



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №033/10/18.1-457/2021**

« 24 » мая 2021 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

«...» – председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» – члена Комиссии – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» – члена Комиссии – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

рассмотрела жалобу гр. «...» и материалы дела № 033/10/18.1-457/2021
в присутствии представителей:

заявитель гр. «...» участие в заседании принимал лично,

организатор торгов ИП «...» лично участие в заседании не принимал, не обеспечил участие представителя;

интересы Межрегионального территориального управления Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях представляла «...» на основании доверенности № 35 от 20.01.2021.

Рассмотрение проводилось в режиме видеоконференцсвязи. Сторонам были направлены уведомления № 02/2543-кдэ от 12.05.2021 г., № 02/2657-кдэ от 18.05.2021;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (Владимирское УФАС России) поступила жалоба (вх. 259-кол от 11.05.2021) гр. «...» на действия организатора торгов – ИП «...» при проведении аукциона по реализации имущества должника № 24.

Из содержания жалобы следует, что заявителем для участия в аукционе по реализации имущества должника № 24 (извещение № 270121/40891011/02 опубликовано на официальном сайте torgi.gov.ru 27.01.2021) были перечислены задатки, по лотам № 45 в размере 29 546,00 руб., № 73 в размере 33 940,50 руб., № 75 в размере 37 727,25 руб.

Согласно протоколу открытого аукциона от 02.03.2021 № 41, гр. «...» признан победителем только по лоту № 45 – Экскаватор № 009192 (ВБ 45-39 ВЛ). ЭО-2621В ТП Б, кузов 8970, двигатель 6Е1928. Инв. № 39, г.в. 1986.

Вместе с тем, до настоящего времени договор купли-продажи с заявителем не заключен.

По лотам №№ 73, 75, гр. «...» победителем не стал. Вместе с тем, на момент подачи жалобы в антимонопольный орган, задатки на его счет не возвращены.

В соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-457/2021, о чем сторонам направлены уведомления о дате и времени его рассмотрения № 02/2543-кдэ от 12.05.2021 г., № 02/2657-кдэ от 18.05.2021.

Кроме того, информация о поступлении жалобы гр. «...», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на интернет - сайте Владимирского УФАС России – <http://vladimir.fas.gov.ru>.

Относительно доводов рассматриваемой жалобы, организатором торгов - ИП «...» в материалы дела № 033/10/18.1-457/2021 представлены письменные пояснения (вх. 3823 от 19.05.2021), согласно которым, денежные средства полученные организатором торгов в качестве задатков по лотам №№ 73,75 открытого аукциона по продаже арестованного имущества № 24 возвращены заявителю в полном объеме. В подтверждение представлена копия платежного поручения № 79 от 18.05.2021 на сумму 71 667,75 руб.

Денежные средства, полученные организатором торгов в качестве задатка по лоту № 45 названного аукциона перечислены ИП «...» на расчетный счет МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях для направления в ОСП Петушинского района в счет оплаты имущества должника СПА «Вперед».

По вопросу не заключения с гр. «...» договора купли-продажи выигранного имущества – Экскаватора, пояснения ИП «...» не представлены.

От МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях (далее – МТУ Росимущества) поступили письменные пояснения (исх. 33-ЕК-10/9430 от 17.05.2021, вх. 3771 от 18.05.2021) согласно которым, ИП «...» (далее - Специализированная организация), оказывает Межрегиональному территориальному управлению услуги по реализации арестованного имущества на основании договора от 05.02.2020 года № 1 -АИ- ВЛ (далее - Договор).

Срок действия Договора до 31.12.2020 года включительно, вместе с тем, согласно пункту 4.4.40 Договора, обязательства исполнителя по реализации имущества, начатые на основании поручений заказчика, полученных исполнителем до истечения сроков действия договора, продолжаются до момента их полного исполнения.

Кроме того, согласно пункту 4.4.24. Договора, Специализированная организация обязана производить реализацию арестованного имущества, в том числе прием задатков и денежных средств, обязательных к перечислению победителями торгов - с использованием лицевого счета Межрегионального территориального управления.

Согласно пункту 4.1.1. Договора, Межрегиональное территориальное управление вправе проверять ход и качество выполняемых исполнителем обязательств по Договору.

В связи с чем, Межрегиональным территориальным управлением проводится регулярный мониторинг извещений, размещаемых Специализированной организацией, на предмет соответствия условиям Договора.

