



# ООО «АКТИВПРОЕКТ»

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007  
Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23  
E-mail: [ap-iv@mail.ru](mailto:ap-iv@mail.ru)

Исх. № 404 от 15.04.2019г.	<b>Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю</b> Адрес: 683003, Камчатский край, г. Петропавловск – Камчатский, ул. Ленинградская, 90 E-mail: <a href="mailto:to41@fas.gov.ru">to41@fas.gov.ru</a> Копия: <a href="mailto:Reshetova-EV@kamenergo.ru">Reshetova-EV@kamenergo.ru</a>
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: (4932) 58-13-23 <a href="mailto:ap-iv@mail.ru">ap-iv@mail.ru</a>
Заказчик	Акционерное общество «Южные электрические сети Камчатки»  <i>Место нахождения:</i> 683009, КРАЙ КАМЧАТСКИЙ, Г ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ, УЛ ТУНДРОВАЯ, дом 2  <i>Почтовый адрес:</i> 683009, Камчатский, Петропавловск-Камчатский, Тундровая, дом 2  <i>адрес электронной почты:</i> <a href="mailto:Reshetova-EV@kamenergo.ru">Reshetova-EV@kamenergo.ru</a> <i>контактный телефон:</i> +7 (4152) 417393
Организатор	Акционерное общество «Южные электрические сети Камчатки»  <i>Место нахождения:</i> 683009, КРАЙ КАМЧАТСКИЙ, Г ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКИЙ, УЛ ТУНДРОВАЯ, дом 2  <i>Почтовый адрес:</i> 683009, Камчатский, Петропавловск-Камчатский, Тундровая, дом 2  <i>адрес электронной почты:</i> <a href="mailto:Reshetova-EV@kamenergo.ru">Reshetova-EV@kamenergo.ru</a> <i>контактный телефон:</i> +7 (4152) 417393
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31907695714  Наименование закупки: Закупка № 188.1 «Экспертиза промышленной безопасности зданий ДЭС»

## Жалоба на положения документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение экспертизы промышленной безопасности зданий ДЭС (извещение № 31907695714).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

Согласно п. 3.1.6 закупочной документации для подтверждения соответствия установленным требованиям Участник обязан приложить в составе заявки документы, перечисленные в Приложении №3 к настоящей Документации о закупке (раздел 10).

Раздел 10 закупочной документации «Приложение №3 – Требования к участникам» содержит подраздел 10.2 «Специальные требования», согласно которого установлены требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, а именно: *Перечень документов, подтверждающих соответствие Участника установленным специальным требованиям, указан в Технических требованиях Заказчика (Приложение №1 к настоящей Документации о закупке).*

Согласно п. 5.2.2 Технических требований Участник должен иметь в штате *Не менее трёх аттестованных экспертов первой или второй категории, в соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. N 509 "Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности" на выполнение работ по экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов, где используется (оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С; стационарно установленные грузоподъемные механизмы), с правом выполнения расчетов остаточного ресурса в областях аттестации, указанных в Таблице 1.*

Кроме того, согласно Таблице 1 установлен следующий перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности:

№ п/п	Наименование опасных производственных объектов (далее – ОПО) (категории ОПО)	Объект экспертизы	
		Технические устройства, применяемые на ОПО (ТУ)	Здания и сооружения
12.	Опасные производственные объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, использующие оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С (категории ОПО 1, 2, 3, 6)	Э12 ТУ	Э12 ЗС
14.4	Опасные производственные объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (категории ОПО 3)	Э14.4 ТУ	Э14.4. ЗС

Более того, согласно пп. Б п. 4.9.6 закупочной документации по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки Участников требованиям Документации о закупке.

В связи с этим, в случае отсутствия в штате Участника закупочной процедуры аттестованных экспертов первой или второй категории, с правом выполнения расчетов остаточного ресурса заявка такого Участника будет отклонена.

Считаем установленное Заказчиком требование о наличии у Участников закупочной процедуры экспертов первой или второй категории с правом выполнения расчетов остаточного ресурса необоснованным по следующим обстоятельствам:

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. N 509 г. Москва "Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности" эксперт в области промышленной безопасности ПЕРВОЙ категории с правом проведения экспертизы в отношении опасных производственных объектов I, II, III и IV классов опасности; эксперт в области промышленной безопасности ВТОРОЙ категории с правом проведения экспертизы в отношении опасных производственных объектов II, III и IV классов опасности; эксперт в области промышленной безопасности ТРЕТЬЕЙ категории с правом проведения экспертизы в отношении опасных производственных объектов III и IV классов опасности.

Таким образом, нормами действующего законодательства установлены три категории аттестации специалистов, с правом проведения экспертизы в отношении опасных производственных объектов определенных классов опасности.

Согласно информации Дальневосточного управления Ростехнадзора, размещенной на официальном сайте Ростехнадзора 28.11.2018г., а также сведениям, характеризующим опасные производственные объекты АО «Южные электрические сети Камчатки» Площадка ДЭС-8; Базовый склад ГСМ ДЭС-8; Площадка ДЭС-10; Базовый склад ГСМ ДЭС-10 имеют III класс опасности.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. N 509 г. Москва "Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности" экспертизу промышленной безопасности на опасных производственных объектах III класса опасности могут выполнять эксперты, имеющие первую, вторую или третью категорию аттестации.

