несостоятельности (банкротстве)» и Приказом Минэкономразвития РФ от 23.07.2015 г. № 495. К заявке прилагаются: выписка из ЕГРЮЛ (для юр. лица), выписка из ЕГРИП (для ИП), документы, удостоверяющие личность, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в соответствии с законодательством РФ). Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя».

Комиссией осмотрен принт-скрин карточки Торгов с электронной торговой площадки «Новые информационные сервисы», содержащий сведения о заявке Заявителя на участие в Торгах. К заявке Заявителя приложены следующие файлы: «Заявка.pdf», «ПП задаток.pdf» и «Договор о задатке.pdf».

В составе заявки Заявителя на участие в Торгах отсутствует документ, представление которого является обязательным в соответствии с требованиями закона.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Торгах основано на требовании пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 213.26 Закона о банкротстве в течение одного месяца с даты окончания проведения описи и оценки имущества гражданина финансовый управляющий обязан представить в арбитражный суд положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина с указанием начальной цены продажи имущества. Данное положение утверждается арбитражным судом и должно соответствовать правилам продажи имущества должника, установленным статьями 110, 111, 112, 139 Закона о банкротстве.

Об утверждении положения о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина и об установлении начальной цены продажи имущества выносится определение. Указанное определение может быть обжаловано.

Согласно части 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Организатор торгов в том числе публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

Участие финансового управляющего в деле о банкротстве гражданина является обязательным в соответствии с пунктом 1 статьи 213.9 Закона о банкротстве.

Определением Арбитражного суда Московской области от 10.12.2019

утверждено Положение, согласно которому организатором Торгов является Общество с ограниченной ответственностью «КОРТ».

<...> утверждена финансовым управляющим должника Авдеева Д.В. определением Арбитражного суда Московской области от 20.01.2020.

Согласно определению Арбитражного суда Московской области от 29.06.2020 от <...> 31.01.2020 поступило ходатайство о внесении изменений в Положение в части изменения сведений об организаторе торгов в связи со сменой арбитражного управляющего в деле. <...> не обоснована невозможность проведения торгов тем, организатором торгов, который утвержден судом ранее. Доводы о том, что организатор торгов был предложен прежним финансовым управляющим, отклоняются судом как безосновательные. Законом не предусмотрена возможность неоднократного изменения Положения о порядке продаже имущества должника и организатора торгов по усмотрению финансового управляющего при его смене. Арбитражным судом Московской области отказано в удовлетворении указанного ходатайства.

Сообщение о проведении Торгов размещено на сайте ЕФРСБ 16.07.2020.

Сообщение о результатах Торгов размещено на сайте ЕФРСБ 28.08.2020.

Сообщением № 5132060 от 25.06.2020, опубликованным на сайте ЕФРСБ, Организатор торгов сообщил следующее: «Настоящим, финансовый управляющий гражданина <...> <...> сообщает о внесении изменений в Предложение финансового управляющего о порядке, о сроках, об условиях и о начальной цене продажи имущества гр. <...>. Изменения №1 в Предложение финансового управляющего о порядке, о сроках, об условиях и о начальной цене продажи имущества гр. <...> во вложении к настоящему сообщению» с приложением файла «Изменения №1 в Предложение финансового управляющего о порядке, о сроках, об условиях и о начальной цене продажи имущества гр. <...>.pdf».

В нарушение норм Закона о банкротстве Торги организованы и проведены Организатором торгов не в соответствии с утвержденным Положением.

Довод Заявителя обоснован.

3. В соответствии с пунктом 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

Требование обязательной публикации сообщения о проведении торгов в печатном органе по месту нахождения должника отменено пунктом 4 статьи 5

Федерального закона от 02.06.2016 № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, процедура банкротства гражданина регулируется главой X Закона о банкротстве, согласно статье 213.7 которой сведения подлежащие опубликованию в соответствии с указанной главой, опубликовываются путем их включения в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и не подлежат опубликованию в официальном издании.

Обязанность публикации сообщения о проведении торгов по продаже имущества должника в печатном издании по месту нахождения должника законодательством не предусмотрена.

Довод Заявителя не обоснован.

Жалоба Заявителя поступила в Московское областное УФАС России 07.09.2020.

Сообщение о результатах Торгов размещено Организатором торгов на сайте ЕФРСБ 28.08.2020.

Возможно нарушенные права Заявителя могут быть восстановлены им в судебном порядке.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях организатора торгов – арбитражного управляющего <...>, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.