По результатам очередного мониторинга официального сайта torgi.gov.ru, в рамках извещения № 270121/40891011/02 Межрегиональным территориальным управлением выявлено нарушение пункта 4.4.24. Договора, а именно указание реквизитов банковского счета, принадлежащего Специализированной организации в качестве счета, на который потенциальные покупатели обязаны вносить задатки.

В связи с выявленным нарушением, 12.02.2021 года письмом от 12.02.2021 года № 33-ЕК-06/2425 в адрес Специализированной организации было направлено требование о внесении изменений в аукционную документацию в части указания реквизитов лицевого счета Межрегионального территориального управления для приема задатков и денежных средств, подлежащих перечислению Победителями торгов.

20.02.2021 года Специализированная организация направила в адрес Межрегионального территориального управления сообщение о том, что требование Межрегионального территориального управления исполнено, в аукционную документацию внесены соответствующие изменения.

По вопросу не возвращения задатков Заявитель лично в Межрегиональное территориальное управление не обращался, в связи с чем, МТУ Росимущества не располагало информацией об удержании денежных средств.

Дополнительно МТУ Росимущества сообщило (исх. 33-ЕК-10/9725 от 20.05.2021, вх. 3899 от 21.05.2021), что Межрегиональным территориальным управлением на основании письма ИП «...» от 30.03.2021 года № 25 обеспечено перечисление денежных средств, вырученных при реализации имущества по лоту № 45, в размере 71 454,00 рублей с учетом НДС на счета ОСП Петушинского района УФССП России по Владимирской области и МИФНС России № 10 по Владимирской области. Указанная сумма является основным платежом, вносимым победителем аукциона.

Письмом от 18.05.2021 года № б/н ИП «...» направил в адрес Межрегионального территориального управления информацию о том, что задаток, внесенный в том числе «...», перечислен на счет Межрегионального территориального управления платежным поручением от 18.05.2021 года № 80 для последующего перечисления на счет ОСП Петушинского района УФССП России по Владимирской области, в связи с чем в настоящее время Межрегиональным территориальным управлением формируется письмо в целях перечисления денежных средств, вырученных при реализации имущества должника СП Артель «Вперед».

На момент принятия 24.05.2021 Комиссией решения по делу № 033/10/18.-457/2021, гр. «...» подтвердил информацию о возвращении ему денежных средств, перечисленных в качестве задатков по лотам №№ 73, 75 в размере 71 667,25 руб.

Также сообщил, что организатор торгов – ИП «...» на связь с заявителем не выходит, договор купли-продажи имущества - Экскаватор № 009192 (ВБ 45-39 ВЛ). ЭО-2621В ТП Б, кузов 8970, двигатель 6Е1928. Инв. № 39, г.в. 1986 по состоянию на 24.05.2021 с ним заключен.

При рассмотрении дела № 033/10/18.1-457/2021 Комиссия Владимирского УФАС России установила следующие обстоятельства.

В соответствии с Положением о Межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях, МТУ Росимущества осуществляет в установленном порядке реализацию арестованного имущества во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

Реализация арестованного имущества осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом № 229-ФЗ от 02.10.2007 г. «Об исполнительном производстве».

На основании п. 1.1. договора № 1-АИ-ВЛ от 05.02.2020 МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях поручило ИП «...» принять на торги арестованное имущество и осуществить иные необходимые действия по реализации имущества.

Организатором торгов – ИП «...» 27.01.2021 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 270121/40891011/02 о проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества № 24 в составе 87 лотов.

Ознакомившись с извещением, гр. «...» были поданы заявки на участие в торгах по следующим лотам:

- **лот № 45** Вторичные торги Экскаватор № 009192 (ВБ 45-39 ВЛ). ЭО-2621В ТП Б, кузов 8970, двигатель 6Е1928. Инв. № 39, г.в. 1986. Собственник (правообладатель): СП АРТЕЛЬ «ВПЕРЕД». Начальная продажная цена: 59 092 руб. (с учетом НДС). **Размер задатка 29 546 руб.**

- **лот № 73** Вторичные торги Трактор № 009176 (ВБ 58-77) МП-82 Л ТП Б. номер кузова 611058 двигатель 389905, инвентарный номер 44, год выпуска 1988. Собственник (правообладатель) СП АРТЕЛЬ «ВПЕРЕД». Начальная продажная цена: 67 881 руб. (с учетом НДС). **Размер задатка: 33 94,50 руб.**

