

№ 99 от 29 декабря 2022 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью
«МЕГАЛАЙТ»

ЖАЛОБА

в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ЗАКАЗЧИК:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "РОССИЙСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦИРКОВАЯ КОМПАНИЯ"

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Реестровый номер извещения: 32211986679

Способ размещения закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Оказание услуг по стирке белья для филиала ФКП «Росгосцирк» «Екатеринбургский государственный цирк»

Дата размещения извещения: 23.12.2022 (МСК)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru/>

1. В обоснование вышеуказанного требования Заказчик ссылается на приложение А к ГОСТ Р 52058-2003 «Услуги бытовые. Услуги прачечных. Общие технические условия».

Вместе с тем, как прямо следует из текста ГОСТ Р 52058-2003, приложение А, устанавливающее перечень требований к прачечным, оказывающим услуги по стирке, **носит рекомендательный характер**.

Приведенные в документации Запроса котировок постановления Главного государственного санитарного врача РФ № 18 от 13.07.2001 г. и № № 38 от 10.04.2003 г. также не содержат никаких указаний на необходимость наличия санитарно-эпидемиологического заключения.

Таким образом, ссылка вышеуказанные документы в качестве обоснования требования о наличии в составе заявки участников закупки санитарно-эпидемиологического заключения, является некорректной и неправомерной.

2. В соответствии с нормами Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в частности со ст. 11, юридические лица и индивидуальные предприниматели при ведении своей деятельности **обязаны выполнять требования санитарного законодательства**, следовать санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Получение же санитарно-эпидемиологического заключения, в соответствии с положениями Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ, **является не обязанностью** юридического лица или индивидуального предпринимателя, а только добровольным правом.

Таким образом, отсутствие у лица санитарно-эпидемиологического заключения никоим образом не свидетельствует о нарушении данным лицом санитарных норм и требований и, тем более, не освобождает от обязанности в своей деятельности соблюдать эти нормы и требования.

Более того, действующим законодательством РФ установлены полномочия контрольных и надзорных органов государственной власти по проверке соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями санитарно-эпидемиологических норм и правил.

3. В составе Технического задания документации (п. 1.6.2), в Проекте договора (п. 1.2, 3.2) указан обширный перечень ГОСТ, СНИП, СанПиН, которые обязан соблюдать победитель Закупки при оказании услуг в рамках исполнения Договора.

Соответственно, несмотря на наличие либо отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения участник Закупки – потенциальный исполнитель в любом случае обязан соблюдать, в частности, все санитарные требования как в силу закона, так и по условиям документации Закупки

Более того, п. 4.6 Проекта договора предусмотрена обязанность Заказчика провести экспертизу для проверки соответствия оказанных услуг условиям договора, в т.ч. требованиям ГОСТ, СНИП, СанПиН.

Таким образом требование о предоставлении участником Закупки санитарно-эпидемиологического заключения представляется излишним формальным барьером к участию в данной Закупке «неудобных» лиц, не обоснованным ни с технической точки зрения, ни с точки зрения санитарной безопасности.

4. Заявитель жалобы сам имея большой опыт участия закупках на оказание услуг по стирке, а также по итогам анализа документации значительного объема подобных и аналогичных закупок в разных регионах РФ, не нашел более нигде оспариваемого в данной жалобе требования о предоставлении участниками закупки санитарно-эпидемиологического заключения.

5. На официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (<https://www.rosпотребнадзор.ru/gosserv/for/11/category/89/121/>) в открытом доступе находится информация о порядке получения санитарно-эпидемиологических заключений, где среди прочего указан срок выдачи заключения – 20 рабочих дней с момента обращения.

Извещение же о проведении настоящего Запроса котировок размещено на ЕИС и электронной площадке только 23.12.2022 г.

Соответственно, потенциальные участники закупки при наличии всех необходимых производственных мощностей, соблюдении всех требований ГОСТ, СНиП и прочих санитарных требований, но не имеющие подобного санитарно-эпидемиологического заключения, лишены возможности получения данного документа и участия в закупке.

На основании всего вышеуказанного считаем, что включение в состав документации Запроса котировок требования о наличии у участников закупки санитарно-эпидемиологического заключения является необоснованным и неправомерным, ограничивает конкуренцию.

Заявитель жалобы считает, что данное требование Заказчиком включено в состав документации только в целях искусственного ограничения круга участников, т.е. с намерением исключить возможность участия в закупках «неудобных» участников.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренные ч. 1 ст. 3 Федерального закона 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Также допущенное Заказчиком нарушение подпадает под положения п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона 18.07.2011 г. № 223-ФЗ: «предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке».

В п.п. 11 п. 4.5.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФКП «Росгосцирк» указано, что Заказчик вправе предъявить требование о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, **в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации** и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке.

Как указано выше в жалобе законодательством РФ не установлено требования о получении юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями санитарно-эпидемиологического заключения для осуществления деятельности, в данном случае, по стирке белья.

На основании вышеуказанного, руководствуясь положениями ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Провести внеплановую проверку закупки путем проведения Запроса котировок в электронной форме (извещение № 32211986679).

2. Обязать Заказчика устранить в документации проведения Запроса котировок в электронной форме (извещение № 32211986679) указанные в настоящей жалобе нарушения, исключить из документации требование о предоставлении участниками закупки санитарно-эпидемиологического заключения.

3. Приостановить процедуру проведения Запроса котировок в электронной форме (извещение № 32211986679) до момента вынесения решения по настоящей жалобе.

Директор

Приложение:

1. Решение о назначении директора
2. Решение о продлении полномочий д



РЕШЕНИЕ

Г.Екатеринбург

01 октября 2019 г.