В связи с этим, установление в положениях Документации Заказчиком требования о наличии у Участника закупочной процедуры экспертов только первой или второй категории является незаконным, необоснованным и ограничивающим конкуренцию.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018) *Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности сварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности:*

*I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;*

*II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;*

*III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;*

*IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.*

На основании изложенного указание в таблице 1 шестой категории опасного производственного объекта является незаконным, ввиду отсутствия данной категории.

Кроме того, в соответствии с положениями таблицы 1 эксперты должны иметь области аттестации Э12 ТУ, Э14.4 ТУ.

В соответствии с п. 12 перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности<sup>3</sup> утвержденным приказом Ростехнадзора от 09.09.2015г. №355 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности» область аттестации Э12ТУ необходима при Экспертизе промышленной безопасности производственных объектов тепло - и электроэнергетики, других опасных производственных объектов, использующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С.

В соответствии с п. 14.4 перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности утвержденным приказом Ростехнадзора от 09.09.2015г. №355 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности» область аттестации Э1414 ТУ необходима при экспертизе Опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы.

В соответствии с положениями Технического задания, в состав работ, выполняемых подрядчиком, не входит экспертиза промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, а также экспертиза промышленной безопасности объектов, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы.

Более того, в состав работ, выполняемых подрядчиком, входит только экспертиза строительных конструкций зданий ДЭС-8, ДЭС-10 без оборудования и грузоподъемных механизмов (п. 4.1.1 ТЗ: обследование несущих конструкций здания и конструкций временного усиления; п. 4.1.3 ТЗ: работы по вскрытию полов, чердачных перекрытий, заделанных в стены опорных узлов балок с последующим восстановлением элементов, п.4.1.4 ТЗ: прочностные

свойства несущих ограждающих конструкций здания и конструкций временного усиления, включая отбор образцов).

Как следует из положений Технического задания экспертизе подлежат только строительные конструкции зданий ДЭС 8, ДЭС-10. Кроме того, результатом работ в соответствии с положениями Технического задания является Результат обследования зданий и конструкций временного усиления

В связи с этим, в данном случае, для выполнения работ, являющихся предметом закупочной процедуры экспертам необходимо иметь аттестацию в области здания и сооружения.

**Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации и в последующем было допущено значительное количество нарушений действующего законодательства, указанных в настоящей жалобе, а именно:**

- положениями Технического задания незаконно установлено обязательное требование к Участникам закупки о наличии в штате экспертов имеющих только первую или вторую категорию аттестации;
- положениями Технического задания неверно установлены классы опасности опасных производственных объектов;
- положениями Технического задания необоснованно установлено требование к аттестации экспертов.

Согласно ч.10 ст.3 223ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Возможность обжалования порядка подачи заявок Участниками закупочной процедуры и иными лицами права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены предусмотрена п. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, руководствуясь п. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции ООО «АктивПроект» фактически обжалует нарушение Организатором (Заказчиком) порядка подачи заявок.

Согласно п. 9 ст. 3.2 Закона о закупках Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе

*вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.*

*В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках В документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.*

*Согласно п. 10 ст. 3.2 Закона о закупках Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика*

Таким образом, в порядок подачи заявок входит, в том числе установление Заказчиком требований к Участникам закупочной процедуры.

В данном случае нарушение порядка подачи заявок выражается в незаконном установлении в п. 5.2.2 Технического задания вышеуказанного требования к Участникам закупочной процедуры. Требования к Участникам закупочной процедуры должны устанавливаться в соответствии с нормами действующего законодательства.

В связи с тем, что закупочная документация составлена с нарушением норм действующего законодательства могут быть ущемлены и нарушены законные права и интересы ООО «АктивПроект», поскольку заявка Общества может быть незаконно отклонена при рассмотрении как несоответствующая требованиям закупочной документации.

Таким образом, у антимонопольного органа в данном случае отсутствуют основания для оставления настоящей жалобы без рассмотрения.

При этом, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжаловать порядок подачи заявок могут любые лица, даже не подавшие заявку на участие в закупочной процедуре, права и законные интересы которых ущемлены ограничением Организатором (заказчиком) конкуренции, поскольку в результате нарушения установления порядка подачи заявок (установления незаконных требований) заявка участника незаконно будет отклонена в связи с несоответствием требованиям документации.

Согласно Письма ФАС России от 29.12.2015 N ИА/76070/15, понятия "подача жалобы" и "поступление жалобы в контрольный орган" не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Таким образом, датой подачи жалобы считается не дата регистрации документа в антимонопольном органе, а дата его направления.

В связи с этим жалоба ООО «АктивПроект», направленная в антимонопольный орган 15.04.2019г. должна быть принята антимонопольным органом в связи с тем, что настоящая жалоба направлена в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок и рассмотрена в связи с положениями п. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

*«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».*

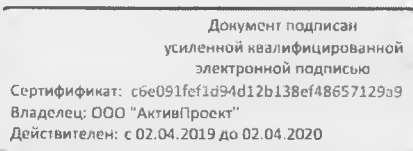
**На основании изложенного, просим антимонопольный орган:**

1. Приостановить процедуру проведения запроса предложений до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке № 31907695714, устранив существующее нарушение действующему законодательству.

**Приложение:**

1. Извещение о проведении закупки №31907695714;
2. Документация по закупке №31907695714;
3. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект»;
5. Сведения, характеризующие опасные производственные объекты АО «Южные электрические сети Камчатки»

Директор ООО «АктивПроект»



Демиденко А.А.