- **лот № 75** Вторичные торги Трактор № 009188 (ВБ 58-79) МТЗ-82 Л ТП Б, номер кузова 226922 двигатель 219541, инвентарный номер 42, год выпуск 1987. Собственник (правообладатель) СП АРТЕЛЬ «ВПЕРЕД». Начальная продажная цена: 75 454,50 руб. (с учетом НДС). **Размер задатка: 37 727,25 руб.**

Установлено, что имея намерение участвовать в аукционе по реализации имущества должника № 24, гр. «...» на указанный в извещении расчетный счет ИП «...» были перечислены денежные средства в качестве задатков в общей сумме 101 213,75 руб., что подтверждается чеками по операциям Сбербанк Онлайн, в том числе:

- номер операции 9583436 от 16.02.2021 на сумму 29 546 руб. (лот № 45);
- номер операции 6114815 от 16.02.2021 на сумму 33 940,50 руб. (лот № 73);
- номер операции 4279528 от 16.02.2021 на сумму 37 727,25 руб. (лот № 75);

По итогам проведения открытого аукциона № 24, согласно протоколу № 41 от

02.03.2021, гр. «...» признан победителем только по лоту № 45, в связи с чем, денежные средства перечисленные Заявителем в качестве задатков по лотам №№ 73, 75 подлежат возвращению.

Вместе с тем, на момент подачи жалобы в антимонопольный орган 11.05.2021 года, суммы задатков гр. «...» организатором торгов были не возвращены, договор купли-продажи имущества - Экскаватор № 009192 (ВБ 45-39 ВЛ). ЭО-2621В ТП Б, кузов 8970, двигатель 6Е1928. Инв. № 39, г.в. 1986 не заключен.

Рассмотрев представленные документы, пояснения сторон по делу № 033/10/18.1-457/2021, изучив фактические обстоятельства, Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок проведения Торгов установлен Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным [законом](#) от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее - Закон об исполнительном производстве).

Общие требования к торгам установлены [статьями 447 и 448](#) Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с [частью 2 статьи 90](#) Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, [Законом](#) об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно [части 1 статьи 449.1](#) Гражданского кодекса Российской Федерации под публичными торгами понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом. Правила, предусмотренные [статьями 448 и 449](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, применяются к публичным торгам, если иное не установлено Гражданским кодексом Российской Федерации и процессуальным законодательством.

[Частью 5 статьи 448](#) Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их.

Как установлено, 27.01.2021 на официальном сайте www.torgi.gov.ru организатором торгов – ИП «...» опубликовано извещение № 270121/40891011/02 и аукционная документация о проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества № 24 в составе 87 лотов.

Согласно разделу 5 аукционной документации «Требования к составу заявки на участие в аукционе» в состав заявки для участия в аукционе для физических лиц входят следующие документы:

- копия паспорта заявителя (все листы);
- нотариально заверенная доверенность представителя физического лица;
- платежный документ, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества;
- предложение о цене предмета торгов, превышающее начальную продажную цену;
- декларация о соответствии требованиям ст. 449.1 ГК РФ;
- заявление на участие в аукционе.

При этом, согласно п. 3 ч. 7.1. разделу 7 аукционной документации «Условия допуска к участию в аукционе», заявитель не допускается комиссией к участию в

аукционе в случае не поступления задатка в размере, указанном в извещении о проведении аукциона, на расчетный счет организатора торгов в сроки, установленные в извещении о проведении аукциона. Поступление задатка подтверждается выпиской с расчетного счета Организатора торгов, указанного в извещении.

В качестве расчетного счета для перечисления задатков, согласно разделу 15 аукционной документации «Порядок внесения задатков» указаны реквизиты ИП «...»:

Расчётный счёт: 40802810210000018876

Банк: ВЛАДИМИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8611 ПАО СБЕРБАНК БИК:
041708602

Кор. Счёт: 30101810000000000602

ОГРН: 320332800002216 ИНН:

524925968008.

Денежные средства, вносимые в качестве задатка, должны поступить на указанные реквизиты до 17.00 24.02.2021 г.

Как уставлено, гр. «...» по указанным в извещении реквизитам в качестве задатков были перечислены денежные средства для участия в аукционе по лотам №№ 45, 73, 75 на общую сумму 101 213,75 руб., что подтверждается представленными в материалы дела № 033/10/18.1-457/2021 копиями чеков по операциям Сбербанк Онлайн.

Победителем по лотам №№ 73,75 Заявитель признан не был, в связи с чем, суммы перечисленных задатков подлежат возврату (раздел 16 аукционной документации).

Как уставлено в ходе рассмотрения дела и подтверждается гр. «...», 18.05.2021 ИП «...» на расчетный счет Заявителя суммы задатков по лотам №№ 73, 75 в размере 71 667,75 руб. были перечислены (платежное поручение № 79).

Таким образом, жалоба в этой части признана необоснованной.

Вместе с тем, Комиссия полагает важным отметить, что отсутствие законодательно закрепленной нормы, устанавливающей срок возвращения денежных средств, перечисленных в качестве задатков для участия в аукционах по продаже арестованного имущества, равно как и отсутствие этой информации в извещении и аукционной документации, не наделяет организатора торгов правом по их незаконному удержанию.

Довод Заявителя об уклонении ИП «...» от заключения с гр. «...» договора купли-продажи имущества - Экскаватор № 009192 (ВБ 45-39 ВЛ). ЭО-2621В ТП Б, кузов 8970, двигатель 6Е1928. Инв. № 39, г.в. 1986, признан Комиссией обоснованным по следующим основаниям.

Согласно п. 6 ст. 448 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

Пункт 11 статьи 89 ФЗ "Об исполнительном производстве" устанавливает, что не допускается заключение договора по результатам торгов ранее, чем через десять дней со дня подписания протокола, на основании которого осуществляется заключение договора, а в случае, если предусмотрено размещение указанного протокола на сайте в сети "Интернет", не ранее чем через десять дней со дня такого размещения.

Согласно пункту 13 Аукционной документации открытого аукциона по продаже арестованного имущества № 24, Договор купли-продажи заключается через 10 рабочих дней после проведения торгов, а в случае, если предусмотрено размещение указанного протокола на сайте в сети «Интернет», не ранее, чем через 10 дней, со дня

такого размещения, что не противоречит п. 11 ст. 89 ФЗ "Об исполнительном производстве".

Протокол № 41 открытого аукциона № 24, в котором победителем по лоту № 45 был признан гр. «...» был подписан сторонами 03.03.2021 г., на следующий день после проведения торгов.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте www.torgi.gov.ru, результат торгов по лоту № 45 изменен 03.03.2021 в 17 часов 34 минуты, победителем признан гр. «...».

По смыслу раздела 2 проекта договора купли-продажи (приложение к аукционной документации), на момент заключения договора стоимость имущества должна быть оплачена в полном объеме в течение 5 (пяти) дней со дня подведения торгов по продаже арестованного имущества, путем перечисления денежных средств на счет МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях.

Гр. «...» 04.03.2021 была произведена безналичная оплата оставшейся суммы за выигранный лот № 45 в размере 71 454,00 руб. на расчетный счет МТУ Росимущества, что подтверждается чеком по операции № 2180398 Сбербанк онлайн.

Резюмируя изложенное, денежные средства в размере 29 546,00 руб. были переведены гр. «...» в качестве задатка 16.02.2021 г. на расчетный счет ИП «...» указанный в извещении, оставшаяся сумма в размере 71 454,00 руб. была перечислена 04.03.2021 на расчетный МТУ Росимущества, указанный в проекте договора купли-продажи.

Таким образом, гр. «...» условия по перечислению задатка и оплате всей стоимости имущества выполнены в порядке и сроки, установленные аукционной документацией открытого аукциона по реализации арестованного имущества № 24.

Однако по состоянию на 24.05.2021 г., договор купли-продажи Экскаватора № 009192 (ВБ 45-39 ВЛ). ЭО-2621В ТП Б, кузов 8970, двигатель 6Е1928. Инв. № 39, г.в. 1986 с гр. Кошелевы М.В. не заключен, имущество в его владение не передано.

Таким образом, в действиях организатора торгов – ИП «...» установлено нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации в части не осуществления процедуры по подписанию договора купли продажи имущества - Экскаватор № 009192 (ВБ 45-39 ВЛ). ЭО-2621В ТП Б, кузов 8970, двигатель 6Е1928. Инв. № 39, г.в. 1986.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с Письмом ФАС России от 23.04.2014г. №АЦ/16109/14 «О направлении разъяснений по принятию решений антимонопольным органом по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов и порядка заключения договоров, в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае, если при рассмотрении жалобы антимонопольным органом часть доводов, изложенных в жалобе, подтвердилась, а часть не подтвердилась, то такую жалобу необходимо признавать обоснованной

При изложенных обстоятельствах, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России, по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу гр. «...», на действия организатора торгов – ИП «...» при проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества № 24 по лотам №№ 45, 73, 75, признать обоснованной.

2. Организатору торгов – ИП «...» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона.

Председатель Комиссии _____ «...»

Члены Комиссии:

_____ «...»

_____ «...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.